

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области**  
**«О внесении изменений в Закон Саратовской области**  
**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты**  
**Саратовской области»**

Проект закона области предусматривает очередное продление срока вступления в силу отдельных законов области (статей), устанавливающих дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, до 1 января 2021 года:

закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области» (в части, касающейся предоставления компенсации инвалидам) (далее – Закон № 108-ЗСО);

закона Саратовской области от 25 марта 2008 года № 62-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет» (далее – Закон № 62-ЗСО)

закона Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 227-ЗСО «О ежемесячном пособии по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (далее – Закон № 227-ЗСО);

закона Саратовской области от 31 октября 2008 года № 271-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (далее – Закон № 271-ЗСО);

закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 19-ЗСО «О ежемесячном пособии родителям, детям и вдовам (вдовцам) военнослужащих и сотрудников государственных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей» (далее – Закон № 19-ЗСО).

Законопроект разработан в целях реализации пункта 1.8 программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр, и направлен на снижение нагрузки на областной бюджет в 2018-2020 годах.

Одновременно перенос срока вступления в действие указанных законов области на более поздний период не ухудшает социальное положение получателей мер социальной поддержки в силу следующих обстоятельств:

оказание мер социальной поддержки в соответствии с «отложенными» законами области никогда не осуществлялось, в связи с чем уменьшение объема осуществляемых социальных выплат не происходит, откладывается ввод в действие новых дополнительных мер социальной поддержки;

социальные выплаты, предусмотренные «отложенными» законами области не являются единственным источником государственной социальной

поддержки граждан, так как получают выплаты по другим основаниям федерального и областного законодательства.

Получателям меры социальной поддержки в рамках Закона № 108-ЗСО (инвалиды, проживающие в жилых помещениях частного жилищного фонда) производится выплата компенсации оплаты коммунальных услуг в рамках федерального законодательства (средний размер выплаты в месяц 417 рублей). Введение в действие нормы Закона № 108-ЗСО, предусматривающей компенсацию оплаты жилищных услуг, является новой дополнительной выплатой (в среднем 215,00 рублей в месяц).

Закон № 62-ЗСО устанавливает выплату пособия на приобретение полноценного питания (специализированных продуктов) беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до 3-х лет и в действующей редакции (с учетом давности его разработки) предусматривает недостаточные условия для полного обеспечения специализированным питанием. В настоящее время, в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2005 года № 463-П «О порядке обеспечения полноценным питанием (специализированными продуктами) беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет» мера социальной поддержки указанным категориям получателей оказывается в натуральном виде (выдача упаковок питания). Стоимость питания для детей первого года жизни в месяц составляет 1 251,74 рублей, для детей второго и третьего года жизни 419,29 рублей, для беременных женщин, кормящих матерей 1 708 рублей. При этом, Законом № 62-ЗСО, принятом в 2008 году, установлены следующие размеры пособий: ежемесячно на ребенка в возрасте до одного года 450 рублей, на ребенка в возрасте от одного года до трех лет 250 рублей, беременной женщине, кормящей матери 350 рублей. В связи с чем, есть основания полагать, что действующие условия оказания меры социальной поддержки, направленной на обеспечение полноценным питанием (специализированными продуктами) беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3-х лет, являются более благоприятными. Данный закон необходимо доработать и определить размер денежных выплат с учетом инфляционных процессов за ряд лет.

В рамках Закона № 227-ЗСО получателями ежемесячного пособия по уходу за ребенком являются матери, отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет (планируемый размер пособия 500 рублей в месяц). При этом, в рамках действующего законодательства граждане, имеющие детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, являющихся третьими и последующими детьми, получают ежемесячную денежную выплату в размере 6 495 рублей в соответствии с Законом Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей». Также, областным законодательством (закон области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО)

предусмотрена выплата ежемесячного пособия на ребенка до 16 (18) лет, среднемесячный размер которого составляет 500,00 рублей.

Реализация Закона № 271-ЗСО предусматривает изменение условий при назначении пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих области (текущий среднемесячный размер выплаты 5 375,00 рублей), которое повлечет увеличение её размера. Однако, продление приостановления Закона № 271-ЗСО не уменьшает выплачиваемый размер пенсии за выслугу лет и основания для ухудшения социального положения указанной категории граждан отсутствуют.

Получатели мер социальной поддержки в рамках Закона № 19-ЗСО (родители, вдовы (вдовцы), дети военнослужащих, сотрудников государственных органов, погибших (умерших) при исполнении служебных обязанностей) при соблюдении определенных условий имеют право на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца и иные меры социальной поддержки, установленные федеральным законодательством. Введение в действие Закона № 19-ЗСО является дополнительной мерой социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

Таким образом, проект закона не направлен на уменьшение действующего объема социальных выплат и, учитывая сложные условия исполнения областного бюджета, позволит избежать увеличения действующих расходных обязательств Саратовской области в 2018-2020 годах.