

Пояснительная записка
к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменения в
статью 5 Закона Саратовской области от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО «Об
административных комиссиях и наделении органов местного само-
управления государственными полномочиями по образованию и обеспе-
чению деятельности административных комиссий, определению переч-
ня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об адми-
нистративных правонарушениях»

Настоящий проект Закона разработан в соответствии со статьей 68 Устава (Основного закона) Саратовской области, статьей 66 Регламента Саратовской областной Думы.

Представленным проектом предлагается внести изменение в статью 5 Закона Саратовской области от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО в части увеличения норматива количества штатных работников административных комиссий, а именно: при численности населения на территории муниципального образования свыше 800 тысяч человек – двенадцать единиц.

Данная необходимость обусловлена следующими причинами.

Законом Саратовской области от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных образований области наделены государственными полномочиями по образованию, обеспечению деятельности административных комиссий.

На эти цели ежегодно из областного бюджета муниципальному образованию «Город Саратов» выделяется объем субвенций в размере 1193,5 тыс. рублей.

Из них, расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда штатных работников административной комиссии муниципального образования «Город Саратов» - 1012,3 тыс. руб., расходы на техническое обеспечение деятельности комиссии – 181,2 тыс. руб.

С 1 января 2011 года Законом Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 204-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» исполнительно-распорядительным органам местного самоуправления дополнительно переданы государственные полномочия по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, которые рассматриваются административными комиссиями.

В связи с наделением органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях у административной комиссии муниципального образования «Город Саратов» значительно увеличилось количество рассматриваемых дел, и как следствие, увеличились суммы наложенных и взысканных штрафов, поступающих в областной бюджет.

В частности, за истекший период 2012 года административной комиссией рассмотрено 21612 дел, сумма вынесенных штрафов составляет 24426,0 тыс. руб. Взыскано 2720,0 тыс. руб.

При этом, в 2010 году комиссией рассмотрено 3849 дел, 2011 году – 13664 дела.

Применительно к выделенному объему субвенций на осуществление государственных полномочий сумма взысканных штрафов в 2012 году составила 268 %.

В связи с увеличившимся количеством рассматриваемых дел, выросло количество исполнительных документов, предъявляемых в службу судебных приставов.

Административной комиссией принимаются необходимые меры для своевременного обращения к исполнению вынесенных постановлений о назначении административных наказаний.

Учитывая низкие показатели в работе районных отделов судебных приставов города Саратова (6 отделов) и Саратовской области (39 отделов) в части взыскания постановлений комиссии, а также то обстоятельство, что основную категорию нарушителей в сфере торговли составляют лица, неоднократно привлекавшиеся комиссией к ответственности, у которых отсутствует, как правило, официальный заработок, имущество, постоянное место проживания в г. Саратове, имеется необходимость в ежедневном взаимодействии с указанными службами.

В частности, проведение совместных мероприятий по розыску должника, его имущества; организация сверок показателей работы судебных приставов; проведение аналитической работы их деятельности; подготовка обобщений по проблемам, затрагивающим интересы обеих сторон; проведение ежеквартальных рабочих совещаний; обжалование действий (бездействий) судебных приставов в случае необходимости и т.д.

Однако, необходимое количество штатных единиц на проведение данной работы в установленные законом сроки отсутствует.

В связи со значительным увеличением количества поступающих в комиссию административных материалов, также увеличились расходы на техническое обеспечение деятельности.

Следует отметить, что выделенные из областного бюджета денежные средства на техническое обеспечение деятельности административной комиссии муниципального образования «Город Саратов» достаточно только на оплату услуг почтовой связи (приобретение конвертов, марок) в целях надлежащего извещения лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, в соответствии с требованиями статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, административная комиссия не обеспечена средствами на приобретение канцелярских товаров, включая бумагу, оргтехнику т.д.

Более того, ежегодно происходит увеличение тарифа на пересылку заказных писем с простым уведомлением.

Несмотря на указанные обстоятельства, объем выделяемых из областного бюджета субвенций на осуществление переданных государственных полномочий остался прежним с 2010 года.

Между тем, проводимая органами местного самоуправления работа по составлению протоколов об административных правонарушениях, вынесению административной комиссией постановлений о привлечении к ответственности, включая осуществление частичного финансирования из местного бюджета на техническое обеспечение деятельности комиссии, а также взысканию сумм штрафов не приводит к увеличению поступлений в местный бюджет, поскольку денежные средства от штрафов поступают в областной бюджет в полном объеме.

Следует отметить, что ввиду отсутствия денежных средств, достаточных для отправки заказной корреспонденции всем лицам, в отношении которых поступили протоколы об административных правонарушениях, некоторые постановления комиссии были отменены судебными органами по этой причине, следовательно, лица, совершившие правонарушения, остались безнаказанными.

В связи с увеличением штрафных санкций за осуществление незаконной торговли и нарушение правил в сфере благоустройства наблюдается значительное увеличение количества обжалованных постановлений административной комиссии.

Так, в 2010 году количество обжалованных постановлений комиссии составило 25, в 2011 году – 62 и в 2012 году – 85.

Подготовка материалов и представление интересов административной комиссии в судах возложена на секретаря комиссии.

В настоящее время для качественной обработки поступающего в административную комиссию объема административных материалов имеется острая необходимость в увеличении норматива количества штатных работников.

Данная необходимость обусловлена прежде всего, соблюдением установленного порядка и сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях. А именно:

- рассмотрение дел осуществляется в течение 15 дней со дня поступления протокола об административном правонарушении;
- постановления о назначении наказаний оформляются в течении 3-х дней со дня принятия решения о наказании;
- подготовка материалов в службы судебных приставов осуществляется в течении 30 дней со дня вступления постановления в законную силу.

Заседания административной комиссии проводятся еженедельно, при этом, средний показатель рассмотренных комиссией дел на одном заседании составляет 140 протоколов.

Вместе с тем. Исходя из практики рассмотрения административной комиссией дел, подкрепленной судебной практикой в пользу комиссии, образование административной комиссии муниципального образования «Город Саратов» позволило создать один из действенных механизмов реализации За-

кона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», поскольку является эффективным методом воздействия на недобросовестных руководителей организаций, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан, которые игнорируют соблюдение Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», требований по организации размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования, нарушения по которым являются общественно опасными в силу своей распространенности (проведение вскрышных работ без разрешения; не проведение в зимний период очистки кровли от снега, наледи, сосулек, а также прилегающих территорий; повреждение/уничтожение зеленых насаждений; установка препятствий на проезжей/пешеходной части (штендеры, торговые павильоны, транспортные средства и т.д.); загрязнение мест общего пользования – расклеивание объявлений в непредназначенных местах; сидение на спинках садовых диванов; разрисовка фасадов зданий и сооружений, опор контактной сети и наружного освещения и других объектов; отсутствие у входов в различные торговые объекты урн; непринятие собственниками, владельцами различных объектов мер в части организации работ по удалению размещаемых объявлений, листовок, иных информационных материалов, средств размещения информации со всех объектов и т.д.

Административное наказание применяется как мера ответственности за совершенные административные правонарушения, а также в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Учитывая в настоящее время нагрузку на штатные единицы административной комиссии, а также отсутствие физической возможности для обработки постоянно увеличивающегося объема поступающего объема поступающего в административную комиссию дел, эффективность работы уполномоченных лиц по составлению протоколов органов внутренних дел, а также органов местного самоуправления будет снижаться, поскольку за истечением установленного законом срока рассмотрения дел, комиссия будет лишена возможности рассмотреть данные дела по существу и вынести по ним соответствующие решения в отношении лиц, совершивших административные правонарушения.

На основании изложенного, в целях эффективного исполнения переданных государственных полномочий по обеспечению деятельности административной комиссии муниципального образования «Город Саратов» подготовлен настоящий проект.