

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области
и наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Данный проект подготовлен в связи с предложением министерства финансов области по изменению методики расчета объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области в связи с изменением минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), а также в целях приведения законодательства области в соответствие федеральным нормативным правовым актам.

С 1 января 2018 года началось резкое увеличение минимального размера оплаты труда (МРОТ):

- с 1 января 2018 года – до 9489 рублей или на 21,6%;
- с 1 мая 2018 года – до 11163 рублей или на 17,6%;
- с 1 января 2019 года – до 11280 рублей или на 1%;
- с 1 января 2020 года – до 12130 рублей или на 7,5%.

Таким образом, в течение 2018-2020 годов совокупное увеличение МРОТ составит 1,55 раза относительно уровня 2017 года, что значительно превышает уровень индексации на инфляцию.

Объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области рассчитывается исходя из:

нормативного количества условных штатных единиц, необходимых для исполнения полномочий,

нормативной заработной платы с начислениями на 1 условную штатную единицу;

нормативных расходов на прочие нужды (кроме заработной платы).

В 2017 году нормативная заработная плата на 1 условную штатную единицу работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек превышала МРОТ в 1,35 раза (МРОТ на 1 июля 2017 года - 7800 рублей, с учетом начислений на оплату труда – 10155,6 рублей. Норматив среднемесячного размера фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы в соответствии с действующим законом на 1 июля 2017 года – 13752,7 рублей. Расчет: $13752,7 \text{ рублей} / 10155,6 \text{ рублей} = 1,35$).

При планировании субвенции на 2020 год нормативная заработная плата на 1 условную штатную единицу опустилась ниже МРОТ (т.к. темпы роста МРОТ значительно выше индексации на инфляцию) и от органов местного самоуправления области поступают обоснованные жалобы на то, что за такую заработную плату осуществлять переданные полномочия области надлежащим образом не представляется возможным. Местным бюджетам постоянно приходится «доплачивать» за реализацию переданных полномочий из собственных средств.

Таким образом, проектом предлагается внести изменения в статью 14 Закона Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закона Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО), установив размер среднемесячной оплаты труда условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек с учетом МРОТ на соответствующий финансовый год с коэффициентом, действовавшим в 2017 году (1,35 раза), при осуществлении расчетов объемов субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий области.

С учетом предлагаемых изменений среднемесячный размер оплаты труда 1 условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек на 2020 год составит 16375,5 рублей, что соответствует среднемесячной заработной плате главного специалиста-эксперта территориальных структурных подразделений органов государственной власти области в муниципальных образованиях с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек.

В целях соблюдения соотношения размера оплаты труда работников органов местного самоуправления в зависимости от численности постоянного населения на территории муниципального образования, установленного законом в действующей редакции, корректирующий коэффициент оплаты труда условной штатной единицы составит:

- до 50 тысяч человек включительно – 1,35;
- свыше 50 до 80 тысяч человек включительно – 1,43;
- свыше 80 до 150 тысяч человек включительно – 1,52;
- свыше 150 тысяч человек – 1,61.

Полномочие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющих деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, принимать решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития

несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних закреплено частью 2.1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также абзацем 9 подпункта «б» пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995.

Указанные нормы носят императивный характер, в связи с чем, проектом предлагается отнести данное полномочие к обязанностям областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.