

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области "Об ограничениях в сфере
розничной продажи безалкогольных и
слабоалкогольных тонизирующих напитков
на территории Саратовской области"

Проект закона области "Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Саратовской области" призван защитить здоровье наиболее подверженной риску части населения - детей и подростков от негативного воздействия тонизирующих веществ, в том числе в сочетании с алкоголем.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по производству и обороту безалкогольных тонизирующих напитков.

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52409-2005 "Продукция безалкогольного и слабоалкогольного производства. Термины и определения" впервые определил понятие безалкогольных и слабоалкогольных напитков специального назначения, в число которых входят и тонизирующие напитки.

В национальных стандартах Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 "Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия" и ГОСТ Р 52845 "Напитки слабоалкогольные тонизирующие. Общие технические условия" более подробно приведены понятия и характеристики указанной категории напитков. При разработке проекта закона области за основу взяты термины и определения, предусмотренные в перечисленных выше государственных стандартах.

Вместе с тем, в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Относительно реализации безалкогольных тонизирующих и энергетических напитков могут быть введены лишь определенные ограничения розничной продажи. Действующее федеральное законодательство не предусматривает полный запрет реализации и распространения указанной категории напитков.

Необходимость данного законопроекта возникла ввиду того, что основными потребителями безалкогольных тонизирующих напитков являются несовершеннолетние.

Этому способствует влияние средств массовой информации, наружной уличной рекламы, а также многочисленных публичных рекламных акций.

Указанные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам и выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке,

содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в безалкогольных тонизирующих напитках обычно составляет или превышает верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день.

Согласно положениям указанных выше ГОСТов употребление безалкогольных тонизирующих напитков не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам.

Сочетание алкоголя и тонизирующих веществ (например, кофеина) в составе указанных напитков в значительной степени усиливает энергетический обмен в организме, нарушая при этом ассимиляцию других жизненно важных макро- и микронутриентов. Следствием этого является ускорение привыкания к алкоголю.

Кроме того, тонизирующие компоненты алкогольных напитков, вызывающие стимуляцию энергетического обмена, усиливают многократно риск токсического, мутагенного и канцерогенного действия алкоголя на человека. О вредном воздействии подобных напитков на психическое состояние детей и подростков говорят и факты, с которыми в последние годы все чаще сталкиваются работники правоохранительных органов. Наиболее агрессивное, при этом немотивированное поведение, отмечается в преступлениях, совершаемых подростками после употребления тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных.

Тот факт, что тонизирующие безалкогольные напитки проходят процедуру стандартизации и сертификации на территории Российской Федерации и считаются пригодными к употреблению, не может служить основанием для признания их безопасными для лиц, не достигших совершеннолетия. В силу особенностей своего возраста, дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

Употребление тонизирующих напитков может вызвать проблемы с

сердечно-сосудистой системой, бессонницей, утомлением, быстрым истощением ресурсов организма. Кроме того, тонизирующие напитки противопоказаны при гипертонии, заболеваниях сердечно-сосудистой системы, артериальной гипертензии, глаукоме, нарушении сна, повышенной возбудимости и чувствительности к кофеину.

По данным медиков, у многих потребителей безалкогольных тонизирующих напитков формируется зависимость от них, что зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психических заболеваний.

Тонизирующие напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон, искусственные ароматизаторы).

Существуют исследования, которые свидетельствуют, что передозировка кофеина может вызвать интоксикацию, приводящую к тяжелому отравлению или смерти. Кроме того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

У веществ, добавляемых в тонизирующие напитки, есть потенциал остановить рост растущего организма. Если дети мало едят и питание замещается такими напитками, то их организм не сможет достичь полного роста. Причем низкий рост может сопровождаться у таких детей ожирением.

Современной тенденцией расширения ассортимента производства тонизирующих напитков является выпуск специальных видов напитков с использованием искусственных ароматизаторов с целью формирования новых физико-химических, органолептических и физиологических свойств продуктов.

По мнению многих гигиенистов, экологов, общественных деятелей ароматизаторы в высоких концентрациях и при длительном применении могут вызвать, в частности, нарушение функции печени.

Такие ароматизаторы, как ионон, цитраль в опытах на животных оказывают негативное влияние на обменные процессы.

Запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков и ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков предусматривается с целью защиты нравственности и здоровья подрастающего поколения.