

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»

При назначении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606, должны учитываться 2 фактора: ребенок должен родиться после 31 декабря 2012 года и одновременно являться третьим или последующим ребенком в семье. Данное требование нашло отражение в Законе Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2012 года № 1112 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Правила).

Перечень субъектов, которым субсидии предоставляются, ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации. Саратовская область, начиная с 2013 года, ежегодно включается в такой перечень. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2015 года № 2043-р Саратовская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2016 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Перечень).

Согласно Правилам субсидия предоставляется в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты. Настоящие Правила определяют, в том числе, условия предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, критерии отбора субъектов Российской Федерации для включения в перечень субъектов, которым предоставляются субсидии из федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 1284 «О внесении изменений в Правила предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Постановление № 1284) в Правила внесены изменения, согласно которым при отборе субъектов Российской Федерации для включения их в перечень учитываются данные о количестве родившихся после 31 декабря 2012 года родных и усыновленных детей. Показателем результативности предоставления субсидии является отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей (родных, усыновленных) указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году. До внесения указанных изменений в соответствии с Правилами во внимание принимались данные о количестве детей без акцента на то, что это могут быть дети родные и усыновленные.

Согласно письму первого заместителя министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В.Вовченко от 7 декабря 2015 года № 12-2/10/П-7578, адресованному руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень, в связи с принятием Постановления № 1284 ежемесячная денежная выплата должна предоставляться как на родных, так и на усыновленных детей (копия письма прилагается). При этом Минтруд России указывает на то, что усыновленные дети и усыновители приравниваются в правах к родным детям и их родителям, тайна усыновления ребенка охраняется законом, при назначении ежемесячной денежной выплаты истребовать у заявителей документы об усыновлении детей безосновательно, факт рождения ребенка подтверждается свидетельством о рождении ребенка. Информация о внесении соответствующих изменений в законодательство субъектов Российской Федерации должна быть направлена в Минтруд России.

Проектом закона Саратовской области предлагается внести в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» соответствующие изменения, указав, что граждане имеют право на ежемесячную денежную выплату на детей родных и усыновленных.

Также проект закона разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (далее – Закон) в соответствие с федеральным законодательством и устранения ряда неточностей, допускающих неоднозначность толкования норм Закона. В частности, законопроектом предлагается:

уточнить, на каких детей ежемесячная денежная выплата не назначается и не выплачивается;

уточнить основания для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты и основания для прекращения выплаты;

уточнить перечень документов, необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты, осуществления указанной выплаты по новому месту жительства (пребывания) на территории области;

указать в соответствии с требованиями части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», какие из документов, необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты, представляются заявителем, а какие запрашиваются органом социальной защиты населения в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

уточнить перечень обстоятельств, о наступлении которых получатель ежемесячной денежной выплаты обязан известить орган социальной защиты населения, и сроках извещения;

уточнить срок принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».