

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в некоторые законодательные акты Саратовской области»

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 января 2016 года плата за коммунальные услуги включает в себя плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Согласно указанному Федеральному закону услуга «обращение с твердыми коммунальными отходами» переходит из оплаты жилого помещения в структуру коммунальных услуг при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утверждении единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2019 года.

Саратовская область для реализации работы по переводу услуги «обращение с твердыми коммунальными отходами» из оплаты жилого помещения в коммунальную услугу была поделена на 2 зоны. По зоне деятельности 1 (21 муниципальный район согласно приказу от 28 сентября 2017 года № 828 министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области) региональный оператор прошел все необходимые процедуры и приступил к работе с 12 августа 2018 года.

Органами социальной защиты населения с 2010 года производится предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, включающих в себя в зависимости от льготной категории и действующего законодательства, различное сочетание позиций по жилищным и коммунальным услугам.

Проектом предусматривается, что по зоне деятельности 1 компенсация по позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» будет предоставляться в структуре коммунальных услуг, а гражданам, проживающим в муниципальных районах, не вошедших в зону деятельности 1 – компенсация будет производиться в структуре платы за жилое помещение (т.е. в прежнем порядке).

Изменения из-за перевода позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» из оплаты жилого помещения в коммунальную услугу вносятся в три Закона Саратовской области, обеспечивающих

социальную поддержку граждан из средств областного бюджета:

- от 28 июля 1997 года № 51-ЗСО «О Почетном гражданине Саратовской области»;

- от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»;

- от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

Проектом закона предусматривается предоставление компенсации по услуге «обращение с твердыми коммунальными отходами» всем категориям граждан, указанным в вышеназванных Законах области, за исключением категории ветеранов труда Саратовской области.

До передачи полномочий регионам (с 1 января 2005 года на основании Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») по установлению мер социальной поддержки ветеранам труда, ветеранам военной службы, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, указанные категории имели право на 50% скидку по позиции «вывоз твердых бытовых и других отходов» независимо от проживания в многоквартирном или индивидуальном доме.

Таким образом, проектом закона расширение перечня категорий для получения меры социальной поддержки по позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» исходя из действовавших до 1 января 2005 года норм Федерального закона от 12 января 1995 года № 5 - ФЗ «О ветеранах» и Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» не производится.

Статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации определена структура платы за потребленный жилищно-коммунальный ресурс:

- для жителей многоквартирных домов - плата за коммунальные услуги и плата за жилое помещение,

- для жителей жилых домов - плата за коммунальные услуги.

Поэтому органами социальной защиты населения меры социальной поддержки по всем жилищным услугам, включая «обращение с твердыми коммунальными отходами», предоставляются только жителям многоквартирных домов. А по коммунальным услугам - независимо от

отнесения дома к многоквартирному или жилому.

В связи с эти перевод позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» из оплаты жилого помещения в коммунальную услугу предполагает по зоне деятельности 1 увеличение числа получателей внутри категорий ветеранов труда, ветеранов военной службы, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, на 42,0 тысячи человек, проживающих в жилых домах, при сохранении общего числа получателей 157,2 тысячи человек.

В настоящее время меры социальной поддержки ветеранов труда, ветеранов военной службы, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, установлены Законом Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Учитывая вышеизложенное, правки в Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО в данном случае носят технический характер.

Законы Саратовской области от 28 июля 1997 года № 51-ЗСО «О Почетном гражданине Саратовской области» (3 получателя меры социальной поддержки – по зоне деятельности 1) и от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области» (1,8 тысячи получателей по зоне деятельности 1) в соответствии с действующими формулировками предусматривают обязанность предоставления меры социальной поддержки по позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» при переводе ее в коммунальные услуги. Правки в этом случае также носят технический характер.

Аналогично вышеописанным причинам внутри категорий, включенных в Законы Саратовской области от 28 июля 1997 года № 51-ЗСО и от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО, число получателей по позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» по зоне деятельности 1 возрастает на 480 человек при сохранении общего числа получателей 1,8 тысячи человек.