

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (далее – проект) разработан в целях приведения в соответствие областного законодательства Федеральному закону от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены изменения в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части урегулирования ряда вопросов, отнесенных Федеральным законом к полномочиям области.

Предлагаемым проектом полномочия по принятию решений о включении выявленных объектов культурного наследия в качестве объектов культурного наследия регионального значения или, по согласованию с органами местного самоуправления – местного (муниципального) значения, а также об изменении категории объектов культурного наследия регионального значения или объектов культурного наследия местного (муниципального) значения переданы региональному органу охраны объектов культурного наследия (министерству культуры области) в соответствии с пунктом 18 статьи 1 Федерального закона от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ.

В связи с введением в Федеральный закон понятия «объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии» проектом предложено закрепление нормы, определяющей порядок предоставления льгот физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к областной собственности.

Принятие данной нормы позволит в наиболее полной мере обеспечить возможность сохранения неиспользуемого объекта культурного наследия, который в соответствии с критериями, устанавливаемыми федеральным органом охраны объектов культурного наследия, находится в неудовлетворительном состоянии. Более того, закрепление в областном законодательстве возможности предоставления объекта с установлением льготной арендной платы обеспечит привлечение инвестиционных проектов к сохранению историко-культурного наследия области.

Проектом предлагается определить порядок взаимодействия регионального органа охраны объектов культурного наследия и органов

местного самоуправления муниципальных образований при принятии и согласовании решений о включении объектов культурного наследия в реестр или об их исключении, а также об изменении категории объектов культурного наследия.

В целях устранения пробелов и противоречий с Федеральным законом, проектом определен порядок установки информационных надписей обозначений на объекты культурного наследия, распределены полномочия по выдаче письменных заданий между региональным и муниципальными органами охраны объектов культурного наследия.

В проект внесены положения, касающиеся порядка согласования зон охраны объектов культурного наследия и установки на объектах культурного наследия конструкций, размещение которых может повлиять на внешний облик объекта культурного наследия. Федеральный закон не содержит прямых требований к размещению таких конструкций на объектах культурного наследия.

Вместе с тем Федеральный закон содержит нормы, направленные на ограничение действий, которые могут привести к изменению внешнего облика и интерьера, предмета охраны объектов культурного наследия. Данный запрет содержится в пункте «в» части 43 статьи 1 Федерального закона от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отсутствие прямого запрета либо ограничений на размещение внешних конструкций на объектах культурного наследия может привести к утрате объектом его историко-культурной ценности, к искажению его облика и восприятия гражданами.

Проект в данной части направлен на установление прямых норм, обеспечивающих сохранение внешнего облика объекта культурного наследия при размещении внешних конструкций, путем определения ограничений при их размещении, а также необходимости согласования проектов (схем) их размещения с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Проектом определен порядок принятия решений об ограничении или о запрещении движения транспортных средств, предусмотрена обязательность указания сроков и условий ограничения или запрещения движения транспортных средств.

Реализация проекта позволит устранить пробелы в правовом регулировании при реализации региональным органом охраны объектов культурного наследия и муниципальными органами охраны объектов культурного наследия полномочий в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также сохранить исторический облик зданий и сооружений, отнесенных к памятникам истории и культуры народов Российской Федерации.