

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях поддержки деятельности частных приютов для животных.

Законопроект направлен на определение форм, условий и порядка осуществления государственной и муниципальной поддержки деятельности частных приютов для животных, установление полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в области осуществления государственной и муниципальной поддержки деятельности указанных приютов.

По официальным данным на 2019 год на территории страны осуществляют свою деятельность более 400 приютов для животных и 219 пунктов передержки, расположенных в 69 регионах. По разным данным, в год в субъектах Российской Федерации отлавливают порядка 400 тысяч животных, а действующие приюты готовы принять не более 90 тысяч. Данный факт свидетельствует о том, что приютов на территории Российской Федерации меньше, чем необходимо. Одной из причин сложившейся ситуации является в том числе, отсутствие действенных мер поддержки деятельности частных приютов для животных.

Предлагаемое нормативно-правовое регулирование создает организационные, финансовые и имущественные предпосылки для организации эффективной деятельности частных приютов для животных. Последние оказывают прямое влияние на успешность реализации государственной и муниципальной политики в области обращения с животными.

Законопроектом определяется, что к сфере регулирования Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отнесено определение возможных форм поддержки деятельности частных приютов для животных органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Законопроектом предлагается установить, что государственная и муниципальная поддержка деятельности частных приютов для животных включает в себя финансовую (субсидии и гранты), имущественную (предоставление земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях), информационную (создание федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и официальных сайтов информационной поддержки через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет») поддержку владельцев таких приютов, поддержку в области подготовки добровольцев (волонтеров) в приюты для животных по осуществлению ими деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались, поддержку в области развития частных приютов для животных.

При этом устанавливается, что условия и порядок оказания государственной и муниципальной поддержки деятельности частных приютов для животных определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации,

муниципальных программ по поддержке и развитию деятельности частных приютов для животных с учетом специфики популяции бездомных животных, обитающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одновременно подчеркивается, что основанием для предоставления мер государственной и муниципальной поддержки деятельности частных приютов для животных является их участие в реализации государственной и муниципальной политики в области обращения с животными.

Законопроектом также предлагается дополнить Федеральные законы от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» положениями об участии добровольцев (волонтеров) в осуществлении деятельности приютов для животных по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Определение особенностей участия добровольцев (волонтеров), в осуществлении деятельности приютов для животных по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (виды работ и услуг, в которых они могут участвовать), законопроект относит к компетенции Правительства Российской Федерации. Законопроектом устанавливается положение о том, что приюты для животных вправе заключать с добровольцами (волонтерами) гражданско-правовые договоры о добровольческой (волонтерской) деятельности, предметом которых являются безвозмездное выполнение добровольцами (волонтерами) работ и (или) оказание ими услуг по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

Законопроект предусматривает создание Реестров владельцев частных приютов для животных – получателей государственной и муниципальной

поддержки (далее – реестр). Порядок создания, ведения, принятия решения о включении сведений в реестр или об их исключении из реестров, предоставления сведений из реестра и хранения, представленных владельцами частных приютов для животных документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Обязанность по формированию и ведению государственных и муниципальных реестров владельцев частных приютов для животных - получателей такой поддержки возложена на органы государственной власти и органы местного самоуправления, оказывающие такую поддержку.

Принятие законопроекта позволит существенно снизить напряжённость в обществе по волнующему его вопросу в области ответственного обращения с животными, а также позволит эффективно использовать потенциал добровольцев (волонтеров) и частных приютов для животных, регламентировав их работу в названной области.