

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в статью 12.3 закона Саратовской области «О земле».

Указанные изменения предлагается внести в Закон Саратовской области "О земле", поскольку в действующей редакции Закона имеются коррупциогенные факторы. Так ст. 12.3 Закона не установлен конкретный срок формирования перечня земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, что влечет за собой возможность произвольного установления таких сроков и соответственно сроков предоставления земельных участков, тем самым допускаются необоснованно широкие пределы административного усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить её единообразное понимание, создаёт возможность злоупотреблений исполнительной властью своими полномочиями (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 1999 г. N 11 -П, от 17 июня 2004 г. N 12-П, от 29 июня 2004 г. N 13-П), а Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (часть 2 статьи 1), Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (пункт "а" части 3), утверждённая постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, прямо относят нормы, устанавливающие для правоприменителя необоснованную широту дискреционных полномочий, в том числе отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения, к коррупциогенному фактору.

Данная позиция также поддержана в определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 4 апреля 2012 г. №42-АПГ12-1.

Срок утверждения органами местного самоуправления перечня земельных участков рассчитан с учетом проведения мероприятий по определению исполнителей (подрядчиков) в соответствии с требованиями Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" (при необходимости), в целях заключения с ними муниципальных контрактов. Также учтены сроки проведения работ по межеванию земельных участков и постановки их на государственный кадастровый учет.

С учетом указанных обстоятельств, Законом Саратовской области «О земле» предлагается установить ежеквартальный срок утверждения перечня.