

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области
«Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области»

В России ежегодно фиксируется до 35 случаев нападения безнадзорных (бродячих) собак на людей со смертельным исходом. При этом по данным специалистов Зоологического института Российской Академии Наук мнение о том, что бродячими собаками становятся потерявшиеся или выброшенные из дома домашние собаки является ошибочным. Выросшие в неволе и оставшиеся без надзора человека собаки даже в населенных пунктах выживают крайне редко. Собаки же, живущие достаточно длительное время в охотничьих угодьях, никогда не были под надзором человека и приобрели все навыки и повадки диких животных, и даже внешний вид таких собак из поколения в поколение приближается к виду их дикого предка – волка. Такие собаки не могут быть отнесены к категории «животные без владельцев» в понятии Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Влияние таких собак на дикую природу огромно. Так основная роль в снижении численности сурков, зайцев и куропаток в некоторых районах Чувашии отводится оседлым стаям бродячих собак. Региональными Законами к охотничьим ресурсам дикие собаки отнесены в Самарской, Оренбургской областях. Даже в Швейцарии ежегодно непосредственно из-за нападений собак погибает более 600 косуль. В Саратовской области согласно учетным данным насчитывается более 1000 таких собак.

Эта проблема является характерной для большинства стран Европы, Америки и даже Австралии. Причем применение программ по отлову и стерилизации бродячих (по сути – диких) собак кардинального изменения ситуации не принесло, потому в ряде стран (Австралия, Норвегия, США, Финляндия) применяется отстрел таких животных.

Относительно баклана большого необходимо отметить, что бакланы питаются исключительно рыбой. Специалисты Саратовской области подсчитали, что один баклан за сутки съедает примерно 700–750 г. За семь месяцев, что проводит баклан в области на Волге и ее водохранилищах, уничтожается примерно 150–160 кг рыбы. Популяция бакланов в Саратовской области насчитывает около двадцати тысяч, причем наблюдается ее ежегодный прирост. Такая колония ежегодно съедает почти 3 тыс. тонн рыбы. Кроме того, за 2 – 3 года от помета полностью погибают деревья, которые бакланы ис-

пользуют для ночевки. Баклан распространился даже по отдаленным водоемам Саратовского Заволжья, хотя в 20-м веке встречался только по Волге в ограниченных количествах. Таким образом, баклана большого на территории Саратовской области можно отнести к инвазивному виду, то есть виду, негативно влияющему на местную фауну и флору.

Исходя из Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» действие его норм распространяется исключительно на диких животных, любой вид охоты на которых может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Порядок осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов детально регламентирован приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20 января 2009 года № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

Разработанный проект закона области «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области» не нарушает основные принципы обращения с животными, установленные Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не противоречит иным федеральным нормативным правовым актам в данной сфере и направлен на обеспечение охраны здоровья населения Саратовской области, устранения угрозы для жизни человека, предотвращения ущерба животному миру и среде его обитания.