

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О потребительской корзине
в целом по Саратовской области»

Проект закона «О потребительской корзине в целом по Саратовской области» подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которому потребительская корзина в субъектах Российской Федерации разрабатывается с учетом Методических рекомендаций Правительства Российской Федерации.

Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 54.

Данным постановлением установлено, что Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения определяется на основе минимального набора продуктов питания, который формируется в натуральных показателях, а также непродовольственных товаров и услуг, определяемых в соотношении со стоимостью продуктов питания (в процентах от стоимости продуктов питания).

При формировании действующей корзины применялся нормативный метод, когда продукты питания, непродовольственные товары и услуги включались в натуральных объемах.

Согласно Методическим рекомендациям предусмотрено зонирование субъектов Российской Федерации в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания (10 зон), непродовольственных товаров и услуг (3 зоны). Саратовская область, как и большинство субъектов Приволжского федерального округа, отнесена к 8 зоне по продуктовому набору, и к зоне с умеренным климатом – по набору непродовольственных товаров и услуг.

Учитывая нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, утвержденных 18 декабря 2008 года Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также изменения, произошедшие в последние годы в фактическом потреблении продуктов питания малоимущего населения, изменены нормы потребления продуктов питания потребительской корзины.

Проектом закона предлагается установить нормы потребления продуктов питания в размерах, рекомендованных по 8 зоне, что позволит повысить качество продуктовой части потребительской корзины и приблизить ее к нормам здорового питания.

В целях повышения качества питания предлагается увеличить пищевую и биологическую ценность потребительской корзины за счет:

увеличения по сравнению с действовавшими нормами объемов потребления мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов;

снижения норм потребления по хлебным продуктам, картофелю, маслу растительному, маргарину и другим жирам.

Норму потребления в среднем на одного человека в год предлагается увеличить в следующих размерах (приложение 1):

мясопродуктов для трудоспособного населения – на 52,3% (20,1 кг), для пенсионеров – на 65,1% (21,3 кг), для детей – на 28,5% (9,8 кг);

рыбопродуктов для трудоспособного населения – на 14,3% (2,5 кг), для пенсионеров – на 6,3% (1 кг), для детей – на 31,4% (4,8 кг);

молокопродуктов для трудоспособного населения – на 23,1% (48,5 кг), пенсионеров – на 20,9% (39,9 кг), детей – на 14,4% (45,4 кг);

яиц для трудоспособного населения – на 5% (10 шт), для пенсионеров – на 11,1% (20 шт), для детей – на 4,1% (8 шт);

овощей и бахчевых для трудоспособного населения – на 12,1% (13,1 кг), для пенсионеров – на 6,8% (7 кг), для детей – на 6,3% (7,3 кг);

фруктов свежих для трудоспособного населения – в 2,6 раза (37 кг), пенсионеров – в 2 раза (23 кг), детей – в 2,5 раза (71,6 кг).

Предлагается снизить нормы потребления хлебопродуктов (на 4,3% для трудоспособного населения, на 3,8% для пенсионеров, на 10,1% для детей); картофеля (на 7,7% для трудоспособного населения, на 15,6% для детей); масла растительного, маргарина и других жиров (на 13,3% для трудоспособного населения, на 13% для пенсионеров, на 37,9% для детей).

Минимальный набор продуктов питания является усредненной моделью питания, сбалансированного по основным пищевым веществам и энергии. Энергетическая ценность продуктов питания в среднем на одного человека в сутки составляет для трудоспособного населения 2532 ккал, для пенсионеров – 2100 ккал, для детей – 2049 ккал, что соответствует разработанным специалистами в области питания нормам физиологической потребности в пищевых веществах и энергии для работников очень легкой и легкой физической активности, детей и пенсионеров.

Согласно новой методике непродовольственные товары и услуги предлагается установить в процентах от стоимости продуктов питания – в размере по 55% от стоимости продуктов питания.

Это позволит устранить нарастающее несоответствие потребительской корзины фактическим расходам домохозяйств с располагаемыми ресурсами ниже величины прожиточного минимума. Так, в стоимости потребительской корзины в 2008 – 2011 годах доля расходов на непродовольственные товары составила 17,2–17,9% при фактических потребительских расходах домохозяйств 22,3–23,9%. Доля расходов на услуги составила 39,1–42,2% при фактических потребительских расходах домохозяйств 22,7–24,8% (приложение 2).

В законопроекте предлагается непродовольственные товары и услуги определять в размере по 55% от стоимости продуктов питания.

Предложенная законопроектом актуализированная потребительская корзина в стоимостном выражении (в ценах 4 квартала 2012 года) больше, чем действующая, для детей – на 361 руб. или на 6,6%, для пенсионеров – на 199 руб. или на 4,4%, для трудоспособного населения – рост на 80 руб. или на 1,5% (приложение 3).

Приложение 1

Сопоставительная таблица объемов потребления продуктов питания в действующей потребительской корзине в целом по Саратовской области и в новой потребительской корзине в целом по Саратовской области

	Ед. изм.	Действующая ПК			Проект областной ПК			<i>отклонение проекта от действующей, кг</i>			<i>отклонение проекта от действующей, %</i>		
		труд. нас.	пенсион.	дети	труд. нас.	пенсион.	дети	труд. нас.	пенсион.	дети	труд. нас.	пенсион.	дети
хлебобродуКТЫ	кг в год	136,9	107,5	87,5	131	103,4	78,7	-5,9	-4,1	-8,8	-4,3	-3,8	-10,1
картофель	кг в год	95,1	70,0	96,0	87,8	70	81	-7,3	0,0	-15,0	-7,7	0,0	-15,6
овощи	кг в год	108,0	103,0	116,0	121,1	110	123,3	13,1	7,0	7,3	12,1	6,8	6,3
фрукты	кг в год	23,0	22,0	46,5	60	45	118,1	37,0	23,0	71,6	160,9	104,5	154,0
сахар	кг в год	22,2	21,2	25,9	23,8	21,2	21,8	1,6	0,0	-4,1	7,2	0,0	-15,8
мясопродукты	кг в год	38,4	32,7	34,4	58,5	54	44,2	20,1	21,3	9,8	52,3	65,1	28,5
рыбопродукты	кг в год	17,5	16,0	15,3	20	17	20,1	2,5	1,0	4,8	14,3	6,3	31,4
молокопродукты	кг в год	210,1	190,9	314,8	258,6	230,8	360,2	48,5	39,9	45,4	23,1	20,9	14,4
яйца	шт в год	200,0	180,0	193,0	210	200	201	10,0	20,0	8,0	5,0	11,1	4,1
масло растит.	кг в год	15,0	11,5	10,3	13	10	6,4	-2,0	-1,5	-3,9	-13,3	-13,0	-37,9
прочие продукты	кг в год	4,88	4,15	3,64	4,9	4,1	3,5	0,0	-0,1	-0,1	0,4	-1,2	-3,8

Структура потребительской корзины в целом по Саратовской области

	Проект закона о ПК в области (в среднем на одного человека)	Действующая потребительская корзина (в среднем на одного человека)					<i>Справочно: фактические потребительские расходы домохозяйств с располагаемыми ресурсами ниже величины прожиточного минимума</i>			
		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Стоимость потребительской корзины - всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:										
продукты питания	45,0	43,7	41,1	40,3	40,6	37,9	54,4	53,4	51,3	51,9
непродовольственные товары	27,5	17,2	17,9	17,5	17,8	18,8	22,9	22,3	23,9	23,3
услуги	27,5	39,1	41,0	42,2	41,6	43,3	22,7	24,3	24,8	24,8

Стоимостная оценка проекта потребительской корзины в целом по Саратовской области
(в средних ценах за 4 квартал 2012 года, на одного человека, рублей в месяц)

	Продукты питания	Непродовольственные товары	Услуги	Проект потребительской корзины	
				рублей	% к действующей ПК
Трудоспособное население	2 630	1 446	1 446	5 522	101,5
Пенсионеры	2 262	1 243	1 243	4 748	104,4
Дети	2 776	1 526	1 526	5 828	106,6