**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**
**к проекту закона Саратовской области**
**«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год»**

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (с изменениями и дополнениями), Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства финансов Саратовской области от 7 декабря 2015 года № 444 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2016 год», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 2768-р «Распределение в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 года № 747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями»,

письмом Министерства финансов Российской Федерации от 22 июля 2016 года № 02-05-10/43240.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год составляет по доходам – **22 152 071,1 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **22 065 514,6 тыс. рублей**, по расходам - **22 150 484,1 тыс. рублей**.

**Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год**

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2016 года в размере **2 867,4 тыс. рублей**.

Средств поступило **3 133,9 тыс. рублей**, что составляет **109,3%** от утвержденного показателя.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2016 года в размере **74 733,1 тыс. рублей**, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - 74 394,7 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - 172,7 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - 165,7 тыс. рублей.

Средств поступило **83 308,9 тыс. рублей**, что составляет **111,5%** от утвержденного показателя, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - 82 968,5 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - 174,7 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - 165,7 тыс. рублей.

Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования на 2016 год утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2016 года в размере **342,8 тыс. рублей**.

Средств поступило **389,6 тыс. рублей**, что составляет **113,7%** от утвержденного показателя.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждены в размере **22 009 192,8 тыс. рублей**, средств поступило **22 065 514,6 тыс. рублей**, что составляет **100,3%** от утвержденного показателя, в том числе:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации утверждены и исполнены в размере **21 043 436,2 тыс. рублей**,

указанный показатель внесен согласно статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год»;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, утверждены и исполнены в размере **29 420,7 тыс. рублей**,

указанный показатель внесен на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 2768-р «Распределение в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, утверждены и исполнены в размере **568 161,3 тыс. рублей**;

указанный показатель внесен и исполнен на основании постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 года № 747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями», статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год»;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2016 года в размере **368 174,6 тыс. рублей**;

средств поступило **424 496,4 тыс. рублей**, что составляет **115,3%** от утвержденного показателя.

Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет сформированы и утверждены на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2016 года в размере **1 133,3 тыс. рублей**;

средств поступило **1 424,1 тыс. рублей**, что составляет **125,7%** от утвержденного показателя.

Всего доходов утверждено **22 086 860,3 тыс. рублей**, исполнено **22 152 071,1 тыс. рублей**, что составляет **100,3 %** от утвержденного показателя.

**Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2016 год**

Расходы на выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации утверждены в размере **116 450,0 тыс. рублей**, исполнены в размере **113 596,7 тыс. рублей** (**97,5%** от утвержденного показателя), что представляет собой **0,5 %** от всех поступивших средств без учета средств, выделенных на осуществление единовременных выплат медицинским работникам.

Расходы на здравоохранение утверждены в сумме **21 970 721,3 тыс. рублей**, в том числе 2 200 000,0 тыс. рублей - на формирование нормированного страхового запаса в соответствии с приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Средств израсходовано **22 036 887,4 тыс. рублей**, что составляет **100,3%** от утвержденного показателя.

В составе расходов:

- расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области утверждены в размере **4 566,4 тыс. рублей**, израсходованы - **3 262,9 тыс. рублей**, что составляет **71,5%** от утвержденного показателя;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации утверждено в размере **21 295 160,8 тыс. рублей**, израсходовано – **21 354 226,5 тыс. рублей**, что составляет **100,3%** от утвержденного показателя, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования утверждены в размере **509 186,3 тыс. рублей**, средств израсходовано **581 563,5 тыс. рублей**, что составляет **114,2%** от утвержденного показателя;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования утверждены и израсходованы в размере **568 161,3 тыс. рублей,** что составляет **100,0 %** от утвержденного показателя, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования утверждены в размере **3 362,8 тыс. рублей**, израсходовано **15 000,0 тыс. рублей**;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам утверждены и израсходованы в размере **29 420,7 тыс. рублей**, что составляет **100,0 %** от утвержденного показателя;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих в доход бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи утверждены в размере **73 412,1 тыс. рублей**, израсходованы – **81 816,0 тыс. рублей**, что составляет **111,4 %** от утвержденного показателя;

указанный показатель исполнен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»; приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Всего расходов утверждено **22 087 171,3 тыс. рублей**, израсходовано **22 150 484,1 тыс. рублей**, что составляет **100,3 %** от утвержденного показателя.

## Межбюджетные трансферты в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2016 году

Межбюджетные трансферты составили **22 065 514,6 тыс. рублей**, в том числе:

- средства, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего **21 641 018,2 тыс. рублей**, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **21 043 436,2 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – **29 420,7 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – **568 161,3 тыс. рублей**;

- средства, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего **424 496,4 тыс. рублей**, в том числе:

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **424 496,4 тыс. рублей**.

## Межбюджетные трансферты из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2016 году

Межбюджетные трансферты составили **625 984,2 тыс. рублей**, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые областному бюджету, в том числе:

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – **29 420,7 тыс. рублей**;

- межбюджетные трансферты, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **596 563,5 тыс. рублей**.

## Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2016 года в размере 311,0 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2016 года в размере 1 898,0 тыс. рублей.