

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязатель-
ного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год
и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон) составлен в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года №160-П, постановлением Правительства Саратовской области от 31 июня 2008 года № 299-П «Об утверждении Положения о порядке составления проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), распоряжением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 2542-р «Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2014 году», Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 321-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 10.07.2014г. №3534/50-2, приказом министерства финансов Саратовской области от 02.12.2013г. №202 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и внесен на рассмотрение в связи с увеличением доходной части бюджета Фонда; а также изменением расходной части в связи с необходимостью распределения доходов 2014 года.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год составляет по доходам - **18 731 756,7 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **18 686 820,2 тыс. рублей**, по расходам - **20 769 280,3 тыс. рублей**.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования), сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2014 года и составляют **21 996,8 тыс. рублей;**

указанный показатель внесен на основании постановления Правительства РФ от 31 декабря 2010 года №1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2014 года и составляют **6 559,4 тыс. рублей,** в том числе:

1) денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - **1 075,3 тыс. рублей;**

2) денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования - **107,6 тыс. рублей;**

3) денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **275,9 тыс. рублей;**

4) прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **5 100,6 тыс. рублей.**

Прочие неналоговые доходы составляют **16 380,3 тыс. рублей;**

указанный показатель изменен в соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 10 июля 2014 года № 3534/50-2, из которого следует, что межтерриториальные расчеты между территориальными фондами обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, необходимо отражать по коду классификации доходов бюджетов: «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют **18 686 820,2 тыс. рублей.**

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составляют 18 686 820,2 тыс. рублей, в том числе:

средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 17 426 050,0 тыс. рублей (переименовано на основании изменений, внесенных в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составляют 188 373,9 тыс. рублей.

Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2014 года и составляют 17 925,3 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2014 года и составляют 17 925,3 тыс. рублей.

Указанные показатели внесены на основании п.10.2 статьи 50 Федерального закона № 326-ФЗ, где сказано, что остатки средств на 1 января 2014 года, образовавшиеся в бюджете субъекта Российской Федерации в результате неполного использования средств, предоставленных в 2011 - 2012 годах из бюджета ТФОМС на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, подлежат перечислению из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет ТФОМС для последующего перечисления ТФОМС в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования до 1 марта 2014 года (17 082,6 тыс. рублей). А также в результате неполного использования средств на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (842,7 тыс. рублей). Указанные средства получены в полном объеме и перечислены в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области

по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2014

ГОД

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования составляют 105 114,6 тыс. рублей, в том числе:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами составляют **76 776,1 тыс. рублей;**

закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд составляют **28 122,5 тыс. рублей;**

указанные показатели изменены в связи с потребностью в осуществлении расходов.

Расходы на здравоохранение планируются в сумме **20 637 665,7 тыс. рублей** (в том числе **1 500 000,0 тыс. рублей** - на формирование нормированного страхового запаса в сумме не более среднемесячного размера планируемых поступлений средств территориального фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на основании Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования») и направляются на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе:

- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере **313 965,1 тыс. рублей.**