

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 26 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»

Отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, регулируются Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии со статьей 3 данного закона законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Саратовской области отношения в данной сфере регулируются Законом Саратовской области от 05.08.2014 № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ родители или иные законные представители несовершеннолетних, должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иные лица несут ответственность за нарушение прав несовершеннолетних, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям высши-

ми исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, порядок деятельности которых определяется законодательством субъекта Российской Федерации (статья 11 Федерального закона № 120-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 06.12.2017), порядок рассмотрения комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, определяется законодательством субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законодательством.

Согласно ст. 26 Закона Саратовской области от 05.08.2014 № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» комиссии в соответствии с федеральным законом принимают постановления по вопросам, отнесенным к их компетенции, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В постановлении комиссии в соответствии с федеральным законом указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законом обязаны сообщить территориальной комиссии о принятых мерах по исполнению такого постановления в срок, указанный в этом постановлении.

По сведениям областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2018 году на территории области имелись факты неисполнения постановлений комиссий, а также нарушения установленных сроков.

Результаты надзорной деятельности также свидетельствуют о многочисленных фактах неисполнения либо несвоевременного исполнения таких постановлений. Прокурорами в 2018 и истекшем периоде 2019 внесено свыше 300 представлений об устранении причин и условий, способствующих нарушению закона.

Остается значительным число неблагополучных семей и детей нуждающихся в помощи. Однако необходимая социализация таких детей и индивидуальная помощь не всегда приходят своевременно. Органы системы профилактики, а это образовательные, медицинские учреждения, органы опеки и попечительства, социальные центры и другие зачастую не исполняют возложенные на них обязанности. Такие случаи выявлены в Федоровском, Ровенском районах, Волжском и Кировском районах г. Саратова, г. Балашове и др.

Так, например в одном из постановлений комиссии по делам несовер-

шеннолетних и защите их прав Волжского района г. Саратова вынесенным в текущем году, утверждена межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации многодетной семьи, находящейся в социально опасном положении. Программой предусматривался ежемесячный социальный патронаж семьи, контроль за образом жизни, совместные выходы в семью, мероприятия по формированию здорового образа жизни, проведение профилактических бесед с родителями, разъяснение правовых последствий неисполнения родительских обязанностей. Ответственными за проведение данных ежемесячных мероприятий назначены ГБУ СО «ЦСПСиД г. Саратова», ПДН ОП №1 в составе УМВД РФ по г. Саратову, районный сектор опеки и попечительства, МОУ «СОШ № 66», ГУЗ «СГП № 20». Однако по состоянию на апрель 2019 года ни одним из указанных органов системы профилактики, предписанные мероприятия не исполнены.

Постановлением комиссии Озинского района ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения», Управлению образования указывалось на необходимость проведения мероприятий по профилактике, предупреждению алкоголизма, наркомании, токсикомании и табакокурения среди несовершеннолетних. Сведения о проведенной работе в комиссию не поступили.

Вместе с тем, по итогам 2018 года увеличилось число случаев потребления наркотических средств, психотропных, психоактивных веществ, а также количество фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Так, к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) привлечены 7 подростков (2017 год – 2), по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах) – 2 (2017 год – 3) по ст. 20.22 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) – 14 (2017 год – 7).

Однако на сегодняшний день привлечь к административной ответственности виновных должностных лиц за неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних не представляется возможным, поскольку ни федеральным, ни региональным законодательством такая ответственность не установлена.

Действие данного закона в регионе позволит усилить позицию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как координирующего органа в системе профилактики и позволит качественно повысить эффективность профилактической работы в данной сфере.