

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменения в
статью 1 Закона Саратовской области «О государственной поддержке
туризма и туристской деятельности в Саратовской области»

Проект Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» разработан в целях поддержки и развития новой отрасли туристской деятельности в Саратовской области, что особенно актуально, учитывая тот факт, что туристская деятельность серьезно пострадала в связи с последствиями распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

По информации Ростуризма, падение оборота сферы туризма в настоящее время достигло 95%, а объем недополученных доходов отрасли уже превысил 1,5 трлн. рублей.

В Саратовской области, по информации комитета по туризму области, пострадали почти 500 (479) компаний сферы туризма. Это туроператоры (19), турагентства (106), коллективные средства размещения (354). Число работников отрасли 5460.

С 28 марта до 1 июня приостановлена деятельность санаториев, туристических баз и баз отдыха. Турагентства и туроператоры деятельность не осуществляют по причине введенных ограничительных мероприятий в регионе, России и за рубежом. Потребность в услугах гостиничного бизнеса снизилась на 62% по Саратову и Энгельсу.

Согласно статье 3.2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ (ред. от 01 апреля 2020 года) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.

В законах субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере туризма, в соответствии с рядом особенностей каждого субъекта, выделяются определенные виды туризма. Например, в Законе Саратовской области от 06 июля 2011 года № 75-ЗСО (ред. от 17 декабря 2019 года) «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» выделяют лечебно-оздоровительный туризм, культурно-познавательный туризм, круизный туризм и другие.

Вместе с тем, в настоящее время на территории Российской Федерации развивается один из новых видов туризма - экологический туризм. Он основан на посещении объектов естественной природы, как живой, так и неживой. Также направлениями экологического туризма являются агроэкологический туризм, при котором туристы ведут сельский образ жизни; этноэкологический туризм, направленный на изучение коренных этносов и их взаимодействия с окружающей природной средой.

Российская Федерация имеет огромный потенциал в сфере экологического туризма, так как обладает большими природными территориями. Развитие экологического туризма способствует охране природы и местной социокультурной среды, экологическому образованию и просвещению, помогает развивать предпринимательство в сфере туристской деятельности для местных жителей, что создает для них экономические стимулы к охране природы. Все это обеспечивает вклад в развитие посещаемых регионов.

На территории Саратовской области расположена 91 особо охраняемая природная территория, включая 2 особо охраняемые природные территории федерального значения – «Национальный парк «Хвалынский» и «Государственный природный заказник «Саратовский», 85 особо охраняемых природных территорий регионального значения – природный парк «Кумысная поляна», дендрологический парк, ботанический сад и памятники природы, 4 особо охраняемые природные территории местного значения. По территории Саратовской области протекает 358 рек длиной более 10 км.

Среди 100 действующих на территории региона туристских маршрутов, 12 имеют экологическую направленность. Они предполагают посещение городских и загородных парков, заповедных территорий, родников и источников, памятников природы и других природных объектов. Самыми востребованными экологическими направлениями в регионе являются Хвалынский, Новобурасский и Красноармейский муниципальные районы. В Хвалынске туристы посещают объекты и гуляют по экотропам Национального парка «Хвалынский», в Новобурасском районе экскурсии проходят по окрестностям села Лох (Кудеяровой горе, к Симову роднику, старинной водяной мельнице). В летний период востребованным природным объектом в регионе является Утес Степана Разина в Красноармейском муниципальном районе.

В г. Саратове популярным местом экотуризма является природный парк «Кумысная поляна».

Учитывая природный потенциал региона, большинство муниципальных районов обладают ресурсами для развития экологического туризма. В качестве перспективных объектов экотуризма можно рассматривать следующие объекты: сосновая роща в г. Петровске, переливная плотина Сулакского водохранилища на р. Большой Иргиз на границе Балаковского и Пугачевского муниципальных районов, долина реки Хопер в Балашовском муниципальном районе, а также Марфинский парк в Аткарском муниципальном районе.

Внутренний туризм, и, в частности, экологический туризм, в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), приобретает всё большую востребованность, в том числе из-за сокращения привычных туристических маршрутов.

Для Саратовской области актуальны два направления экологического туризма: путешествия по экотропам и посещение родников и других природных объектов, расположенных на особо-охраняемых природных территориях, второе – самодеятельный туризм с посещением природных достопримечательностей, в том числе с ночевкой в палатках.

Важно законодательно закрепить определение данного вида туризма для совершенствования нормативно-правовой базы в целях развития туристской отрасли на территории Саратовской области.