

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в
Закон Саратовской области «О гарантиях членам семей погибших
(умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции»

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно отмечал, что законодатель должен исходить из конституционной обязанности Российской Федерации как социального государства заботиться о благополучии своих граждан.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих», определяя в соответствии с Конституцией Российской Федерации основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, а также граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей, прямо возлагает на государство функции правовой и социальной защиты данных категорий граждан; исполнение этих функций предполагает как закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий, компенсаций и иных мер социальной защиты указанных лиц, так и обеспечение их реализации органами государственной власти, федеральными государственными органами, органами военного управления и органами местного самоуправления (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2019 № 12-П).

Законом Саратовской области от 28.03.2012 № 38-ЗСО «О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции» предусмотрены дополнительные гарантии в виде единовременного пособия членам семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, проходивших военные сборы, сотрудников милиции и полиции (в равных долях в общем размере 300 тыс. рублей).

При этом региональным законом предусмотрены безальтернативные требования о необходимости обращения за пособием не позднее, чем в течение шести месяцев со дня гибели (смерти) военнослужащего, гражданина, проходившего военные сборы, сотрудника милиции, полиции.

В случае пропуска данного срока независимо от причин предусмотрен отказ в назначении пособия (ст.ст. 2, 5 указанного Закона области от 28.03.2012 № 38-ЗСО). Аналогичные положения закреплены в Положении о порядке назначения и выплаты единовременного пособия, утвержденном во исполнение Закона области постановлением регионального правительства от 12.11.2012 № 672-П.

В органы прокуратуры поступают справедливые и обоснованные жалобы членов семей погибших военнослужащих на отказы органов социальной защиты населения в предоставлении пособия по вышеуказанным основаниям.

К примеру, в одном из обращений заявительница, являясь матерью военнослужащего, погибшего 30.09.2020, сообщила, что потеряла единственного сына, и в течение длительного времени (почти год)

находилась в подавленном морально-психологическом состоянии, депрессии, состояла под наблюдением психиатра и принимала сильнодействующие психотропные препараты, не имела работы, многократно обращалась в различные инстанции для выяснения обстоятельств смерти сына, но ни в одной из инстанций не получила разъяснение о праве обратиться в течение 6 месяцев за получением пособия.

В результате только в сентябре 2021 г. ею были подготовлены документы и направлено обращение в министерство труда и социальной защиты.

Однако уполномоченным органом по обращению заявительницы 21.10.2021 принято решение отказать на назначении пособия по причине пропуска 6-месячного срока. При этом отмечено, что министерство не наделено полномочиями пересматривать или восстанавливать определенный законом области срок на обращение за пособием.

Таким образом, существующее нормативное регулирование не в полной мере отвечает конституционным принципам социального государства и в отдельных случаях препятствует реализации прав граждан, пропустивших срок по не зависящим от них (уважительным) причинам.

Возможность восстановления в аналогичных случаях пропущенных сроков достаточно широко используется как в федеральном, так и в региональном законодательстве.

К примеру, в ст. 12 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» предусмотрено, что при обращении за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом страховщика при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием.

Перечень уважительных причин пропуска срока обращения за пособием определен приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2007 № 74 и предусматривает такие случаи, как непреодолимая сила, то есть чрезвычайные, непредотвратимые обстоятельства (землетрясение, ураган, наводнение, пожар и др.); длительная временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы продолжительностью более шести месяцев; переезд на место жительства в другой населенный пункт, смена места пребывания; вынужденный прогул при незаконном увольнении или отстранении от работы; повреждение здоровья или смерть близкого родственника; иные причины, признанные уважительными в судебном порядке, при обращении застрахованных лиц в суд.

Частью 5 ст. 24 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусмотрено возобновление выплаты страховой пенсии по инвалидности в случае пропуска лицом срока

переосвидетельствования по уважительной причине, определяемой федеральным учреждением медико-социальной экспертизы.

Возможность продления (восстановления) пропущенных по уважительным причинам сроков предусмотрена и в ряде Законов Саратовской области: от 28.04.2005 № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (ст. 16), от 02.07.2009 № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (ст. 7) и других.

В целях восстановления социальной справедливости представленным законопроектом предлагается закрепить полномочие министерства труда и социальной защиты области (уполномоченного органа) принимать решение о назначении пособия членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, сотрудников милиции и полиции в случае обращения по истечении 6-месячного срока при наличии уважительных причин пропуска данного срока.

Законопроектом перечисляются обстоятельства, позволяющие считать причины пропуска срока уважительными, а также закрепляется возможность для заявителя признать иные причины уважительными в судебном порядке. При этом сохраняется установленный ранее общий срок обращения за пособием, направленный на упорядочение финансово-правовых отношений.

Принятие законопроекта позволит оказывать надлежащую социальную поддержку членам семей граждан, выполнявшим свой долг по обеспечению обороны страны и безопасности государства.