

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О приостановлении действия
части 2 статьи 8 Закона Саратовской области «Об охране и
использовании объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории
Саратовской области»

Законопроектом предлагается приостановить с 1 января по 31 декабря 2022 года действие части 2 статьи 8 Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (далее – Закон № 69-ЗСО), предусматривающей право физического или юридического лица, являющегося собственником объекта культурного наследия регионального значения либо пользующегося им на основании договора безвозмездного пользования, на компенсацию произведенных за счет собственных средств затрат на работы по сохранению указанного объекта культурного наследия в соответствии с порядком, утвержденным Правительством области.

Законопроект разработан в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», согласно которой в случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством области расходных обязательств области, Правительство области вносит в областную Думу проекты законов области об изменении сроков вступления в силу (приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов области, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

В связи с необходимостью проведения социально ориентированной политики Саратовской области, требующей значительных бюджетных расходов, а также выполнения иных утвержденных программных и внепрограммных мероприятий, учитывая расходные обязательства, необходимые для профилактики и борьбы с коронавирусом COVID-19, бюджетные средства на выплату компенсаций в бюджете Саратовской области на 2022 год не предусмотрены.

Дополнительным основанием для принятия данного законопроекта является наличие в действующем законодательстве правовых норм (статья 210 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункт 11 статьи 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), обязывающих собственника или пользователя объекта культурного наследия нести бремя содержания объекта культурного наследия и

обеспечивать его сохранность, в связи с чем, расходы на содержание и сохранение объекта культурного наследия регионального значения должен нести его собственник или пользователь.

В соответствии с абзацем вторым части 2 статьи 8 Закона № 69-ЗСО размер и порядок выплаты компенсации определяются Правительством области. Соответствующий нормативный правовой акт до настоящего времени не принят в связи с отсутствием правовой определенности в понимании юридической природы компенсационной выплаты, классификации конкретных видов работ, подлежащих компенсации, а также выработанного единого механизма правового регулирования.

На федеральном уровне Правительством Российской Федерации до настоящего времени не принято положение о предоставлении такой компенсации в отношении собственников и пользователей объектами культурного наследия федерального значения. Денежные средства на данные цели в федеральном бюджете не предусмотрены.

С момента введения Федеральным законом в 2004 году нормы о компенсации в отношении объектов культурного наследия федерального значения, компенсация не предоставлялась, а сама норма закона была приостановлена до 1 января 2019 года Федеральным законом «О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Вместе с тем следует учитывать, что собственник объекта культурного наследия регионального значения имеет возможность компенсировать произведенные им затраты по сохранению объекта культурного наследия при продаже или ином отчуждении объекта культурного наследия, определив его стоимость с учетом произведенных работ. В случае, если произведенные работы будут компенсированы собственнику за счет средств областного бюджета, собственник отреставрированного объекта культурного наследия при его отчуждении получит дополнительную выгоду в размере выплаченной ему компенсации.

По результатам мониторинга, проведенного управлением по охране объектов культурного наследия Правительства области, правовые нормы, предусматривающие данный вид компенсации, например, в Республике Татарстан и Пермском крае приостановлены, в Республике Карелия признаны утратившими силу.

С целью исключения из регионального законодательства на определенный календарный период правовых норм, носящих декларативный характер, предлагается принять приостановить действие части 2 статьи 8 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».