

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в
Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области»

На территории нашей области в числе первых субъектов в Российской Федерации реализуется реформа обращения с твердыми коммунальными отходами.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

На территории области сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается Региональным оператором Саратовской области филиалом АО «Управление отходами» на основании Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 23.01.2018, заключенного с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта – министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области.

Региональным оператором внедрена в действие новая система сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов. Деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется на основании вышеуказанного Федерального закона, Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО), Территориальной схемой обращения с отходами в Саратовской области, утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии области от 22.09.2016 № 707.

Так, в соответствии с Правилами обращения ТКО региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки указанных отходов в мусоровоз.

Кроме того, приказом министерства природных ресурсов и экологии области от 05.10.2017 № 853 утвержден порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Саратовской области. В соответствии с п. 5.15 названного приказа установлено, что подъездные пути во время вывоза ТКО должны содержаться свободными. В случае если подъездные пути к контейнерной площадке заблокированы, вывоз ТКО не осуществляется. Подтверждением невозможности осуществления транспортирования отходов является фото- и видеофиксация указанного факта с указанием даты и времени.

Однако в ходе осуществления деятельности по транспортированию (вывозу), а также в ходе контроля проводимого им за деятельностью операторов по транспортированию отходов зачастую возникают случаи отсутствия доступа специальной техники к местам (площадкам) накопления отходов

вследствие загромождения, захламления подъездных путей, в том числе парковки автомобилей (приложение фотоматериалы).

Указанные обстоятельства приводят к предоставлению коммунальной услуги ненадлежащего качества и или с перерывами, превышающими установленную периодичность. Кроме того, данные факты могут повлечь за собой несанкционированное размещение отходов на земельных участках, не предназначенных для этого, что может оказать негативное влияние на окружающую среду или возможность причинения вреда здоровью граждан.

В то же время в ряде регионов законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за создание препятствий для вывоза отходов производства и потребления и уборки территории, например ст. 2.15 Закона Костромской области от 28.04.2007 № 136-4-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях», ст. 3-3 Закона Новгородской области от 01.02.2016 № 914-ОЗ, ст. 1.15 Закона Калужской области 28.02.2011 № 122-ОЗ и др.

Однако действующий Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» такую ответственность не предусматривает. Привлечение к административной ответственности виновных лиц, является невозможным, поскольку федеральным законодательством такая ответственность также не установлена.

Законопроект направлен на повышение качества жизни граждан, проживающих на территории Саратовской области, создание комфортной городской среды, а также на повышение качества оказания коммунальной услуги по обращению с отходами региональным оператором.