ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной социальной помощи в Саратовской области»

В 2010-2011 годах в 17 субъектах Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации проводился эксперимент по введению государственной социальной помощи на основании социальных контрактов.

Суть данной технологии состоит в том, что малоимущим семьям, которые хотят предпринять активные действия по преодолению бедности, региональные органы предлагают более весомую материальную поддержку в том случае, если будет заключен социальный контракт и принята индивидуальная программа социальной адаптации. Граждане берут на себя обязательства по выполнению мероприятий программы социальной адаптации, предусмотренной контрактом, в том числе по поиску работы, профессиональному обучению, развитию личного подсобного хозяйства, осуществлению индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления оказывается содействие гражданам, заключившим социальный контракт, в виде предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения, социальных услуг, других мер государственной поддержки.

Приоритет при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта отдается семьям с детьми, особенно многодетным и неполным семьям. Таким семьям предоставляются социальные услуги, психологическая и юридическая помощь, содействие в устройстве детей в детские дошкольные учреждения.

Число семей с детьми, с которыми заключен социальный контракт, в регионах – участниках эксперимента составило 4000. Это 70% от общего числа получателей социальной помощи на основании социального контракта.

Наиболее распространенным видом оказания государственной социальной помощи в регионах является предоставление единовременных целевых денежных выплат на развитие личного подсобного хозяйства (для приобретения скота, на строительство или ремонт хозяйственных построек), а также на занятие индивидуальной трудовой деятельностью (парикмахерские, авторемонтные, ветеринарные услуги, услуги по пошиву и ремонту одежды, изготовление сувенирной продукции и др.).

Размер социальной помощи на условиях социального контракта в большинстве случаев составляет 30-35 тысяч рублей.

Многие бедные семьи с детьми преодолели трудную жизненную ситуацию и вышли из состояния бедности. Так, в Самарской области по результатам завершенных контрактов 65% семей, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в дальнейшем не подавали заявление на получение социальной помощи. В Томской области

более 90 % семей, получивших социальную помощь на основе социального контракта, вышли из трудной жизненной ситуации, а средний показатель повторного обращения семей, заключивших социальный контракт, за единовременной материальной помощью в течение календарного года составляет 2 %.

Получатели помощи на основании социального контракта выходят на более высокий уровень жизни за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, более полно реализуется трудовой потенциал семьи, ослабевает иждивенческий мотив в поведении.

С учетом результатов эксперимента принят Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», предусматривающий оказание государственной помощи на основании социального контракта. Размеры, условия, порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также форма социального контракта должны быть установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Минтрудом России совместно с Росстатом в 2013 году будет утверждена методика оценки эффективности оказания государственной помощи на основании социального контракта.

Во исполнение Федерального закона № 258-ФЗ разработан проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной социальной помощи в Саратовской области».

Законопроектом предлагается с 1 января 2014 года:

- ввести в Саратовской области государственную социальную помощь на основании социального контракта в виде ежемесячной или единовременной денежной выплаты для малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан;

- установить размер ежемесячной государственной социальной помощи на основании социального контракта не менее 500 рублей и не более 2000 рублей в месяц; назначать её не менее, чем на 3 месяца и не более, чем на 1 год;

- установить размер единовременной государственной социальной помощи на основании социального контракта не менее 5000 рублей и не более 24 000 рублей;

- назначать государственную социальную помощь на основании социального контракта одним и тем же гражданам не чаще 1 раза в 3 календарных года.

Кроме того законопроектом установлены основания для отказа в оказании государственной социальной помощи.

Также законопроектом предусмотрено, что условия, порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе случаи прекращения оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, требования к документам, необходимым для назначения государственной социальной помощи, форма социального контракта, а также порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального

контракта устанавливаются Правительством области в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи».