

**Пояснительная записка**  
**к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 4**  
**Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной**  
**власти Саратовской области в сфере государственного регулирования**  
**производства и оборота этилового спирта, алкогольной и**  
**спиртосодержащей продукции»**

В целях снижения уровня потребления алкоголя и в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по сокращению времени и мест реализации алкогольной продукции вплоть до полного запрета проект закона Саратовской области определяет ряд мер, направленных на сохранение жизни и здоровья населения Саратовской области.

В связи с масштабностью проблемы, выражающейся в росте производства слабоалкогольных тонизирующих напитков, объемов их продаж, потребления (особенно в молодежной среде), целесообразно принятие закона в Саратовской области, направленного на установление ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в части полного запрета на торговлю слабоалкогольными тонизирующими напитками, потребителями которых в основном являются подростки и молодежь.

Практика установления полного запрета торговли слабоалкогольных тонизирующих напитков уже имеется. Так, ст. 5 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 года № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков», установлен полный запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Краснодарского края. (Федеральная антимонопольная служба в 2013 году обратилась в арбитражный суд Краснодарского края с требованием признать недействующими статьи 5 и 6 закона Краснодарского края от 4 июня 2012 года № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков». В июле 2013 года арбитражный суд Краснодарского края отказал в удовлетворении заявления ФАС (Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 01.07.2013), в связи с чем антимонопольный орган обратился в Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа. Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа также оставил без удовлетворения кассационную жалобу, решение арбитражного суда оставлено без изменения (Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 07.10.2013 по делу № А32-2671/2013). 3 марта 2014 года ВАС РФ вынес Определение № ВАС-17535/13 по делу № А32-2671/2013 "Об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра в порядке надзора судебных актов по заявлению о признании недействующими статей 5, 6 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков». Из этого следует, что Высший Арбитражный суд признал положения Закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков»

законными. Фактически решение Высшего Арбитражного суда дает органам власти региона право ограничивать или запрещать оборот определённых категорий товаров. Как следует из текстов указанных судебных решений по этому делу, Федеральная антимонопольная служба все последние годы неверно трактовала положения закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Суды посчитали, что полномочия региональных властей допускают введение запрета на розничную реализацию отдельного вида алкогольной продукции, «исходя из целей защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан» (Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 07.10.2013 по делу № А32- 2671/2013)).

Продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков необходимо запретить еще и потому, что их потребление чревато серьезным вредом для здоровья подростков и женщин детородного возраста, что, в свою очередь, приводит к снижению средней продолжительности жизни и росту преждевременной смертности среди населения. Именно по показателям смертности и рождаемости Саратовская область отстает от Российских тенденций на увеличение рождаемости по сравнению со смертностью: в целом в России по итогам 2013 года рождаемость превысила смертность. Это произошло впервые в 1991 году. Число умерших в 2013 году в Саратовской области в 1,3 раза превысило число родившихся.

В примечании к статье 4 закона Саратовской области дается определение понятия «слабоалкогольные тонизирующие напитки». Данное понятие сформулировано согласно положениям п. 3.1 и 5.1.3 ГОСТ 52845-2007 «Напитки слабоалкогольные тонизирующие».

Кроме того, к списку праздников, в течение которых установлен запрет на продажу алкогольной продукции предлагается добавить 1 праздник — 25 января (День российского студенчества). Данное положение будет являться хорошей мерой по снижению потребления алкоголя, особенно среди молодежи.