

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 8¹ Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»

В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 10 декабря 1996 года № 159-ЗСО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – наниматели), содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (далее – обстоятельства), договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно методическим рекомендациям министерства образования и науки Российской Федерации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (письмо от 8 апреля 2014 года № ВК-615/07) обстоятельства выступают основанием для заключения с нанимателями договора найма специализированного жилого помещения на новый срок только при условии, что их преодоление невозможно самостоятельными усилиями нанимателями и членами их семей и требуют оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Обстоятельства должны влиять на характер использования жилого помещения и выполнение нанимателями своих обязанностей по договору найма. Обстоятельства трудной жизненной ситуации в отдельности или в совокупности признаются требующими содействия в их преодолении, если они создают угрозу для утраты нанимателями права пользования предоставленными им жилыми помещениями по договору специализированного найма.

Законом Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (далее – Закон № 123-ЗСО) утвержден перечень обстоятельств. Это:

а) наличие у гражданина непогашенной или неснятой судимости на момент окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области;

б) наличие у гражданина задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за шесть месяцев и более.

Обстоятельство «наличие у гражданина непогашенной или неснятой судимости на момент окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области» по сути своей не является условием для прекращения права пользования жилым помещением в рамках ранее заключенного договора специализированного найма и не может трактоваться как ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, препятствующая добросовестному исполнению обязанностей нанимателя по договору найма.

Кроме того, у уполномоченных государственных органов области имеются ограничения по выявлению указанного обстоятельства, а именно, для подтверждения наличия у гражданина непогашенной или неснятой судимости необходима информация, либо справка, выданная ГУ МВД России по Саратовской области, в рамках межведомственного взаимодействия. Иные документы, подтверждающие наличие у гражданина непогашенной или неснятой судимости, отсутствуют. ГУ МВД России по Саратовской области отказало министерству социального развития области в предоставлении обозначенных документов, ссылаясь на отсутствие правовых оснований в предоставлении такой информации и Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», согласно которому информация, содержащаяся в банках данных о гражданах, предоставляется государственным органам и их должностным лицам только в случаях, предусмотренных Федеральным законом.

Учитывая невозможность выявления указанного выше обстоятельства, считаем целесообразным заменить данную норму на новое обстоятельство трудной жизненной ситуации: «непроживание гражданина в жилом помещении в связи с отбыванием наказания в исправительных учреждениях на момент окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области». Отбывание в местах лишения свободы объективно нарушает жизнедеятельность граждан, тем самым может рассматриваться как нахождение их в трудной жизненной ситуации, преодоление которой самостоятельными усилиями невозможно.

Сведения по отбыванию наказания конкретного лица из числа нанимателей возможно подтвердить информацией, полученной от Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области, по межведомственному запросу в случае невозможности установления местонахождения нанимателя.

Таким образом, принимая во внимание, что перечень обстоятельств и порядок их выявления определяется законодательством субъектов Российской Федерации, данным законопроектом предлагается внести изменения в статью 8¹ Закона № 123-ЗСО.