

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ЗАКОН****САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
Саратовской областной Думой  
«» \_\_\_\_\_ 20 года

Настоящий Закон определяет требования к кандидату на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, порядок его избрания, назначения на должность и освобождения от должности, компетенцию, организационные формы, условия и гарантии деятельности.

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1.** Учреждение должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области (далее - Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства Саратовской области, их признания и соблюдения органами государственной власти Саратовской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области (далее - органы местного самоуправления), их должностными лицами, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен каким-либо государственным органам и органам местного самоуправления, их должностным лицам.

3. Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, не предпринимает действий и не принимает решений, отнесенных к компетенции других государственных органов и должностных лиц.

4. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Саратовской областной Думы по представлению Губернатора области из числа кандидатов, представленных бизнес-объединениями и Торгово-промышленной палатой Саратовской области.

5. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах Саратовской области.

6. Местом нахождения Уполномоченного является город Саратов.

**Статья 2.** Правовые основы деятельности Уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основной Закон) Саратовской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Саратовской области.

### **Статья 3. Принципы деятельности Уполномоченного**

Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов законности, независимости, справедливости, инициативности, ответственности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и их структурными подразделениями.

### **Статья 4. Задачи Уполномоченного**

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- 4) внесение предложений по совершенствованию законодательства о предпринимательской деятельности;
- 5) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- 6) участие в региональном и международном сотрудничестве в области обеспечения прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 7) правовое просвещение субъектов предпринимательства по вопросам принадлежащих им прав и законных интересов, форм и методов их защиты;
- 8) взаимодействие с предпринимательским сообществом, содействие вовлечению представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательской деятельности и защите прав предпринимателей.

## **ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ КАНДИДАТА НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО, НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

### **Статья 5. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного**

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее высшее профессиональное образование, опыт работы не менее 5 лет в области развития малого и среднего предпринимательства.

### **Статья 6. Порядок представления кандидатуры на должность Уполномоченного Губернатору Саратовской области**

1. Кандидатура на должность Уполномоченного может быть представлена любой организацией либо индивидуальным предпринимателем, состоящим в бизнес-объединениях либо в Торгово-промышленной палате Саратовской области. При этом кандидат на должность Уполномоченного должен отвечать требованиям ст. 5 настоящего Закона.

2. Предложения по кандидатам на должность Уполномоченного вместе с необходимыми документами представляются Губернатору Саратовской области не позднее 45 дней до срока прекращения полномочий Уполномоченного.

### **Статья 7. Внесение предложений о кандидатах на должность Уполномоченного в Саратовскую областную Думу**

1. Представление о назначении на должность Уполномоченного должно быть внесено Губернатором области в Саратовскую областную Думу не позднее тридцати дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Саратовская областная Дума принимает решение о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

2. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного кандидатура на должность Уполномоченного представляется в Саратовскую областную Думу Губернатором Саратовской области в течение 30 дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Саратовская областная Дума принимает решение о назначении на должность Уполномоченного не позднее 60 дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

3. О назначении на должность Уполномоченного население оповещается через средства массовой информации.

#### **Статья 8. Порядок назначения Уполномоченного**

1. Уполномоченный назначается на должность Саратовской областной Думой большинством голосов от числа избранных депутатов тайным голосованием.

2. О назначении Уполномоченного принимается решение Саратовской областной Думой.

3. Кандидатуры на должность Уполномоченного, вносимые на тайное голосование при назначении на должность Уполномоченного, выдвинутые в соответствии со статьей 6 настоящего Закона, включаются в список для тайного голосования большинством голосов от установленного числа депутатов Саратовской областной Думы.

4. В случае, если кандидатов было более двух и ни один из них не набрал требуемого числа голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов.

5. В случае повторного голосования или если голосование проводилось по двум кандидатам, по результатам которых ни один из кандидатов не набрал требуемого для назначения числа голосов, проводится дополнительное тайное голосование по кандидатуре, получившей наибольшее число голосов.

6. В случае, если голосование проводилось по одной кандидатуре или при дополнительном или повторном голосовании кандидат не набрал требуемого для назначения числа голосов, проводится процедура повторного назначения.

#### **Статья 9. Вступление Уполномоченного в должность**

1. Уполномоченный считается вступившим в должность со дня вступления в силу соответствующего решения Саратовской областной думы.

2. Решение Саратовской областной думы о назначении Уполномоченного на должность подлежит официальному опубликованию.

3. После вступления Уполномоченного в должность Председатель Саратовской областной думы вручает Уполномоченному документ, подтверждающий его должностное положение и полномочия. Положение о документе, его образец и описание утверждаются Саратовской областной думой.

#### **Статья 10. Срок полномочий Уполномоченного.**

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Его полномочия прекращаются с вступлением в силу соответствующего решения Саратовской областной Думы.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

3. Прекращение полномочий Саратовской областной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

## **Статья 11.** Ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного

1. Ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, соответствуют установленным Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит данное требование, Саратовская областная Дума принимает решение о прекращении его полномочий и назначает нового Уполномоченного.

## **Статья 12.** Прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных федеральными законами и Законом Саратовской области от 30 марта 2007 г. N 51-ЗСО "О государственных должностях Саратовской области".

3. Вопрос о досрочном освобождении Уполномоченного от должности ставится перед Саратовской областной Думой Губернатором Саратовской области.

4. Уполномоченный досрочно освобождается от должности Саратовской областной Думой большинством голосов от числа избранных депутатов. В случае истечения срока полномочий Уполномоченный считается освобожденным от должности без принятия соответствующего решения Саратовской областной Думы.

## **ГЛАВА 3. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

### **Статья 13.** Обязанности Уполномоченного

Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач обязан:

- 1) вести личный прием субъектов предпринимательства;
- 2) разъяснять обратившимся к нему субъектам предпринимательства формы и способы защиты их прав и законных интересов;
- 3) принимать меры по фактам нарушения органами государственной власти Саратовской области, государственными органами Саратовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, их должностными лицами прав и законных интересов субъектов предпринимательства в порядке, определенном настоящим Законом.

### **Статья 14.** Рассмотрение жалоб и иных обращений Уполномоченным

1. Порядок рассмотрения Уполномоченным обращений субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Саратовской области (далее — заявители), и организации личного приема граждан определяется Регламентом, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный рассматривает жалобы и обращения заявителей, ведет личный прием заявителей или их представителей.

### **Статья 15.** Порядок подачи жалобы Уполномоченному

Жалоба либо обращение, адресованное Уполномоченному, составляется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и требованиями Регламента.

### **Статья 16.** Содействие Уполномоченному при проведении проверки по жалобе

1. В процессе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе обратиться к компетентным органам государственной власти, органам местного самоуправления, их

должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

2. К участию в проверке не могут привлекаться органы государственной власти Саратовской области, органы местного самоуправления, их должностные лица, решения и (или) действия (бездействие) которых обжалуются.

### **Статья 17.** Права Уполномоченного при проведении проверки по жалобе

1. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать органы государственной власти Саратовской области, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также посещать в установленном порядке территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, общественные объединения;

2) запрашивать и в установленном порядке получать от органов государственной власти Саратовской области и органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также от организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц органов государственной власти Саратовской области, запрашивать объяснения должностных лиц местного самоуправления по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить необходимые для рассмотрения жалобы проверки деятельности органов государственной власти Саратовской области, их должностных лиц, участвовать при проведении таких проверок;

5) поручать органам государственной власти Саратовской области и подведомственным им учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

6) обратиться в суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, не соответствующего закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушающему права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагающего на них какие-либо обязанности или создающего иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

7) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Саратовской области.

### **Статья 18.** Объяснения органов и должностных лиц, чьи решения и (или) действия (бездействие) обжалуются

При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить органу государственной власти Саратовской области, органу местного самоуправления, их должностным лицам, чьи решения и (или) действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

## **Статья 19.** Конфиденциальность при рассмотрении жалобы

1. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

2. Уполномоченный не вправе разглашать сведения, ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы, без письменного согласия заявителя, за исключением предусмотренных законодательством случаев.

3. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением его обязанностей.

## **Статья 20.** Результаты рассмотрения жалобы

1. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя в срок и в порядке, установленные действующим законодательством.

2. В случае установления факта нарушения прав и законных интересов заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах его компетенции, определенной настоящим Законом.

## **Статья 21.** Действия Уполномоченным по результатам рассмотрения жалобы

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан:

1) направить органу государственной власти Саратовской области, органу местного самоуправления, их должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов заявителя, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и законных интересов.

Орган государственной власти Саратовской области или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

2) обратиться к руководителю органа государственной власти Саратовской области, органа местного самоуправления с ходатайством о принятии мер по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя и (или) применению к их должностным лицам, допустившим нарушение прав и законных интересов заявителя, дисциплинарного взыскания;

3) направить в компетентные государственные органы полученные в ходе проверки жалобы материалы, если таковые, по мнению Уполномоченного, свидетельствуют о наличии в обжалуемых решениях и (или) действиях (бездействии) должностного лица органа государственной власти Саратовской области, должностного лица местного самоуправления признаков состава административного правонарушения или преступления;

4) направить в компетентные государственные органы полученные в ходе проверки жалобы материалы, если таковые, по мнению Уполномоченного, свидетельствуют о наличии в обжалуемых решениях и (или) действиях (бездействии) органов государственной власти Саратовской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц оснований для применения указанными компетентными органами мер в соответствии с их полномочиями;

5) использовать иные средства содействия в восстановлении нарушенных прав заявителя, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

## **Статья 22.** Внесение Уполномоченным предложений по совершенствованию законодательства о предпринимательской деятельности

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательства, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный по правам предпринимателей вправе:

1) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении федерального и регионального законодательства, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или их должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательства, совершаются на основании и во исполнение федерального и регионального законодательства, либо в силу существующих пробелов в законодательстве, либо в случае, если законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации;

2) обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления с предложениями по внесению изменений в региональные и муниципальные нормативные правовые акты.

**Статья 23.** Действия Уполномоченного, направленные на совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательства, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный:

1) направляет органам государственной власти Саратовской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, совершенствованию административных процедур;

2) обращается к субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, в органах государственной власти области и органах местного самоуправления с предложениями о подготовке и внесении в установленном порядке проектов нормативных правовых актов, вносящих изменения в законодательство Российской Федерации, региональное или муниципальное законодательство, если полагает, что решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти или органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательства, совершаются на основании и во исполнение указанных нормативных правовых актов.

**Статья 24.** Взаимодействие Уполномоченного и органов государственной власти Саратовской области

1. Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях Саратовской областной думы, а в частности принимать участие в работе Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе, Правительства Саратовской области, коллегий региональных органов исполнительной власти с правом совещательного голоса в случаях, касающихся субъектов предпринимательства.

2. Проекты законов Саратовской области, проекты постановлений Правительства Саратовской области, затрагивающие права и законные интересы субъектов предпринимательства, направляются Уполномоченному в порядке, установленном соответственно Регламентом Саратовской областной думы и Регламентом Правительства Саратовской области.

**Статья 25.** Доклады Уполномоченного

1. Не позднее месяца после окончания календарного года Уполномоченный по правам предпринимателей направляет ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательства в Правительство Саратовской области, Саратовскую областную думу и Прокуратуру Саратовской области.

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательства Уполномоченный вправе направлять специальные доклады в Правительство Саратовской области, Саратовскую областную думу и Прокуратуру Саратовской области.

3. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию.

## **ГЛАВА 4. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

### **Статья 26.** Предоставление Уполномоченному информации

1. Должностные лица органов государственной власти Саратовской области обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

2. Запрошенные материалы и документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее пятнадцати дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

3. Органы государственной власти Саратовской области направляют Уполномоченному экземпляры принятых ими нормативных правовых актов, подлежащих официальному опубликованию.

### **Статья 27.** Ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, влечет ответственность, установленную действующим законодательством Российской Федерации.

### **Статья 28.** Экспертный совет при Уполномоченном и общественные помощники Уполномоченного

1. При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может создаваться на общественных началах экспертный совет из числа лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Положение об Общественном экспертном совете, его количественный и персональный состав утверждаются Уполномоченным.

3. Для оказания содействия в осуществлении полномочий в районах и городах Саратовской области с учетом мнения представительных органов муниципальных районов и городских округов Уполномоченный вправе назначать общественных помощников, которые осуществляют свою деятельность на общественных началах.

4. Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.

### **Статья 29.** Обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Финансовое, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам предпринимателей осуществляется в порядке, определяемом Губернатором Саратовской области.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета.

### **Статья 30.** Аппарат Уполномоченного

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается его аппарат, осуществляющий материально-техническое, правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

2. Уполномоченный:

1) руководит работой аппарата и утверждает Положение о нем;

2) определяет численность, структуру и штатное расписание аппарата в пределах сметы расходов;



3) назначает на должность сотрудников аппарата и распределяет между ними обязанности;

4) решает иные вопросы деятельности аппарата.

4. По вопросам, связанным с деятельностью аппарата, Уполномоченный издает приказы.

5. Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Саратовской области.

6. Права, обязанности и ответственность работников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы определяются законом и иными нормативно-правовыми актами о государственной службе, а также трудовым законодательством.

## **ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.**

### **Статья 31. Переходные положения**

1. Губернатор Саратовской области в течение месяца со дня вступления в силу настоящего Закона представляет в Саратовскую областную думу кандидатуру Уполномоченного по защите прав предпринимателей, соответствующую требованиям, предъявляемым статьей 5 настоящего Закона к кандидату на должность Уполномоченного.

2. Саратовская областная дума принимает решение о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня представления Губернатором Саратовской области кандидатуры Уполномоченного.

### **Статья 32. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Саратовской области  
г. Саратов

«» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года