

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью
1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на
территории Саратовской области»

Каждый имеет конституционные права на жилище, на отдых и досуг, которые предполагают, что находясь в своем жилище, гражданин может пользоваться покоем и тишиной. Указанные понятия имеют широкое толкование и не связаны с определенным уровнем звукового воздействия, поскольку не сами по себе сильный шум, громкое звучание музыки и тому подобное, а нарушение тишины и покоя приводят к ущемлению прав граждан на отдых и досуг.

В настоящее время в Саратовской области установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время (с 21 часа до 9 часов), а также за использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств, в том числе днем (статья 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»).

На заседании Общественного совета по правам человека под председательством Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Журик Т.В. на тему «Безопасность и общественный порядок. Роль полиции, органов местного самоуправления и граждан» в 2017 году участники высказали мнение о необходимости расширения ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

Кроме того, действующая формулировка части 2 статьи 1.1, предусматривая ответственность за использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств, не содержит исключений, касающихся проведения культурно-массовых и публичных мероприятий, проведения спасательных работ или иных неотложных мероприятий, в связи с чем требует уточнения.

Анализ законодательства других субъектов показывает, что в некоторых регионах (г. Москва, Липецкая, Новосибирская, Томская, Ульяновская и другие области) действуют законы, предусматривающие ответственность за нарушение тишины и покоя в дневное время.

Представленный законопроект направлен на защиту тишины и покоя граждан, проживающих в многоквартирных и индивидуальных домах, в дневное время и предполагает установление «периода тишины» с 13 до 15 часов и с 19 до 21 часа. Аналогично действующей редакции части 1 статьи 1.1, проект не запрещает проведение в это время аварийных, спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, действия по предотвращению правонарушений, а также проведение публичных, культурно-массовых и других общественных мероприятий.