

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в Закон Саратовской области «Об административных
правонарушениях на территории Саратовской области»

В соответствии со статьей 26 Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституция (устав), законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории субъекта Российской Федерации органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Невыполнение или нарушение указанных актов влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Право субъектов Российской Федерации устанавливать ответственность за административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации косвенно подтверждается статьями 1.5, 2.6.1, 2.6.2., 28.1., 28.6., 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» направлен на установление ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований.

В частности, с учетом мнения муниципальных образований области, предлагается в качестве административных правонарушений определить следующие составы:

нарушение требований установленных муниципальными нормативными правовыми актами по производству вскрышных работ на территории муниципального образования;

нарушение норм и правил в области благоустройства и озеленения,

установленных муниципальными нормативными правовыми актами (при этом для целей соблюдения допустимых границ бланкетного нормотворчества пределы состава данного правонарушения отражены в примечаниях к основному тексту статьи законопроекта).

Кроме того, чтобы исключить простор для неограниченного усмотрения и произвола должностных лиц при привлечении лиц к административной ответственности перечень муниципальных правовых актов по установлению норм и правил в области благоустройства и озеленения территории поселения, городского округа отражен в примечаниях к основному тексту статьи законопроекта. Данная новелла кроме того будет способствовать принятию муниципальных правовых актов по установлению норм и правил в области благоустройства и озеленения территории поселения в тех муниципальных образованиях области, в которых они в настоящее время не установлены и их унификации.

Законопроект направлен также на увеличение доходной части местных бюджетов.