

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Пунктом 13 Межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 - 2021 годы, утвержденного пунктом 7 раздела IV протокола заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30 июня 2020 года № 25, предусмотрена проработка вопроса о внесении изменений в законодательство субъектов Российской Федерации, регулирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в части реализации дополнительных мер по кадровому обеспечению территориальных или муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Проведенный комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области анализ сложившейся на территории Саратовской области ситуации показал значительную диспропорцию в кадровом и финансовом обеспечении муниципальных районов (городских округов) области при исполнении переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, что может повлечь за собой негативные последствия, касающиеся обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних граждан Саратовской области.

В соответствии с Законом Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» количество условных штатных единиц рассчитывается исходя из численности несовершеннолетнего населения на территории муниципального района, городского округа области на 1 января года, предшествующего текущему году:

до 6 тысяч человек включительно – 1 условная штатная единица;

свыше 6 до 9 тысяч человек включительно – 2 условные штатные единицы;

свыше 9 до 24 тысяч человек включительно – 3 условные штатные единицы;

свыше 24 тысяч человек – из расчета 1 условная штатная единица на каждые полные 8 тысяч несовершеннолетнего населения.

Таким образом, в разных муниципальных районах (городских округах) Саратовской области предельный порог нагрузки (максимальная численность несовершеннолетних граждан, приходящихся на одну штатную единицу) отличается (от 4,5 до 8 тысяч несовершеннолетних), данный норматив не менялся с 2004 года. Специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальных комиссий различных муниципальных образований области, фактически поставлены в разные условия.

На 1 января 2020 года в Саратовской области проживало 451 172 несовершеннолетних. На исполнение государственных полномочий в целом по региону предусмотрено 87 ставок специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, таким образом нагрузка на одну ставку специалиста комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при равномерном распределении не должна превышать 5185 несовершеннолетних. В настоящее время нагрузка на одного специалиста колеблется от 496 несовершеннолетних (п. Михайловский) до 9340 (г. Балаково).

Штатная численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий других субъектов Российской Федерации, рассчитывается из численности несовершеннолетнего населения в соотношении 3-6 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста (муниципального служащего).

№ п/п	Субъект РФ	Численность детского населения на 1 специалиста комиссии, тыс.
1.	Архангельская область	5000
2.	Белгородская область	6000
3.	Вологодская область	4500
4.	Ленинградская область	5000 (но не менее 3 специалистов)
5.	Мурманская обл.	3750
6.	Республика Мордовия	5000
7.	Сахалинская область	6000
8.	Челябинская обл.	6000
9.	Чувашская Республика	5000
10.	Ямало-Ненецкий АО	3000 (но не менее 3 специалистов)

Учитывая практику субъектов Российской Федерации по установлению численности специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в качестве дополнительных мер по кадровому обеспечению муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав законопроектом предлагается установить верхний (предельный) порог нагрузки на одного специалиста, равный 6 тысячам несовершеннолетнего населения, что потребует увеличения общего числа специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 11 штатных единиц.