

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОН
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Саратовской областной Думой
«» _____ 20 года

Настоящий Закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Саратовской области и создает правовые, экономические и социальные основы промышленной политики в Саратовской области (далее - области), определяет цели, задачи и принципы ее реализации, устанавливает основы взаимодействия между субъектами промышленной политики.

Действие настоящего Закона распространяется на все виды промышленной деятельности, осуществляемой на территории области.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

промышленность - совокупность всех субъектов, осуществляющих на территории области деятельность, которая в соответствии с федеральным законодательством относится к отраслям промышленности (в соответствии с видами экономической деятельности в промышленности);

промышленная деятельность - экономическая деятельность юридических лиц (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) и индивидуальных предпринимателей, направленная на разработку недр и добычу полезных ископаемых, переработку сырья, создание средств производства и предметов потребления, производство и распределение электроэнергии, газа и воды;

промышленная политика - регулируемая органами государственной власти Саратовской области система правовых, экономических и организационных мер, направленных на повышение эффективности работы промышленности, исходящая из интересов, целей и приоритетов социально-экономического развития Саратовской области;

субъекты промышленной политики - органы государственной власти, органы местного самоуправления области, субъекты промышленной деятельности и их объединения, профессиональные союзы и иные организации;

субъекты промышленной деятельности - юридические лица (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности;

предприятие - имущественный комплекс, используемый (на праве собственности, аренды или ином законном праве) субъектом промышленной деятельности для осуществления предпринимательской деятельности;

меры государственной поддержки - совокупность правовых, экономических, организационно-административных, технических и иных мер, устанавливаемых федеральными органами государственной власти и органами власти Саратовской области в целях создания необходимых условий по стимулированию развития промышленности и повышения конкурентоспособности предприятий, производимой продукции и оказываемых производственных услуг.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на все субъекты промышленной политики и промышленной деятельности, включая научно-исследовательские, проектные и конструкторские организации, а также на предприятия, зарегистрированные или находящиеся на территории Саратовской области.

Статья 3. Правовые основы промышленной политики и промышленной деятельности

1. Законодательство области о промышленной политике основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, положениях Федерального закона от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иных нормативных правовых актов Российской Федерации, области и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов органов государственной власти области.

2. Отношения между органами государственной власти области, субъектами промышленной деятельности, органами местного самоуправления, а также органами власти иных субъектов Российской Федерации по вопросам промышленной политики регулируются федеральным законодательством, законами области и соглашениями (договорами), заключаемыми между ними.

Глава II. СОДЕРЖАНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 4. Цель и задачи промышленной политики

1. Цель региональной промышленной политики состоит в создании оптимальных условий для формирования и развития промышленного комплекса Саратовской области, способного в условиях рыночных отношений, глобализации процессов в экономике и финансовой сфере адекватно отвечать требованиям внутреннего и внешнего рынка.

2. Задачами промышленной политики являются: сохранение и развитие научно-технического и промышленного потенциала области, содействие модернизации высокотехнологичных предприятий, в том числе в кооперации с ведущими отечественными и мировыми производителями, выходу на мировые рынки с новыми высокотехнологичными продуктами; содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности с целью рационализации импорта и увеличения экспорта продуктов переработки; осуществление мер по продвижению продукции предприятий области на внешние рынки, организация проведения ярмарочно-выставочных мероприятий, стабилизация промышленного производства с последующим нарастанием его объемов и объемов производства валового регионального продукта (ВРП); обеспечение занятости населения; стимулирование создания и производства продукции, соответствующей мировым стандартам качества; создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности; увеличение доходной части бюджетов всех уровней; оптимальное использование природных, трудовых и финансовых ресурсов, рациональное размещение производительных сил на территории области; защита интересов субъектов промышленной деятельности и расширение их связей на международном, федеральном и региональном рынках товаров и услуг; содействие развитию существующих и созданию новых производств и предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе на базе реструктуризированных промышленных предприятий; стимулирование организаций, обеспечивающих безопасные условия труда и экологическую безопасность промышленной деятельности, а также социальную защищенность работающих, предупреждение и смягчение негативных социальных последствий для населения области процессов реформирования и модернизации производственной сферы; проведение мер, направленных на исключение монополизации производства товаров и услуг и содействующих конкуренции между товаропроизводителями; формирование равных возможностей хозяйствования для всех субъектов промышленной деятельности и поддержка добросовестной конкуренции в сфере материального производства (реализации товаров и услуг); содействие развитию кооперационных и интеграционных связей субъектов промышленной деятельности, выявление и формирование кластеров промышленной

деятельности и в связанных с ней сферах, организация и осуществление инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры.

Статья 5. Основные принципы промышленной политики

1. Промышленная политика области основывается на следующих принципах:

- признания значимости промышленности в экономике области, её определяющей роли в формировании доходов регионального и местных бюджетов, обеспечении занятости населения;
- сочетания задач и интересов органов государственной власти и местного самоуправления области с задачами и интересами субъектов промышленной деятельности;
- признания равенства прав, ответственности и самостоятельности субъектов промышленной политики и деятельности;
- программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;
- признания построения взаимоотношений между субъектами промышленной деятельности на равноправной основе и решения возможных спорных вопросов только в рамках действующего законодательства;
- дифференцированного подхода к стимулированию и поддержке различных видов экономической деятельности в промышленности в зависимости от их социально-экономической значимости, экологической безопасности, научно-технических перспектив;
- гласности и обоснованности критериев финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности;
- приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;
- соблюдения интересов работодателей и работников.

Статья 6. Формы и методы реализации промышленной политики

Промышленная политика Саратовской области реализуется в формах принятия законов и иных нормативных правовых актов области в целях регулирования промышленной деятельности и обеспечения промышленной безопасности; принятия государственными органами власти области совместных решений с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации; объединениями профсоюзов и предпринимателей в рамках системы социального и общественно-частного партнерства, заключения Правительством области международных соглашений в сфере промышленной и научно-технической деятельности в пределах своей компетенции; ведения мониторинга экономики промышленного производства, прогнозирования развития промышленности Саратовской области; проведения совместных мероприятий с участием всех субъектов промышленной политики – совещаний, круглых столов, научно-практических семинаров и конференций, в целях согласования интересов, формирования основных направлений развития промышленности области и оценке результативности их реализации.

Основным методом реализации промышленной политики является программно-целевой, предусматривающий использование системы программно-плановых документов, включающих положения настоящего закона, концепцию промышленной политики, долгосрочные областные целевые программы развития отраслей промышленности, ведомственные программы исполнительных органов государственной власти области, программно-плановые документы субъектов промышленной политики и деятельности. Промышленная политика основывается на положениях стратегии развития области и вместе с концепцией определяет основные направления развития промышленности в среднесрочной программе социально-экономического развития области.

Статья 7. Концепция промышленной политики Саратовской области

1. Концепция промышленной политики Саратовской области (далее - Концепция) является первым уровнем детализации и средством реализации промышленной политики, направлена на создание условий и предпосылок для максимально эффективного государственного управления важнейшей сферой экономики. Формирование Концепции осуществляется Правительством области с привлечением субъектов промышленной политики и субъектов промышленной деятельности.

Концепция разрабатывается на срок не менее пяти лет, утверждается Правительством Саратовской области и корректируется в соответствии с реально складывающейся социально-экономической обстановкой в области не реже одного раза в течение трёх лет с пролонгацией сроков реализации на пять лет.

2. Концепция конкретизирует задачи промышленной политики Саратовской области, определяет экономические и социальные аспекты ее реализации, основные мероприятия, направленные на реализацию региональной промышленной политики. Концепция разрабатывается с учетом: оценки промышленного потенциала области, динамики развития промышленности и ее финансового состояния; наличия неиспользуемых и неэффективно используемых трудовых, природных и технико - технологических ресурсов области, общемировых трендов и процессов глобализации экономики.

3. Концепция должна содержать: предложения по целям и задачам, приоритетным направлениям развития отраслей промышленности Саратовской области, конкретным мерам государственной поддержки субъектов промышленности; критерии выбора приоритетов для государственной поддержки промышленности; индикаторы и показатели, позволяющие оценивать ход её реализации, эффективность и результативность промышленной политики; предложения по участию федеральных органов исполнительной власти в реализации намеченных мер, привлечению и использованию ресурсов и возможностей федеральных и международных финансовых и нефинансовых институтов развития. При этом Концепция должна основываться на максимальном использовании внутренних ресурсов Саратовской области.

Статья 8. Программы развития промышленности области.

1. Программы развития промышленности (далее - программы) – бюджетные областные долгосрочные целевые программы по отраслям промышленности (видам экономической деятельности в промышленности), целевые ведомственные программы исполнительных органов власти области, разрабатываемые на основании Концепции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Саратовской области.

2. Программы развития промышленности должны содержать конкретные мероприятия по реализации направлений промышленной политики области, источники и объём финансирования, этапы и сроки реализации и формироваться на основе принципов:

- приоритетного характера проблем, предлагаемых для программного решения;
- развития научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ как важнейшего условия научно-технического прогресса;
- обновления основных фондов, технологических процессов и номенклатуры выпускаемой продукции;
- обоснованность, комплексность и экологическую безопасность программных мероприятий;
- обеспечения максимально низкого уровня издержек производства и на этой основе высокой степени экономической независимости вида экономической деятельности в промышленности (региона);
- разработки мер, по повышению качественного уровня выпускаемой продукции, обеспечивающего ее конкурентность на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечения занятости и роста благосостояния населения области и развитие социальной сферы региона при одновременном решении вопросов экологической безопасности в области и создания безопасных условий труда;
- социально-экономической эффективности целевой программы в целом, ожидаемых конечных результатов реализации целевой программы и ее влияния на структурную перестройку экономики области.

3. Предложения по разработке программ вносятся субъектами промышленной политики и субъектами промышленной деятельности в органы исполнительной власти Саратовской области.

4. Порядок разработки, реализации и контроля программ определяет Правительство области.

Статья 9. Полномочия Саратовской областной думы в сфере промышленной политики.

К полномочиям Саратовской областной думы в сфере промышленной политики относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области в сфере промышленной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и Саратовской области;

контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов области в сфере промышленной политики в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и Саратовской области; осуществление иных полномочий в сфере промышленной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и Саратовской области.

Статья 10. Полномочия Правительства Саратовской области в сфере промышленной политики.

К полномочиям Правительства области в сфере промышленной политики относятся: разработка и рассмотрение проектов законов и иных нормативных правовых актов в сфере промышленной политики; формирование, утверждение и реализация Концепции, разработка и реализация программ; осуществление мер государственной поддержки субъектов промышленности области; организация работы по формированию и исполнению государственного заказа для областных государственных нужд; осуществление иных полномочий в сфере промышленной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и Саратовской области.

Статья 11. Уполномоченный орган исполнительной власти Саратовской области по координации промышленной политики.

1. Для координации деятельности органов исполнительной власти области по реализации промышленной политики Губернатором Саратовской области в структуре органов исполнительной власти определяется (формируется) уполномоченный орган.

2. Полномочия данного органа определяются положением, утверждаемым Губернатором области.

Статья 12. Участие органов местного самоуправления в реализации промышленной политики.

Органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации промышленной политики через участие в формировании Концепции, разработке и реализации программ; получение в органах исполнительной власти Саратовской области информации о ходе формирования и реализации Концепции, разработке и реализации программ, о возможностях и условиях получения субъектами промышленности государственной поддержки. Органы местного самоуправления вправе предусматривать собственные меры поддержки субъектов промышленности в пределах своей компетенции.

Статья 13. Права субъектов промышленной деятельности

Субъекты промышленной деятельности имеют право: вносить в органы государственной власти Саратовской области предложения по разработке, формированию и реализации промышленной политики, Концепции и программ, получать в органах исполнительной власти области информацию о ходе формирования, разработке и реализации Концепции и программ, об условиях получения государственной поддержки, обращаться в Правительство области за поддержкой своей деятельности с обоснованием целесообразности применения тех или иных мер государственной поддержки.

Статья 14. Права некоммерческих организаций и граждан в сфере промышленной политики

Некоммерческие организации и граждане имеют право: вносить в органы государственной власти Саратовской области предложения по разработке, формированию и реализации промышленной политики, Концепции и программ, получать в органах исполнительной власти области информацию о ходе формирования, разработке и реализации Концепции и программ, об условиях получения государственной поддержки.

Статья 15. Информационно-аналитическое сопровождение, промышленной политики области

Информационно-аналитическое сопровождение промышленной политики области осуществляется Правительством области на принципах гласности и включает в себя анализ текущей

ситуации в промышленности области, мониторинг и комплексный анализ развития предприятий, промышленности и ведение баз данных различного назначения, в том числе:

реестра промышленных предприятий, расположенных на территории области; номенклатуры промышленной продукции и услуг, производимых на территории области.

Глава III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТИ

Статья 16. Условия осуществления государственной поддержки субъектов промышленной деятельности

Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется органами государственной власти области в рамках предметов ведения и полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области, а так же в соответствии с направлениями промышленной политики области, Концепцией и утвержденными программами развития отраслей промышленности (видов экономической деятельности в промышленности).

Статья 17. Меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности

1. Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности может включать финансовые и нефинансовые меры государственной поддержки.

2. К финансовым мерам государственной поддержки относятся:

- бюджетные инвестиции, направленные на развитие инженерной инфраструктуры;
- предоставление бюджетного кредита на льготных условиях и субсидий субъектам промышленной деятельности;
- предоставление инвестиционного налогового кредита и льгот по уплате налогов и сборов в части средств, зачисляемых в бюджет области;
- предоставление рассрочек и отсрочек налоговых платежей в бюджет области;
- государственные гарантии области для инвесторов;
- содействие в установлении дифференцированных тарифов на потребляемые топливно-энергетические ресурсы.

К нефинансовым мерам государственной поддержки относятся:

- содействие субъектам промышленной деятельности в расширении рынка сбыта продукции;
- содействие развитию научно-технических, экономически обоснованных производственных связей между субъектами промышленной деятельности внутри области и за ее пределами;
- содействие субъектам промышленной деятельности в вопросах их участия в долгосрочных федеральных и областных целевых программах, привлечении ими ресурсов и возможностей институтов развития;
- меры институционального характера для содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе по развитию инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков, упрощению для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости, расширению системы микрокредитования, сокращению количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса, снижению издержек бизнеса, связанных с этими мероприятиями;
- содействие субъектам промышленной деятельности области в защите областного рынка сбыта продукции в соответствии с законодательством;
- иные меры организационного, экономического и правового характера.

Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Контроль и оценка реализации промышленной политики области

1. Ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства области, представляемый Губернатором в областную Думу должен содержать специальный раздел, посвященный анализу реализации промышленной политики и уточнению её приоритетов с выделением задач на

предстоящий год.

Статья 19. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение положений настоящего Закона влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Саратовской области
г. Саратов

«» _____ 20__ года