

**Пояснительная записка  
к проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете  
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (с учетом планируемых изменений).

Бюджетные проектировки на 2020-2022 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов - удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 69,0%.

Расходы на оплату труда предусмотрены:

при условии сохранения в 2020 году повышенной с 1 октября 2019 года средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), с учетом работающих в системе обязательного медицинского страхования:

а) по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования, преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работникам учреждений культуры, социальным работникам, среднему и младшему медицинскому персоналу – до 28100,0 рублей в месяц;

б) по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – до 25800,0 рублей в месяц;

в) по педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей – до 28600,0 рублей в месяц;

г) по врачам и работникам медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, предоставляющих медицинские услуги, – до 56200,0 рублей в месяц;

по остальным категориям работников бюджетной сферы и органов управления (за исключением категорий работников, установленных Указами):

а) с учетом дополнительного повышения оплаты труда с 1 октября 2019 года на 5,0%;

б) увеличения с 1 января 2020 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12130 рублей;

в) индексации на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2020 года 3,6%, с 1 октября 2021 года на 3,7%, с 1 октября 2022 года на 3,7%.

В целях оказания местным бюджетам финансовой помощи для выполнения указанных условий, предусмотрены межбюджетные субсидии на обеспечение сохранения достигнутого в рамках Указов местными бюджетами повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в размере 935,7 млн рублей, на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений – 706,4 млн рублей.

Традиционно на реализацию проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах, предусмотрено 80,0 млн. рублей, на стимулирование (поощрение) социально-экономического развития муниципалитетов – 150,0 млн рублей.

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 октября в 2020-2022 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения - в соответствии с федеральным нормативом.

В 2020 году зарезервированы средства на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в размере 2672,0 млн рублей и на реализацию комплекса мероприятий, посвященных празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 20,0 млн рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот составил 761,6 млн рублей без снижения по сравнению с 2019 годом.

Общий объем областного дорожного фонда составляет на 2020 год 12135,5 млн рублей, 2021 год – 15652,8 млн рублей (в том числе в условно утверждаемых расходах 2400,0 млн рублей) и на 2022 год – 14351,1 млн рублей (в том числе в условно утверждаемых расходах 4850,0 млн рублей).

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2021 и 2022 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,6% и 5,0% от общей суммы собственных расходов бюджета.

Основные показатели областного бюджета на 2020-2022 годы характеризуются следующими данными:

(млн. рублей)

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Доходы - всего</b>	<b>103616,7</b>	<b>108899,3</b>	<b>110467,8</b>
налоговые и неналоговые доходы	73669,1	81083,1	84446,4
безвозмездные поступления	29947,6	27816,2	26021,4
<i>нецелевого характера</i>	<i>10526,0</i>	<i>10526,0</i>	<i>10526,0</i>
<i>целевого характера</i>	<i>19421,6</i>	<i>17290,2</i>	<i>15495,4</i>
<b>Расходы - всего</b>	<b>107425,4</b>	<b>110581,6</b>	<b>112596,8</b>
Расходы за счет областных средств	88003,8	93291,4	97101,4
зарплата с начислениями учреждений	14856,0	15129,7	16111,3
социальные выплаты	9494,7	9671,6	9936,7
перечисления в ФОМС	10599,8	11022,6	11463,9

<b>Показатели</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
обслуживание долга (без ОДФ)	2273,4	2551,5	3077,0
межбюджетные трансферты местным бюджетам (без ОДФ)	25559,0	27320,4	28998,6
областной дорожный фонд	10615,5	11739,0	9397,0
содержание аппарата управления	1936,7	1995,2	2056,7
остальные расходы	12668,7	11456,3	11199,1
условно утверждаемые расходы		2405,1	4861,1
Расходы за счет целевых средств	19421,6	17290,2	15495,4
<i>Справочно: доля программных расходов (%)</i>	93,5	93,7	93,6
<b>Дефицит (-)/Профицит (+)</b>	<b>-3808,7</b>	<b>-1682,3</b>	<b>-2129,0</b>

Источниками покрытия бюджетного дефицита определены банковские заимствования.

Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

**Первый заместитель Председателя  
Правительства Саратовской  
области – министр финансов  
Саратовской области**



**В.Г.Ойкин**