

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Саратовской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 31 декабря 2020 № 912 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», и внесен на рассмотрение в связи с изменением доходной и расходной частей бюджета ТФОМС Саратовской области и необходимостью распределения остатков денежных средств на 1 января 2021 года.

Доходная часть бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) Саратовской области на 2021 год увеличена на сумму 2 035 480,2 тыс. рублей. Изменения произошли в том числе за счет:

1. Увеличения прочих доходов от компенсации затрат бюджетов в сумме 172 009,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств, поступивших в рамках реализации подпункта «н» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией»);

2. Увеличения сумм, поступающих от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 5 521,4 тыс. рублей;

3. Предоставления ТФОМС Саратовской области из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов на:

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 438 287,8 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1722-р);

- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 122 955,1 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 200-р);

- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 16 102,6 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р);

4. Предоставления ТФОМС Саратовской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации межбюджетных трансфертов на:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в размере 54 964,0 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1768-р);

- дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 704 775,1 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 года № 348-р);

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 1 232 781,5 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1997-р);

5. Сокращения прогнозируемых поступлений прочих межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, на 497 454,7 тыс. рублей в связи с переходом с 2021 года на прямое финансирование

федеральных медицинских учреждений из бюджета ФФОМС. С учетом изменений прогнозная сумма поступлений прочих межбюджетных трансфертов составит 450 053,3 тыс. рублей;

6. Возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ТФОМС Саратовской области в сумме 763,5 тыс. рублей;

7. Возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета ТФОМС в сумме «минус» 215 225,5 тыс. рублей, (в том числе неиспользованный по состоянию на 1 января 2021 года остаток средств межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала средства в сумме 199 133,9 тыс. рублей, а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 7 893,6 тыс. рублей в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования).

С учетом внесенных поправок бюджет ТФОМС Саратовской области на 2021 год по доходам составит – 34 622 042,8 тыс. рублей.

В соответствии с доходной частью бюджета ТФОМС Саратовской области расходы на 2021 год составят – 34 896 593,1 тыс. рублей.

Расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС Саратовской области увеличены на 1 722,8 тыс. рублей и составляют 122 712,8 тыс. рублей. Указанное увеличение обеспечено за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета ТФОМС Саратовской области. Изменения произошли в связи с увеличением расходов на выплаты персоналу ТФОМС Саратовской области (в соответствии с Законом Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области») на 5 230,0 тыс. рублей и сокращением расходов на закупку товаров, работ и услуг для нужд ТФОМС Саратовской области в размере 3 507,2 тыс. рублей.

Расходы на здравоохранение увеличены на 2 308 307,7 тыс. рублей и планируются в размере 34 773 880,3 тыс. рублей, в том числе на:

- финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 110 177,6 тыс. рублей (данные расходы осуществляются за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета ТФОМС Саратовской области, в том числе за счет средств, поступивших в рамках реализации подпункта «н» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией»);

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации) в размере 31 402 030,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 1 506 307,1 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 450 885,0 тыс. рублей;

- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 438 287,8 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в размере 122 955,1 тыс. рублей (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 февраля 2019 года № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»);

- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 16 102,6 тыс. рублей (в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 июля 2020 года № 682н «Об утверждении порядка и условий осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»);

- финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в размере 54 964,0 тыс. рублей;

- дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в

рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 704 775,1 тыс. рублей;

- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 1 232 781,5 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 240 921,0 тыс. рублей. Согласно письмам Министерства финансов Российской Федерации от 22 июня 2020 года № 02-05-10/53836, 30 октября 2020 года № 02-05-10/96380, 1 февраля 2021 года № 02-05-10/6258 в целях финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, проведению ремонта и приобретению медицинского оборудования из нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования медицинским организациям следует осуществлять предоставление грантов в форме субсидий. В связи с этим, расходы по указанному направлению отражены по соответствующим видам расходов: 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», 620 «Субсидии автономным учреждениям».

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки денежных средств на счете по состоянию на 1 января 2021 года в размере 274 550,3 тыс. рублей.

С учетом внесенных поправок нормированный страховой запас ТФОМС Саратовской области увеличился на 461 483,2 тыс. рублей и составил 5 141 483,2 тыс. рублей (расчет в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»).