

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Саратовской области за 2014год»

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2014 год» (далее – Закон) составлен в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, постановлением Правительства Саратовской области от 31 июля 2008 года № 299-П «Об утверждении Положения о порядке составления проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), распоряжением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 2542-р «Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2014 году», Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 321-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 10 июля 2014 года № 3534/50-2, постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2010 года № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования», законом Саратовской области от 4 декабря 2013 года № 224-ЗСО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями и дополнениями) и законом Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 210-ЗСО «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2014 году».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2014 год составляет по доходам - **18 741 062,2 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **18 696 022,7 тыс. рублей**, по расходам - **20 774 726,1 тыс. рублей**.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2014 года в размере **21 996,8 тыс. рублей.**

Средств поступило **21 996,8 тыс. рублей,** что составляет **100,0%** от утвержденного показателя.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2014 года в размере **6 559,4 тыс. рублей,** в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - **1 075,3 тыс. рублей;**

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **107,6 тыс. рублей;**

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **275,9 тыс. рублей;**

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **5 100,6 тыс. рублей.**

Средств поступило **6 713,7 тыс. рублей,** что составляет **102,4%** от утвержденного показателя, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - **1 152,9 тыс. рублей;**

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **114,4 тыс. рублей;**

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **275,9 тыс. рублей;**

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - **5 170,5 тыс. рублей.**

Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования на 2014 год утверждены в размере 16 380,3 тыс. рублей.

Средств поступило **16 329,0 тыс. рублей**, что составляет **99,7%** от утвержденного показателя.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждены в размере **18 686 820,2 тыс. рублей**, средств поступило **18 696 022,7 тыс. рублей**, что составляет **100,0%** от утвержденного показателя, в том числе:

- **межбюджетные трансферты, передаваемые на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования**, утверждены и исполнены в размере **1 045 896,3 тыс. рублей;**

указанный показатель внесен на основании Закона Саратовской области от 04.12.2013г. №224-ЗСО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями и дополнениями) и Закона Саратовской области от 28.11.2013г. №210-ЗСО «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2014 году»;

- **субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации** утверждены и исполнены в размере **17 426 050,0 тыс. рублей,**

указанный показатель внесен согласно статьи 4 Федерального закона от 02.12.2013г. №321-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- **межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам**, утверждены в размере **26 500,0 тыс. рублей,**

указанный показатель внесен на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.12.2013г. №2542-р «Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2014 году» (с изменениями и дополнениями);

средств поступило **25 500,0 тыс. рублей**, что составляет **96,2%** от утвержденного показателя;

- **прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования** утверждены в размере **188 373,9 тыс. рублей**;

средств поступило **198 576,4 тыс. рублей**, что составляет **105,4%** от утвержденного показателя;

- **доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** утверждены и исполнены в размере **17 925,3 тыс. рублей**;

- **возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** утвержден и исполнен в размере **-17 925,3 тыс. рублей**;

(в том числе: возврат остатков субсидий на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения современных информационных систем, в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений; остатков межбюджетных трансфертов, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2014 год

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования утверждены и исполнены в размере **100 854,6 тыс. руб.**, что представляет собой **0,5 %** от всех поступивших средств без учета средств, выделенных на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, а также остатка финансовых средств на начало года.

Расходы на здравоохранение утверждены в сумме **20 641 925,7 тыс. рублей**, в том числе **1 500 000,0 тыс. рублей** - на формирование нормированного страхового запаса в сумме не более среднемесячного размера планируемых поступлений средств территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на основании Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010г. №227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Средств израсходовано **20 648 371,5 тыс. рублей**, что составляет **100,03%** от утвержденного показателя.

В составе расходов:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации утверждено в размере **20 641 925,7 тыс. рублей**, израсходовано – **20 648 371,5 тыс. рублей**, что составляет **100,03%** от утвержденного показателя, в том числе:

- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования утверждены в размере **313 965,1 тыс. руб.**, средств израсходовано **368 800,1 тыс. рублей**, что составляет **117,5%** от утвержденного показателя;

единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам утверждены в размере **26 500,0 тыс. рублей**, израсходованы – **25 500,0 тыс. рублей**, что составляет **96,2%** от утвержденного показателя;

Всего расходов утверждено **20 769 280,3 тыс. рублей**, израсходовано **20 774 726,1 тыс. рублей**, что составляет **100,0 %** от утвержденного показателя.

Распределение бюджетных ассигнований Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, получаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2014 году

Безвозмездные поступления составили **18 696 022,7 тыс. рублей**, в том числе:

- средства, получаемые из **Федерального фонда обязательного медицинского страхования**, всего **17 451 550,0 тыс. рублей**, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **17 426 050,0 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – **25 500,0 тыс. рублей**;

- средства, получаемые из **других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, всего **198 576,4 тыс. рублей**, в том числе:

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования - **198 576,4 тыс. рублей**;

- средства, получаемые из **областного бюджета**, всего **1 045 896,3 тыс. рублей**, в том числе:

межбюджетные трансферты, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования – **1 045 896,3 тыс. рублей**.

**Распределение бюджетных ассигнований Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Саратовской области,
направляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Фе-
дерации, в 2014 году**

Безвозмездные поступления составили **394 300,1 тыс. рублей**, в том числе:

- **межбюджетные трансферты, направляемые областному бюджету**, в том числе:

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам - **25 500,0 тыс. рублей**;

- **межбюджетные трансферты, направляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования - **368 800,1 тыс. рублей**.

**Источники финансирования дефицита бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Саратовской области за 2014 год**

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2014 года в размере **2 037 523, 6 тыс. рублей**, в том числе остаток средств по нормированному страховому запасу - 555 243,8 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2014 года в размере **3 859,7 тыс. рублей**, в том числе остаток средств по нормированному страховому запасу - 2 517,2 тыс. рублей.