

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области «Об исполнении бюджета**  
**Территориального фонда обязательного медицинского страхования**  
**Саратовской области за 2019 год»**

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 4 декабря 2018 года № 599 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Деятельность ТФОМС Саратовской области в 2019 году осуществлялась в соответствии с Законом Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 121-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Законов Саратовской области от 22 мая 2019 года № 43-ЗСО, 27 сентября 2019 года № 89-ЗСО, 19 декабря 2019 года № 138-ЗСО).

**Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского**  
**страхования Саратовской области за 2019 год**

Доходы ТФОМС Саратовской области за январь-декабрь 2019 года поступили в размере **30 119 952,4 тыс. рублей**, что составляет 100,1% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год (рост к 2018 году составил 109,8%), в том числе:

1) Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере **2 034,5 тыс. рублей**, что составляет 118,4 % от утвержденного показателя.

2) Штрафы, санкции, возмещение ущерба в размере **125 421,7 тыс. рублей**, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 115 438,5 тыс. рублей, что составляет 103,5% от утвержденного показателя;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 1 446,5 тыс. рублей, что составляет 146,6% от утвержденного показателя;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 8 511,8 тыс. рублей, что составляет 124,2% от утвержденного показателя;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования исполнены - 1,0 тыс. рублей, что составляет 5,7% от утвержденного показателя.

Причиной отклонения является уточнение вида и принадлежности платежа в соответствии с разъяснением, доведенным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 года № 02-06-07/103995 № 07-04-05/02-29148 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год»;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 23,9 тыс. рублей - пени, уплаченные поставщиками (подрядчиками) в результате просрочки исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами (данный код доходов уточнен в УФК по Саратовской области Уведомлениями об уточнении вида и принадлежности платежа от 31 декабря 2019 года, в соответствии с разъяснениями доведенными письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 года № 02-06-07/103995 № 07-04-05/02-29148 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год»).

3) Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в размере **30 002 369,4 тыс. рублей**, что составляет 100,1 % от утвержденного показателя, в том числе:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации утверждены и исполнены в размере **29 112 942,4 тыс. рублей**, что составляет 100,0 % (рост к 2018 году составил 108,7%),

указанный показатель утвержден согласно приложению 6 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в счет оплаты за оказанные на территории Саратовской области медицинские услуги в рамках базовой программы ОМС лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации) поступили в размере **889 427,0 тыс. рублей**, что составляет 102,2 % от утвержденного показателя (рост к 2018 году составил 163,7%).

4) Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в размере **1 132,6 тыс. рублей**, что составляет 105,3 % от утвержденного показателя. Указанные доходы имеют несистемный (разовый) характер поступлений, в том числе средства в размере 687,5 тыс. рублей - поступления от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации части 12.1 статья 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании Российской Федерации».

5) Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования составили «минус» **11 005,8 тыс. рублей**, что составляет 119,1% от утвержденного показателя.

### **Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2019 год**

Расходы ТФОМС Саратовской области за январь-декабрь 2019 года составили в размере 29 791 725,7 тыс. рублей, что составляет 98,8% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год (рост к 2018 году составил 108,8%), в том числе:

Расходы на выполнение функций ТФОМС Саратовской области составили **112 113,3 тыс. рублей**, что составляет 95,6 % от утвержденного показателя.

Расходы на здравоохранение составили **29 679 612,4 тыс. рублей**, что составляет 98,8 % от утвержденного показателя.

В составе указанных расходов:

- финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области - **4 636,3 тыс. рублей**, что составляет 44,4% от утвержденного показателя. Источником финансового обеспечения являются штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации, действующего в сфере обязательного медицинского страхования и санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи средства, поступившие от страховых медицинских организаций и медицинских организаций Саратовской области и являются необходимым остатком средств для бесперебойного функционирования в январе 2020 года информационных систем Территориального фонда, в том числе единого регистра застрахованных в системе обязательного медицинского страхования Саратовской области, персонифицированной информации по медицинским услугам, оказанным по обязательному медицинскому страхованию;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации) – **28 630 294,7 тыс. рублей**, что составляет 99,3 % от утвержденного показателя, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере **1 065 000,0 тыс. рублей**, что составляет 100,0 % от утвержденного показателя (рост к 2018 году составил 111,5%). Причиной использования не в полном объёме в 2019 году субвенции является финансирование страховых медицинских организациям на основании заявок на получение целевых средств на оплату медицинской помощи;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в размере **41 721,6 тыс. рублей**, что составляет 24,1 % от утвержденного показателя. Причиной использования не в полном объёме в 2019 году указанных средств является низкий прирост численности врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сверх численности по состоянию на 1 января 2019 года и как следствие - отсутствие основания для софинансирования данных расходов у медицинских организаций;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской

области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – **889 385,5 тыс. рублей**, что составляет 102,2 % от утвержденного показателя;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счёт средств, поступающих в доход бюджета ТФОМС от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объёмов, сроков, качества и условий проведения медицинской помощи) – **113 574,3 тыс. рублей**, что составляет 70,7 % от утвержденного показателя.

Неисполненные назначения в соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 1 квартал 2020 года, направляются в медицинские организации Саратовской области, в соответствии с Соглашениями в 2020 году.

#### **Межбюджетные трансферты в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году**

Межбюджетные трансферты в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области составили **30 002 369,4 тыс. рублей**, в том числе:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **29 112 942,4 тыс. рублей**;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **889 427,0 тыс. рублей**.

#### **Межбюджетные трансферты из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году**

Межбюджетные трансферты составили **1 065 000,0 тыс. рублей**, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **1 065 000,0 тыс. рублей.**

**Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год**

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2019 года в размере 55 504,7 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2019 года в размере 383 731,4 тыс. рублей, в том числе:

остаток средств субвенции на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 131 226,1 тыс. рублей;

остаток средств субвенции на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации - 197 587,6 тыс. рублей;

средства, предназначенные для финансового обеспечения территориальной программы ОМС Саратовской области (за счет доходов от штрафов, санкций и прочих поступлений) - 5 807,3 тыс. рублей;

средства для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет доходов от штрафов, санкций) - 49 110,4 тыс. рублей.