

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в
Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области»

Законодательно закреплено, что животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

В целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» предусматривается, что такие виды заносятся в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, которые ведутся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и настоящим Федеральным законом.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях (акваториях) обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ст. 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ).

Статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за **уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации** либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

При анализе законодательной базы Саратовской области установлено, что за **уничтожение и реализацию редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Саратовской области** ответственность предусматривается статьей 9.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Вместе с тем, данная норма в отличие от положений статьи 8.35. КоАП РФ не предусматривает ответственности за действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды

обитания вышеуказанных животных, растений и других организмов.

Законопроектом в целях усиления защиты объектов животного и растительного мира предлагается устранить данный пробел, расширив объективную сторону правонарушения по аналогии со ст. 8.35 КоАП РФ.

Несмотря на то, что Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» непосредственно указывает на право субъектов Российской Федерации осуществлять правовое регулирование ответственности за уничтожение объектов, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, обозначенное регулирование должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством и сложившейся правоприменительной практикой.

Как следует из положений части 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъект Российской Федерации при установлении административной ответственности за те или иные административные правонарушения не вправе вторгаться в сферу общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

На это же указывалось в разъяснениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации (постановление от 24 марта 2005 года № 5), согласно которым законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В зависимости от обстоятельств уничтожение животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Саратовской области, может быть квалифицировано как административное правонарушение, предусмотренное КоАП РФ или как уголовно наказуемое деяние.

Например, статьей 258 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность за незаконную охоту; статьей 226.1 – уголовная ответственность за контрабанду особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов; статьей 245 – за жестокое обращение с животным в целях причинения боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье; статьей 358 – за массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов.

Ответственность за уничтожение объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, может пересекаться также с составами правонарушений, предусмотренными статьями КоАП РФ (статьи 7.11, 8.29, 8.37, 9.4 и др.).

Поэтому в целях исключения коллизии в нормативном регулировании законопроектом уточняется, что ответственность по статье 9.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» наступает только если эти действия не содержат при-

знаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, либо признаков уголовно наказуемого деяния.

Аналогичные уточнения вносятся в статью 9.2 областного закона, предусматривающую ответственность за нарушение требований по охране и рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов, сохранению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.