

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
«О внесении изменений в статью 8.2 закона Саратовской области
«Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области»

Законопроектом «О внесении изменений в статью 8.2 закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» предлагается дополнить ст. 8.2 новыми составами административных правонарушений в сфере нарушения норм и правил в области благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами действующими на территории муниципальных образований.

В соответствии с п.25 ч.1 ст.16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 613 утверждены методические рекомендации, устанавливающие общие параметры и рекомендуемое минимальное сочетание элементов благоустройства для создания безопасной, удобной и привлекательной среды территорий муниципальных образований.

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Кроме того, абзацем 2 пункта 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Вопросы административной ответственности, предложенные в новой редакции статьи 8.2 Закона Саратовской области, не урегулированы на федеральном уровне, диспозиции указанных статей дословно не дублируют диспозиции статей КоАП РФ и регламентируют иные правоотношения.

Так например, Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» не содержат требований к наличию урн при входе в торговые объекты. Поэтому не могут образовывать состав административного правонарушения предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В пункте 4.1. СанПиН 42-128-4690-88 предусмотрено, что на всех площадях и улицах, в садах, парках, на вокзалах, в аэропортах, на пристанях, рынках, остановках городского транспорта и других местах должны быть выставлены в достаточном количестве урны. Расстояние между урнами определяется органами коммунального хозяйства в зависимости от интенсивности использования магистрали (территории), но не более чем через 40 м на оживленных и 100 м - на малолюдных. Обязательна установка урн в местах остановки городского транспорта и у входа в метро.

Таким образом указанные санитарные правила устанавливают лишь общий порядок расположения урн на территории населенных пунктов.

Также в законодательстве отсутствует ответственность за выливание жидких бытовых отходов, мойку транспортных средств вне специальной отведенных мест и размещение транспортных средств на газонах, а также выгул собак в нарушение установленных правил.

По вопросу подготовки законодательной инициативы по установлению ответственности в соответствующем областном законе за выгул собак без намордников в общественных местах в администрацию муниципального образования «Город Саратов» 16 июня 2015 года обратилось ГУМВД России по Саратовской области. Данное обращение было обусловлено многочисленными жалобами граждан обеспокоенными данной проблемой.

По некоторым из предлагаемых к рассмотрению составов административных правонарушений имеются состоявшиеся судебные решения. Так например, решением Санкт-Петербургского городского суда от 12.09.2013 по делу № 3-146/13 было отказано в удовлетворении требований о признании недействующей статьи 32 Закона Санкт – Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», предусматривающей административную ответственность за размещение транспортных средств на газонах, а также нахождение транспортных средств на территории парков, садов, скверов, бульваров, детских спортивных площадок.

Статьи 12.16, 12.19 КоАП РФ не устанавливают ответственность за нахождение транспортных средств на озелененных территориях.

Помимо этого, при проведении работ на объектах благоустройства хозяйствующими субъектами не всегда соблюдаются или соблюдаются ненадлежащим образом требования соответствующих муниципальных правовых актов.

Несоблюдение данных требований является одной из причин неудовлетворительного состояния отдельных участков автомобильных дорог, что в свою очередь влияет на безопасность дорожного движения.

При выявлении подобных фактов органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой невозможности привлечения виновных лиц к

административной ответственности ввиду отсутствия соответствующих санкций.

Кроме того, в целях сохранения уровня благоустройства, обеспечения чистоты территории муниципального образования «Город Саратов» проектом Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 8.2. Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» предусмотрено увеличение размера административных штрафов для юридических лиц за совершение повторных правонарушений, предусмотренных частями 3, 5, 9 статьи 8.2.

В соответствии с ч.1 ст. 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для юридических лиц в размере, не превышающем одного миллиона рублей.

В действующей до 01.09.2013 редакции статьи 8.2 аналогичные размеры штрафов были предусмотрены.

Кроме того, в региональных законах об административных правонарушениях за нарушение муниципальных правовых актов в сфере благоустройства установлены административные штрафы для юридических лиц по высшему пределу (например Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях, Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях, Закон Свердловской области об административных правонарушениях, Закон Ивановской области об административных правонарушениях и др.)

Непринятие мер административного воздействия к лицам, допустившим правонарушение, способствует их повторному совершению, не отвечает задачам законодательства об административных правонарушениях, направленных на предупреждение и пресечение данных правонарушений.

На основании вышеизложенного необходимо внесение соответствующих изменений в указанный закон в части установления ответственности в сфере благоустройства для разрешения сложившейся ситуации.