

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон) составлен в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, постановлением Правительства Саратовской области от 31 июля 2008 года № 299-П «Об утверждении Положения о порядке составления проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2587-р «Распределение в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 17 декабря 2012 года № 9629/26-и об остатках средств на 1 января 2013 года, образовавшихся в результате неполного использования в 2012 году средств, предоставленных на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения, письмом Министерства здравоохранения Саратовской области от 9 января 2013 года № 05-02/3 о порядке завершения операций по исполнению областного бюджета в 2012 году и внесен в связи с необходимостью дополнения перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, а также по доходам, основываясь на увеличении за счет единовременных компенсационных выплат медицинским работникам;

- по расходам - в связи с необходимостью распределения остатков средств на начало 2013 года и доходов 2013 года.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год составляет по доходам – **16 309 866,3 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **16 151 842,6 тыс. рублей**, по расходам - **17 008 077,9 тыс. рублей**.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 16 151 842,6 тыс. рублей,

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составляют 16 151 842,6 тыс. рублей, в том числе:

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в размере 50 000,0 тыс. рублей;

указанный показатель внесен на основании распоряжения Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2587-р «Распределение в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам».

Код классификации доходов 395 202 09029 09 0000 151 «Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации» заменен кодом 395 202 05701 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 10 января 2013 года №02/24.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в сумме – 33 376,3 тыс. рублей, в том числе:

- 1) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации – **33 376,3 тыс. рублей,**

указанный показатель внесен на основании письма Министерства здравоохранения Саратовской области от 9 января 2013 года № 05-02/3, из которого следует, что остатки средств на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами общей практики (семейных врачей), не использованные до 1 января 2013 года, подлежат возврату на счет Министерства здравоохранения области;

- 2) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования не отражен в бюджете, так как бюджет составляется в тыс. рублях, а остаток средств на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составил **26,3 рубля.**

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2013

год

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования составляют 92 268,4 тыс. руб., в том числе:

- фонд оплаты труда – **60 452,2 тыс. рублей;**
 - иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда – **5 539,5 тыс. рублей;**
 - закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – **5 171,6 тыс. рублей;**
 - прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд – **20 902,6 тыс. рублей;**
 - уплата прочих налогов, сборов и иных платежей – **73,6 тыс. рублей;**
- указанные показатели изменены в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

Расходы на здравоохранение планируются в сумме 16 915 809,5 тыс. рублей, в том числе 600 000,0 тыс. рублей - на формирование нормированного страхового запаса в сумме не более среднемесячного размера планируемых поступлений средств территориального фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования

на основании Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

В составе расходов:

- выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – **16 731 491,1 тыс. рублей;**
- реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи – **134 318,4 тыс. рублей;**
- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – **50 000,0 тыс. рублей;**
- проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – **0,0 тыс. рублей (0,27 рубля).**

Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год

Остаток средств на начало 2013 года составил **698 211,6 тыс. рублей**, в том числе: остаток средств по нормированному страховому запасу – **232 503,2 тыс. рублей**, остаток средств согласно постановлению Правительства Саратовской области от 28 января 2010 года № 36-П «О предоставлении из областного бюджета межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами общей практики (семейных врачей)» - **33 376,3 тыс. рублей**, остаток средств согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 85 «Об утверждении Правил финансового обеспечения в 2011-2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования» - **134 318,4 тыс. рублей** (субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи), остаток средств на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования населения области – **298 013,7 тыс. рублей;** остаток средств

согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1228 «О порядке предоставления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» - **0,27 рубля** и постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1234 «О порядке предоставления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» - **26,3 рубля** (остаток средств на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в бюджет не вносится, так как бюджет формируется в тыс. рублей).