

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Представленный законопроект подготовлен во взаимодействии с Саратовской региональной общественной организацией «Комитет многодетных семей» в целях совершенствования правового регулирования вопросов предоставления мер поддержки многодетным семьям.

В настоящее время с учетом положений пункта 6 части 1 статьи 5 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» органами местного самоуправления принимаются решения о снятии многодетных семей с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по истечении трех лет со дня окончания срока действия или признания недействительным удостоверения многодетной семьи в связи с:

- достижением ребенком (детьми) совершеннолетия, за исключением обучающегося (обучающихся) в образовательной организации по очной форме обучения в возрасте до 23 лет;

- достижением совершеннолетним ребенком (детьми), обучающимся (обучающимися) в образовательной организации по очной форме обучения, возраста 23 лет;

- окончанием обучения в образовательной организации по очной форме обучения совершеннолетним ребенком (детьми) в возрасте до 23 лет;

- смертью ребенка (детей), если смерть наступила не в результате виновных действий (бездействия) гражданина, состоящего на учете.

При том, что вышеуказанным семьям на момент снятия с учета так и не были предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества.

Таким образом в результате затягивания уполномоченными органами местного самоуправления вопроса о предоставлении земельных участков, многодетные граждане лишаются соответствующего права на получение меры социальной поддержки, гарантированной государством.

Право граждан, имеющих трех и более детей на получение в собственность бесплатно земельного участка или иных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями гарантировано федеральным законодательством, в том числе Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Субъект Российской Федерации также предусматривая такое право за многодетными семьями и принимая их на учет в целях получения в собственность бесплатно земельного участка, берет на себя определенное публично-правовое обязательство по их социальной поддержке, что исключает произвольный отказ от него.

На недопустимость произвольного отказа от выполнения государством принятых на себя публично-правовых обязательств неоднократно указывал и Конституционный Суд Российской Федерации (Постановления от 01 декабря 1997 года № 18-П, от 19 июня 2002 года № 11-П, от 29 января 2004 года № 2-П, Определения от 4 декабря 2003 года № 415-О, от 15 февраля 2005 года № 17-О, от 27 декабря 2005 года № 502-О и др.).

С учетом вышеизложенного достижение совершеннолетия детьми (ребенком) граждан, поставленным на учет в соответствии с положениями вышеуказанного Закона Саратовской области, но по не зависящим от них причинам, не реализовавшим право на предоставление бесплатно земельного участка, не может служить основанием для отказа в предоставлении вышеназванной меры социальной поддержки. Аналогичный вывод следует из апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.06.2019 № 48-АПА19-4.

В целях недопущения нарушений прав граждан на получение указанной меры социальной поддержки законодательными органами субъектов Российской Федерации принимаются соответствующие законы, запрещающие снимать с учета граждан, не обеспеченных земельными участками (ст. 10.1 Закона Республики Башкортостан от 05.01.2004 № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан», ст. 3 Закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», ст. 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», ст. 19 Закона Ставропольского края от 09.04.2015 № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», ст. 11.1 Закона Чувашской Республики от 01.04.2011 № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике» и др.).

В целях недопущения случаев снятия с учета многодетных граждан не обеспеченных земельными участками по независящим от них причинам и с учетом положительной законодательной практики регионов Российской Федерации проектом закона устанавливается, что достижение одним или несколькими детьми гражданина совершеннолетия после постановки на учет и до принятия решения о предоставлении в собственность бесплатно гражданину, состоящему на учете, земельного участка не может являться основанием для снятия гражданина с учета.