

Одобен постановлением  
Саратовской областной Думы  
от 17.04.2013 г. № 9-448

**ДОКЛАД**  
**Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности**  
**Саратовской областной Думы**  
**в 2012 году**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3-4
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b>	
<b>Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области</b> .....	5-105
Глава 1. Вопросы социальной политики .....	5-21
Глава 2. Вопросы государственного строительства .....	21-42
Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики .....	42-48
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги .....	48-63
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения .....	63-85
Глава 6. Вопросы местного самоуправления .....	85-87
Глава 7. Аграрные вопросы .....	87-95
Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи ..	95-101
Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика .....	101-105
<b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ</b>	
<b>Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы</b> .....	105-114
<b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	114-122
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	123-151
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2012 году .....	123-149
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2011 и 2012 годах .....	150
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2011 и 2012 годах по отраслевым направлениям .....	151

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности законодательного органа государственной власти Саратовской области.

Основной целью работы Саратовской областной Думы остается совершенствование областного законодательства, призванное обеспечить необходимые условия для стабильного социально-экономического развития региона и повышения уровня жизни его населения.

Законотворческая деятельность областного парламента строится в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

Приоритетным направлением в работе депутатского корпуса в 2012 году была реализация ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также указов Президента Российской Федерации, принятых 7 мая 2012 года, в день вступления В.В.Путина в должность главы государства.

В соответствии с задачами, поставленными руководством страны, особое внимание было уделено вопросам модернизации образования и здравоохранения, разработки дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также решению проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях, увеличению размера заработной платы работников бюджетной сферы, обеспечению населения доступным и комфортным жильем, развитию аграрной отрасли и сельских территорий.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса депутаты Саратовской областной Думы в 2012 году активно взаимодействовали с органами исполнительной власти области, правоохранительными структурами, Общественной палатой Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области и Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными организациями и научно-экспертным сообществом.

В рамках трех «правительственных часов» на заседаниях Саратовской областной Думы заслушивалась информация о состоянии законности в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Саратовской области, о мероприятиях Правительства Саратовской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2012 году, о реализации в 2011 году на территории Саратовской области Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

Проведено два депутатских слушания: «Об итогах реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы в 2011 году и о перспективах на 2012 год», «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2012 году».

В 2012 году прошло шесть заседаний «круглых столов»: «О мерах по обеспечению создания безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья»; «О взаимодействии негосударственных образовательных учреждений с органами государственной власти Саратовской области»; «О проблемах обращения с биологическими отходами на территории Саратовской области»; «О порядке предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность земельных участков»; «Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти»; «Модернизация Гражданского кодекса Российской Федерации».

Опыт законотворческой работы Саратовской областной Думы в сфере правового регулирования вопросов участия граждан в охране общественного порядка был предметом обсуждения на прошедшем в 2012 году в Саратове XXXIII заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2012 год. Так, всего было проведено 20 заседаний Саратовской областной Думы (в 2011 году – 12), 136 заседаний комитетов (в 2011 году – 126), 213 заседаний рабочих групп (в 2011 году – 215). Рассмотрено 243 проекта законов области (в 2011 году – 237), из которых 225 (в 2011 году – 226) принято в двух чтениях, в том числе 54 базовых (в 2011 году – 54). К рассмотрению и в первом чтении принято 6 законопроектов (в 2011 году – 8), отклонено 6 (в 2011 году – 3). Рассмотрено 98 (в 2011 году – 72) проектов федеральных законов, из них поддержано 49 (в 2011 году – 59). Всего в 2012 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания Саратовской областной Думы 508 проектов правовых актов.

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2012 году, а также сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2011 и 2012 годах приведены в приложениях 1–3 к данному докладу.

В 2013 году Саратовская областная Дума продолжит активную законотворческую деятельность по реализации задач, поставленных руководством государства. Депутаты Саратовской областной Думы пятого созыва, так же, как и их коллеги из предыдущих созывов, основной целью своей деятельности считают повышение уровня жизни населения Саратовской области.

**ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**  
**Анализ нормативно-правового обеспечения**  
**социально-экономического развития Саратовской области**

**Глава 1. Вопросы социальной политики**

***Образование***

В 2012 году комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике была продолжена работа, направленная на реализацию основных направлений проекта «Модернизация общего образования». Указанный проект стартовал в сентябре 2011 года, в мае 2012 года основные приоритетные направления проекта были закреплены в указах Президента Российской Федерации В.В.Путина.

Проект модернизации региональных систем общего образования позволяет области решать проблемы, связанные с переходом на новые федеральные образовательные стандарты, обеспечивает развитие учебно-материальной базы школ, повышение социального статуса педагогов, привлечение в образовательные учреждения области молодых специалистов, развитие системы дистанционного обучения.

Финансирование данного комплекса мер осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов.

В 2012 году на модернизацию системы общего образования в Саратовской области в областной бюджет из федерального бюджета поступила субсидия в объеме 1192 586,0 тыс.рублей.

По таким направлениям модернизации региональной системы общего образования, как осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений, повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей, средства были распределены по муниципальным районам области в соответствии с Законом Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 21-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования».

Благодаря выделению данных средств в 2012 году муниципальные районы области получили возможность осуществить капитальный ремонт 233 школ, в 536 школах были проведены мероприятия по повышению энергоэффективности: замена окон, утепление фасадов зданий, ремонт системы отопления. С 12,6 до 27,4 процента увеличилась доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, с 10 до 14 процентов – доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, с 5,7 до 31 процента – доля учителей и руководителей, повысивших квалификацию для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

За два года реализации проекта 82 процента школ получили новое учебное оборудование, 94 процента – современное компьютерное оборудование. В 68 процентах школ заменена школьная мебель. 57 процентов школ получили новый спортивный инвентарь и оборудование, 45 процентов школ – оборудование для школьных столовых.

В 2013 году на реализацию проекта модернизации региональной системы общего образования в Саратовской области выделено 800632,0 тыс.рублей из средств федерального бюджета, что позволит продолжить решать вопросы, связанные с переходом на новые федеральные образовательные стандарты, развитием учебно-материальной базы образовательных учреждений, повышением социального статуса педагогов.

По итогам 2012 года средней заработной плате по экономике региона соответствуют зарплаты не только учителей, но и педагогов учреждений начального и среднего профессионального образования, а также других педагогических работников школ, детских домов, интернатов и учреждений дополнительного образования детей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на заседании Саратовской областной Думы 28 ноября 2012 года депутатами были приняты законы Саратовской области, предусматривающие доведение средней заработной платы педагогических работников школ и учреждений дополнительного образования детей с 1 декабря 2012 года до 18,8 тыс. рублей и с 1 октября 2013 года до 21,0 тыс.рублей. До указанных размеров увеличилась также заработная плата педагогических работников областных государственных учреждений интернатного типа и работников негосударственных образовательных учреждений области.

Кроме того, данными законами предусмотрено повышение заработной платы работников детских садов с 1 января 2013 года до 14,1 тыс.рублей и с 1 октября 2013 года до 16 тыс.рублей. За 2012 год заработная плата данной категории работников выросла с 7 до 12,5 тыс. рублей.

С 1 января 2012 года осуществлены повышение заработной платы работников учреждений начального профобразования (НПО) в 2 раза, а также первый этап повышения заработной платы работников учреждений среднего профобразования (СПО) – на 20 процентов. Еще на 22,42 процента зарплата преподавателей учреждений среднего профессионального образования выросла с 1 июля 2012 года. На сегодняшний день размер средней заработной платы преподавателей учреждений НПО составляет 21,6 тыс.рублей, мастеров производственного обучения – 21,1 тыс.рублей, преподавателей учреждений СПО – 19,3 тыс.рублей, мастеров производственного обучения – 16,3 тыс.рублей.

Работа в этом направлении продолжается.

1 октября 2013 года будет произведена индексация должностных окладов работников всех учреждений бюджетной сферы Саратовской области на 5,6 процента.

Законом Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 162-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области». Согласно ему 1 августа 2012 года молодые специалисты – выпускники образовательных учреждений высшего профессионального образования в возрасте до 30 лет, окончившие вуз в 2011 году и в последующие годы и приступившие в течение трех месяцев со дня окончания вуза к работе по специальности в учреждении бюджетной сферы, имеют право на получение единовременной денежной выплаты один раз в год в течение трех лет. Размер выплаты составляет за первый год работы – 40 тыс.рублей, за второй год работы – 35 тыс.рублей, за третий год работы – 30 тыс.рублей. Внесенные изменения предусматривают обеспечение молодых врачей выплатами при трудоустройстве в течение трех месяцев после окончания интернатуры или ординатуры в связи с тем, что обязательным условием трудоустройства молодых врачей по специальности является их обучение в ординатуре или интернатуре. В настоящее время 83 молодых специалиста, работающих в учреждениях бюджетной сферы области, получили единовременные выплаты за первый год работы.

В связи с принятием Федерального закона от 28 февраля 2012 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях, Законом Саратовской области от 31 мая 2012 года № 78-ЗСО внесены соответствующие изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании». Приняты Законы Саратовской области от 31 мая 2012 года № 79-ЗСО «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ» и от 31 мая 2012 года № 73-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям на реализацию основных общеобразовательных программ». Финансовое обеспечение осуществляется в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры,

игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений области и муниципальных образовательных учреждений. В Саратовской области функционирует 10 негосударственных общеобразовательных учреждений, из них 7 учреждений с численностью обучающихся (воспитанников) 1851 человек имеют государственную аккредитацию.

Законами Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 153-ЗСО и 25 сентября 2012 года № 147-ЗСО внесены изменения в Законы Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» и «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год», обусловленные необходимостью утверждения нормативов финансового обеспечения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. С 1 сентября 2012 года началась апробация ФГОС на базе 131 муниципального общеобразовательного учреждения области.

Большая работа велась по обеспечению доступности дошкольного образования в Саратовской области.

В 2012 году на реализацию мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012 - 2015 годы выделены средства в объеме 375202,6 тыс.рублей.

В 2012 году начаты работы по строительству и реконструкции 11 дошкольных образовательных учреждений за счет средств частных инвесторов, в 6 образовательных учреждениях такие работы завершены.

Завершена реконструкция зданий 4 детских садов в Духовницком, Ершовском, Красноармейском, Петровском муниципальных районах области.

Завершены работы по строительству зданий новых детских садов в Энгельском (72 места) и Хвалынском (160 мест) муниципальных районах.

Кроме того, в 2012 году областному бюджету из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений, предоставлен бюджетный кредит в сумме 500000,0 тыс.рублей на строительство детских садов, пристроек к детским садам, реконструкцию дошкольных образовательных учреждений в 10 муниципальных образованиях области (Балашовский, Вольский, Балаковский, Марксовский, Энгельский, Ершовский, Ровенский, Новоузенский, Пугачевский муниципальные районы и муниципальное образование «Город Саратов»), что позволило дополнительно ввести 2480 мест. Принят Закон Саратовской области от 18 июня 2012 года № 89-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на софинансирование мероприятий по строитель-



ству и реконструкции муниципальных дошкольных образовательных учреждений области в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012-2015 годы», определяющий цели и условия предоставления данной субсидии.

В целях введения дополнительных мест и сокращения очередности в дошкольные образовательные учреждения области также принят Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 214-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование мероприятий по приобретению объектов недвижимости для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012-2015 годы», предусматривающий предоставление в 2012 году из областного бюджета бюджетам муниципальных районов области субсидии в размере 30000,0 тыс.рублей на софинансирование мероприятий по приобретению объектов недвижимости для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Это позволит открыть 260 дополнительных мест.

Для оснащения дополнительно созданных мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2012 году Саратовской области из федерального бюджета предоставлена субсидия в размере 19800,0 тыс.рублей в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования». За счет указанных средств поставлено 96 комплектов мебели для групповых помещений, а также оборудование для 4 медицинских кабинетов в дошкольных образовательных учреждениях 26 муниципальных районов и городских округов области.

Вопрос обеспечения доступности дошкольного образования всегда на контроле депутатов Саратовской областной Думы.

22 февраля 2012 года на базе Саратовского регионального отделения ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» было проведено совещание по вопросу: «О ходе мероприятий по строительству зданий новых детских садов в рамках совместного спонсорского проекта с партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» крупными компаниями, работающими на территории области».

С учетом того что в области остро стоит проблема с финансированием лицензирования образовательной деятельности образовательных учреждений, 6 декабря 2012 года комитетом по социальной политике было проведено рабочее совещание на тему: «О финансировании мероприятий по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в 2013 году» с участием депутатов областной Думы, представителей министерства образования области, надзорных органов и администраций муниципальных районов области. По итогам рабочего совещания принято решение о выделении в 2013 году муниципалитетам, на территории которых есть образовательные учреждения, не имеющие по состоянию на 31 декабря 2012 года лицензии, 55600,0 тыс.рублей из средств областного бюджета на софинансирование мероприятий по прохождению процедуры лицензирования.

Кроме того, принято решение о предоставлении субсидии муниципальным бюджетам на софинансирование расходов на организацию подвоза обучающихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям (50 тыс.рублей на один автобус). Такая мера должна стать существенной поддержкой 39 муниципальных районов области, имеющих 452 автотранспортных средства для этих целей.

В 2012 году областному бюджету на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области из федерального бюджета была предоставлена субсидия в размере 14564 тыс.рублей. Субсидия распределена между 4 муниципальными районами исходя из количества объектов, которые будут выведены из аварийного состояния в 2012 году (средняя общеобразовательная школа п.Индустриальный Екатериновского района, средняя общеобразовательная школа с.Октябрьский городок Татищевского района, средняя общеобразовательная школа № 6 г.Маркса, средняя общеобразовательная школа с.Хрущевка Самойловского района, средняя общеобразовательная школа с.Благовещенка Самойловского района). Здания данных образовательных учреждений входили в перечень из 11 объектов образования, имеющих статус аварийных и включенных в план софинансирования из федерального бюджета.

Цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований указанной субсидии были определены Законом Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 25-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области».

В целях предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на выполнение мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы принят Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 137-ЗСО. В рамках реализации данных мероприятий предусмотрено выделение из областного бюджета средств в сумме 33 000 тыс.рублей, из муниципальных бюджетов – 22 400 тыс.рублей.

### *Медицина*

В 2012 году комитетом по социальной политике была продолжена работа, направленная на реализацию основных направлений программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы.

Целями стартовавшей в 2011 году программы модернизации здравоохранения области являются укрепление материально-технической базы лечебных учреждений области, в том числе проведение капитального ремонта и оснащение современным оборудованием; информатизация системы здравоохранения; улучшение качества и доступности медицинской помощи в рамках внедрения стандартов оказания медицинской помощи и обеспечение доступности амбулаторной медицинской помощи.

В качестве приоритетных направлений программы модернизации установлены: развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование медицинской помощи при сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях, а также совершенствование помощи пациентам, пострадавшим в ДТП, и повышение качества и доступности медицинской помощи сельскому населению.

Утвержденная стоимость программы модернизации за счет всех источников финансирования – 9 405 268,8 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) – 6 885 523 тыс.рублей, средств консолидированного бюджета области – 342 529,5 тыс. рублей, средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (ТФОМС) – 2 177 216,3 тыс.рублей.

В 2012 году Саратовской области выделялись дополнительные субсидии из федерального бюджета: 508 122 тыс. рублей – в целях стимулирования за лучшие показатели реализации программы в 2011 году; 21 570 тыс. рублей – на оснащение автомобилей и диспетчерских пунктов станций (отделений) скорой медицинской помощи специализированным программным обеспечением для мониторинга транспортных средств с использованием системы ГЛОНАСС; 306 201 тыс.рублей – на реализацию мероприятий задач «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» и «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение».

На реализацию мероприятий программы модернизации за два года всего израсходовано 8300430,8 тыс.рублей, в том числе из бюджета ФФОМС – 6192809,5 тыс.рублей, что составило 88,3 процента от предусмотренных средств по программе модернизации, в том числе использование субсидий ФФОМС – 89,9 процента.

Благодаря данной программе осуществлялись мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения области.

На проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения области израсходовано 1995396,2 тыс.рублей (из бюджета ФФОМС – 1817919,5 тыс. рублей, из консолидированного бюджета области – 177476,7 тыс.рублей), что составило 93,9 процента от средств, предусмотренных в программе модернизации, в том числе использование субсидий ФФОМС – 94,1 процента.

За два года завершен ремонт на 194 объектах в 82 учреждениях. В стадии завершения работы на 6 объектах в 5 учреждениях.

На приобретение медицинского оборудования для учреждений здравоохранения области израсходовано 1783252,6 тыс.рублей (из бюджета ФФОМС – 1755760,2 тыс.рублей, из консолидированного бюджета области – 27492,4 тыс.рублей), что составило 82,5 процента от средств, предусмотренных в программе модернизации, в том числе использование субсидий ФФОМС – 82,9 процента.

За два года в учреждения здравоохранения области поставлено 2133 единицы медицинского оборудования, в том числе 521 единица для обеспечения функций диспетчеризации скорой медицинской помощи: 78 единиц компьютерного оборудования для оснащения дежурно-диспетчерских служб и 443 комплекта оборудования на базе технологии ГЛОНАСС для оснащения машин скорой медицинской помощи.

На внедрение современных информационных систем в здравоохранение израсходовано 278283,0 тыс.рублей (из бюджета ФФОМС – 274082,1 тыс.рублей, из консолидированного бюджета области – 4200,9 тыс.рублей), что составило 62,1 процента от средств, предусмотренных в программе модернизации, в том числе использование субсидий ФФОМС – 80 процентов.

За указанный период для 159 учреждений здравоохранения области приобретено и поставлено 7082 единицы компьютерной техники (100 процентов от плана).

Созданы локально-вычислительные сети в 76 учреждениях здравоохранения области. На основе VipNet-технологий создана защищенная сеть передачи данных учреждений, к которой подключены все 159 учреждений здравоохранения области.

С 1 января 2012 года в области работает автоматизированная информационная система «Портал здравоохранения Саратовской области», в рамках которой функционирует подсистема «Электронная регистратура». Пациенты также могут записаться через 123 инфомата, установленных в регистратурах.

Созданы система телемедицинских консультаций на базе 12 центров телемедицинских консультаций, а также информационные системы, которые работают с использованием «облачных технологий»: региональный фрагмент единой государственной информационной системы здравоохранения Саратовской области, который включает в себя информационную систему ведения электронных медицинских карт (внедрена в 48 учреждениях здравоохранения области), системы ведения паспортов учреждений, учета финансово-хозяйственной деятельности и кадрового учета, бухгалтерского учета, информационная система персонифицированного учета лекарственных средств и продуктов питания в учреждениях; система льготного лекарственного обеспечения и выписки электронных льготных рецептов; система электронного документооборота и сбора статистических и иных отчетов.

Медицинская помощь населению оказывается в соответствии с федеральными стандартами и порядками оказания медицинской помощи.

На внедрение стандартов медицинской помощи израсходовано 2955212,8 тыс. рублей (из бюджета ФФОМС – 1316975,6 тыс.рублей, из бюджета ГФОМС – 1638237,2 тыс.рублей), что составило 89,2 процента от предусмотренных средств по программе, в том числе использование субсидий ФФОМС – 93,5 процента. Из них на приобретение лекарственных средств и расходных материалов направлено 935805,7 тыс.рублей (31,7 процента), на выплаты медицинскому персоналу – 2019407,1 тыс.рублей

(68,3 процента). В 2012 году перечень внедряемых стандартов по сравнению с предыдущим годом расширен с 46 до 75, в том числе с 39 до 52 увеличено число стандартов медицинской помощи для детей и беременных женщин.

На повышение доступности амбулаторной медицинской помощи израсходовано 995752,3 тыс. рублей из бюджета ФФОМС, что составило 94,6 процента от предусмотренных средств по программе. Из них на приобретение лекарственных средств и расходных материалов направлено 229074,8 тыс. рублей (23 процента), на выплаты медицинскому персоналу – 766677,5 тыс. рублей (77 процентов).

На проведение углубленной диспансеризации 14-летних подростков израсходовано 32319,8 тыс. рублей из бюджета ФФОМС, что составило 99,4 процента от средств, предусмотренных в программе модернизации. Целями диспансеризации являются раннее выявление заболеваний, в том числе приводящих к ограничению репродуктивной функции, и своевременное лечение заболеваний. При выявленной патологии всем подросткам назначается индивидуальная программа реабилитации. За два года осмотрено 38633 человека (100 процентов от плана).

На поэтапный переход к 2013 году к включению в тарифы на оплату медицинской помощи за счет обязательного медицинского страхования расходов на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг израсходовано 260214,1 тыс. рублей (из консолидированного бюджета области в 2011 году – 196823,8 тыс. рублей и 63390,3 тыс. рублей - из средств ТФОМС в 2012 году), что составило 95,5 процента от средств, предусмотренных в программе модернизации.

В результате реализации мероприятий по внедрению стандартов медицинской помощи и повышению доступности амбулаторной медицинской помощи повысился уровень заработной платы медицинского персонала, что является важнейшим показателем реализации программы.

Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения области за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 января 2013 года составила 14,3 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2012 годом на 15,3 процента, в том числе: заработная плата врачей – 24,0 тыс. рублей (увеличение на 16,5 процента), среднего медицинского персонала – 13,5 тыс. рублей (увеличение на 15,9 процента), младшего медицинского персонала – 8,1 тыс. рублей (увеличение на 12,2 процента).

В рамках программы модернизации охвачено дополнительными стимулирующими выплатами 38 процентов медицинских работников, в том числе врачи – 63,8 процента, средний медицинский персонал – 48,6 процента, младший медицинский персонал – 31 процент.

Средний размер начисленных денежных выплат составил: врачам стационара – 4926,3 рубля, среднему медицинскому персоналу – 2045,2 рубля, младшему медицинскому персоналу – 1038,7 рубля. Средний размер начисленных денежных выплат составил: врачам амбулаторно-поликлинического звена – 5448,5 рубля, среднему медицинскому персоналу – 3234,5 рубля.

Средний размер начисленных денежных выплат составил: врачам за счет диспансеризации подростков – 6995,3 рубля, среднему медицинскому персоналу – 2041,6 рубля.

В целях совершенствования первичной медико-санитарной помощи населению в течение года проводились мероприятия по оптимизации структуры сельского здравоохранения, внедрению новых форм и методов работы.

В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» в 2012 году завершено строительство 3 фельдшерско-акушерских пунктов в Красноармейском муниципальном районе. Введен в эксплуатацию новый ФАП в с.Шумейка Энгельсского муниципального района.

В области организовано 102 подразделения общеврачебной практики, в которых работают 143 врача. В целях улучшения лекарственного обеспечения жителей сельских районов организован отпуск лекарственных средств в 597 обособленных подразделениях (фельдшерско-акушерские пункты, амбулатории, отделения общей врачебной практики).

В 106 населенных пунктах, с численностью проживающих менее 100 человек и не имеющих на своей территории медицинских организаций или их структурных подразделений, в целях оказания первой помощи организованы домовые хозяйства.

Целевыми показателями программы модернизации являются медико-демографические показатели. По итогам 2012 года продолжилась положительная динамика их значений.

Рождаемость в области увеличилась в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 5,6 процента и составила 11,3 человека на 1000 населения. Смертность уменьшилась на 2,1 процента и составила 14,2 человека на 1000 жителей. Естественная убыль населения области сократилась на 23,7 процента и составила 2,9 человека на 1000 населения.

Смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 4,2 процента, от cerebroваскулярных болезней – на 7 процентов, от злокачественных новообразований – на 6,1 процента, от случайных отравлений алкоголем – на 11,8 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2012 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» программа модернизации Саратовской области в 2013 году будет продолжена по задачам «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» и «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение».

21 февраля 2012 года были проведены депутатские слушания «Об итогах реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области в 2011 году и перспективах на 2012 год», целью которых являлось определение, насколько реализация мероприятий программы модернизации позволила улучшить качество медицинского обслуживания жителей, повысить доступность медпомощи и эффективность использования ресурсов здравоохранения.

По результатам проведенных мероприятий выработаны соответствующие рекомендации Правительству области, министерству здравоохранения области и органам местного самоуправления муниципальных образований области.

В целях утверждения годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2011 год 27 июня 2012 года принят Закон Саратовской области № 104-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2011 год».

Законом утверждены показатели годового отчета: по доходам в сумме 11805981,1 тыс.рублей, по расходам – 11572575,5 тыс.рублей, объем профицита – 233405,6 тыс. рублей.

В целях корректировки бюджета ТФОМС трижды вносились изменения в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»:

Законом Саратовской области от 3 июля 2012 года № 105-ЗСО доходы ТФОМС увеличены на 244527,2 тыс.рублей, а расходы – на 551026,0 тыс.рублей;

Законом Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 152-ЗСО доходы и расходы ТФОМС дополнительно увеличены на 575657,9 тыс.рублей;

Законом Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 220-ЗСО доходы и расходы ТФОМС дополнительно увеличены на 600057,1 тыс.рублей.

Поступление дополнительных доходов в бюджет ТФОМС и увеличение средств областного бюджета позволили сократить дефицит финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области на 2012 год с 28,1 процента на начало года до 21,6 процента на конец года, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС) с 14,6 процента до 7,9 процента, и повысить тарифы в системе обязательного медицинского страхования на 6 процентов.

6 декабря 2012 года областной Думой принят Закон Саратовской области № 202-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Бюджет ТФОМС на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов запланирован бездефицитным.

Доходы и расходы бюджета ТФОМС на 2013 год составят 16293242,6 тыс.рублей. На последующие два года намечено планомерное увеличение доходов и расходов бюджета: в 2014 году, по сравнению с 2012 годом, на 46 процентов, а в 2015 году – на 73 процента.

Кроме того, бюджетом устанавливается ежегодный нормированный страховой запас в размере 600 млн. рублей, что будет способствовать устойчивости системы ОМС в регионе.

Данным Законом реализуется ряд положений Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»:

с 2013 года все лечебные учреждения области, работающие по программе ОМС, переводятся на преимущественно одноканальное финансирование, то есть оплату по полному тарифу (все статьи затрат на медицинскую помощь по программе ОМС войдут в стоимость одного законченного случая, а не как ранее – только пять статей);

финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) в 2013 и 2014 годах будет осуществляться из областного бюджета, а с 2015 года – за счет средств ОМС.

Взятый курс на сокращение расходов на содержание управленческого аппарата нашел отражение и в бюджете ТФОМС. Если на начало 2012 года расходы на управленческие функции ТФОМС составляли 0,73 процента от всех расходов бюджета, то к концу 2015 года они составят 0,43 процента.

Принимаемые меры по увеличению объемов финансирования системы ОМС в регионе позволят повысить тарифы на оказание медицинской помощи, что в конечном итоге должно способствовать повышению ее качества и доступности.

В 2012 году в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ завершена передача в государственную собственность области 35 муниципальных учреждений здравоохранения области. Согласно Закону Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 188-ЗСО (в редакции от 6 декабря 2012 года №178-ЗСО) с 1 января 2013 года органы местного самоуправления Балаковского, Балашовского, Вольского, Энгельсского муниципальных районов и муниципального образования «Город Саратов» наделены государственным полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области.

### ***Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения***

В прошедшем году депутаты уделили особое внимание законодательному решению вопросов социальной поддержки семьи, защиты материнства и детства, укрепления статуса семьи и улучшения демографической ситуации.

В январе 2012 года состоялось заседание «круглого стола» комитета по социальной политике на тему: «О мерах по обеспечению безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья». В обсуждении проблем, возникающих у детей-инвалидов и семей, в которых такие дети воспитываются, приняли участие депутаты областной Думы, родители детей-инвалидов, представители общественных объединений, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф.Лукашова, представители прокуратуры области и областных министерств. Главной целью «круглого сто-



ла» было выявление наиболее острых проблем социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья. По итогам заседания было предложено соответствующим организациям обратить внимание на медицинские, социальные и психологические проблемы детей и их родителей.

В июне принят Закон Саратовской области № 90-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию муниципальных целевых программ, предусматривающих осуществление мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения». Закон определил цели и условия предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию муниципальных целевых программ за счет средств федерального бюджета, выделяемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

В 2011-2012 годах в Саратовской области реализован пилотный проект по созданию доступной среды жизнедеятельности в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

Цель пилотного проекта – обеспечение доступности социально значимых объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для граждан с инвалидностью и других маломобильных групп населения, а также формирование условий для устойчивого развития доступной среды.

Задачи пилотного проекта:

дооборудование и адаптация приоритетных объектов и услуг с учетом нужд инвалидов и других маломобильных групп населения;

проведение информационной кампании по продвижению позитивного образа инвалида в общественное сознание.

Участники пилотного проекта:

десять областных министерств и ведомств (министерство здравоохранения области, министерство образования области, министерство социального развития области, министерство культуры области, министерство молодежной политики, спорта и туризма области, министерство занятости, труда и миграции области, министерство информации и печати области, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, управление делами Правительства области, комитет транспорта области);

20 муниципальных образований области (гг. Саратов, Балаково, Балашов, Пугачев, Ртищево, Энгельс; Энгельсский, Балаковский, Балашовский, Вольский, Марксовский, Красноармейский, Краснопартизанский, Пугачевский, Ртищевский, Саратовский, Татищевский, Калининский, Озинский муниципальные районы; Пинеровское муниципальное образование).

Координатор пилотного проекта – министерство социального развития области.

По итогам реализации пилотного проекта достигнуты следующие результаты.

За 2011-2012 годы дооборудовано элементами доступности для инвалидов 429 учреждений социальной сферы (из них: 193 областных учреждения, 236 муниципальных учреждений), в том числе: 92 учреждения здравоохранения, 117 учреждений образования, 40 учреждений занятости, 59 учреждений культуры, 10 учреждений социальной защиты населения, 17 учреждений спортивной направленности.

В данных учреждениях осуществлен комплекс работ по приведению в соответствие с действующими нормативами по доступности объектов и услуг для маломобильных категорий населения, включая обустройство парковочных мест для инвалидов, мест отдыха, входных групп, путей передвижения внутри зданий и по территории, расширение дверных проемов, оборудование средствами подъема на этажи, адаптацию санитарно-гигиенических помещений, установку средств информирования в доступном для инвалидов формате, приобретение специализированного оборудования, мебели, инвентаря.

Работы по обустройству зданий и сооружений осуществлялись на основании комплексных обследований на предмет их доступности для маломобильных групп населения, проведенных специализированными организациями.

С учетом мнения общественных организаций инвалидов обустроено 25 наиболее востребованных модельных объектов социальной сферы (17 областных и 8 муниципальных учреждений), которые по завершении пилотного проекта соответствуют всем установленным требованиям доступности для всех категорий инвалидов.

В результате реализации пилотного проекта доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов составила 70 процентов (1 276 объектов) от общего их количества (реестр приоритетных объектов социальной сферы содержит 1 823 объекта), что соответствует условиям Соглашения между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Саратовской области.

Для обеспечения комплексной доступности муниципалитетами области проведены работы по обустройству 439 объектов, в том числе: пешеходных коммуникаций (240) и рекреационных зон (40), игровых площадок (26), мест парковки для инвалидов (400), остановочных пунктов общественного транспорта (48); 85 светофоров оборудованы звуковыми и световыми сигнализаторами.

В целях обеспечения транспортной доступности приобретен 21 низкопольный автобус.

Для учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты населения приобретено 46 единиц автотранспорта, приспособленного для перевозки инвалидов.

С целью предоставления услуг инвалидам в необходимом для них формате 119 специалистов социальной защиты и образования обучены навыкам жестового русского языка.

В соответствии с предложением регионального отделения Всероссийского общества глухих на базе районных центров социального обслуживания населения открыта областная диспетчерская служба для глухих и слабослышащих граждан. Обращения принимаются по SMS, скайпу, электронной почте, факсу. Сурдопереводчик обеспечивает связь всех обратившихся с экстренными службами, службами сервиса, учреждениями и т.д.

Адаптированы для слабовидящих граждан официальные сайты восьми органов исполнительной власти области, двух муниципалитетов, девяти государственных учреждений социальной сферы.

Разработана интерактивная Web-карта доступности, представляющая собой электронную карту с графическим отображением состояния доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры, с наличием «маршрутизаторов», позволяющих найти требуемый объект или учреждение, получить информацию об услугах, предоставляемых учреждением, о графике работы учреждения, составить наиболее удобный маршрут передвижения (по расстоянию, времени, доступности).

В формате, адаптированном для слабовидящих граждан, в 2011-2012 годах издана специальная вкладка в областную газету «Мы вместе».

Проведена информационная кампания по продвижению позитивного образа инвалида в общественное сознание по трем основным направлениям:

освещение в средствах массовой информации хода реализации пилотного проекта, а также материалов, связанных с различными аспектами жизни людей с инвалидностью;

изготовление и распространение печатной продукции по вопросам формирования доступной среды;

тематические творческие конкурсы.

В информационной кампании приняли участие 12 областных и 39 районных печатных изданий, 8 телевизионных каналов, 5 радиостанций.

За 2011-2012 годы на реализацию пилотного проекта направлено 1 128,2 млн.рублей, из них 557,2 млн.рублей – средства федерального бюджета, 468,9 млн.рублей – средства областного бюджета, 102,1 млн.рублей – средства муниципальных бюджетов.

В сентябре был принят Закон Саратовской области № 155-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2013 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Законом установлена на 2013 год величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 5367 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2012 год, прогнозируемого в 2013 году роста цен на товары и услуги и увеличения на 8,2 процента состава потребительской корзины пенсионера в связи с изменением на федеральном уровне с 2013 года методики определения потребительской корзины.

В октябре в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» принят Закон Саратовской области № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

Настоящий Закон разработан в целях совершенствования демографической политики и устанавливает дополнительную меру социальной поддержки граждан, проживающих на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей в форме ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующих детей в возрасте до трех лет. Законом устанавливается величина прожиточного минимума для детей в размере 6 172 рубля. При определении права на ежемесячную денежную выплату предлагается учитывать предыдущих детей, рожденных матерью данного ребенка. Назначается ежемесячная денежная выплата одному из родителей ребенка. Право на ежемесячную денежную выплату предоставляется гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых не превышает среднедушевой доход населения в Саратовской области.

На территории региона действует Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 263-ЗСО «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий». Этот Закон устанавливает в качестве меры социальной поддержки ежемесячную доплату к пенсии в размере 1000 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Саратовской области, признанным инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий.

В вышеуказанный Закон внесены изменения, в соответствии с которыми расширяется круг получателей доплаты к пенсии, в него включены участники боевых действий на территории Республики Таджикистан.

В декабре 2012 года приняты изменения в законы области в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и условий присвоения почетного звания «Ветеран труда Саратовской области».

Следует отметить, что в текущем году сохранены все социальные обязательства, предусмотренные законодательством. Изменения в областном законодательстве направлены на повышение адресности мер социальной поддержки.

В соответствии с Законом Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» отдельным категориям граждан предоставлена возможность получать услуги по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов в любом государственном или муниципальном медицинском учреждении соответствующего профиля. В областном бюджете денежные средства на данную меру социальной поддержки предусмотрены в полном объеме.

Меры социальной поддержки по оплате услуг за пользование телефоном и радиоточкой в размере 50 процентов от тарифа действующего периода предоставляются по факту тем гражданам, которые являются абонентами сети фиксированной телефонной связи и радио.

Мера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, ветеранам труда Саратовской области, ветеранам военной и государственной службы теперь предоставляется с учетом только тех членов семьи, которые являются нетрудоспособными и не пользуются мерами социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг по другим основаниям, что соответствует нормам действующего федерального законодательства.

Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области» разработан с целью повышения статуса и значимости почетного звания «Ветеран труда Саратовской области».

С января 2013 года звание «Ветеран труда Саратовской области» присваивается гражданам, проживающим на территории Саратовской области, награжденным Почетным знаком Губернатора Саратовской области, или Почетным знаком Губернатора Саратовской области «За достойное воспитание детей», или Почетной грамотой Губернатора Саратовской области, или Почетной грамотой Саратовской областной Думы и имеющим стаж работы (службы) не менее 35 лет для женщин и не менее 40 лет для мужчин, из которых не менее 20 лет – в Саратовской области, достигшим возраста 55 лет и 60 лет соответственно. Принятые изменения позволяют отметить заслуги тех людей, которые трудятся на благо Саратовской области и вносят наиболее значительный вклад в ее социально-экономическое развитие.

Действие Закона не распространяется на лиц, которым уже присвоено звание «Ветеран труда Саратовской области» в предшествующие годы.

## **Глава 2. Вопросы государственного строительства**

Саратовской областной Думой уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сферах государственного управления, административного и избирательного права, противодействия коррупции и охраны общественного порядка, контроля за соблюдением конституционных прав граждан.

Деятельность комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству в 2012 году была направлена на реализацию положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в этом году федеральных законов, затрагивающих вопросы совершенствования деятельности органов государственной власти, избирательной системы, реформирования института мировых судей и органов внутренних дел, Национального плана противодействия коррупции.

### *Противодействие коррупции*

Противодействие коррупции на различных уровнях органов власти и управления признано одним из приоритетных направлений государственной политики.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин уделил значительное внимание вопросам противодействия коррупции, назвав ее одной из главных проблем нашего государства. Он подчеркнул: «Мы продолжим наступление, безусловно, на коррупцию, которая уничтожает ресурс национального развития».

По данным опроса общественного мнения, проведенного в декабре 2012 года в Саратовской области Центром социальных исследований «РОСС-XXI век», в обществе сохраняется высокая степень обеспокоенности проблемой коррупции. Тревожным является тот факт, что, по мнению 41 процента опрошенных, государство реализует антикоррупционную политику недостаточно эффективно. В частности, недостаточным, по мнению граждан, является уровень контроля эффективности расходования бюджетных средств, процедуры отбора лиц на государственную службу, контроля гражданского общества над органами власти, работы общественных и общественно-консультативных советов при органах власти. Среди наиболее эффективных и перспективных мер противодействия коррупции участники исследования выделили уголовную ответственность за совершение коррупционных правонарушений, публикации и передачи антикоррупционной направленности в средствах массовой информации, социальную рекламу антикоррупционной направленности, повышение уровня материального обеспечения и социальных гарантий государственным служащим.

По показателю «индикатор фактов коррупции», отражающему достоверно известные гражданам лично или от знакомых факты коррупции, в рейтинге наиболее распространенных коррупционных ситуаций по-прежнему ведущими являются позиции «проблемы с сотрудниками ГИБДД» (заявили об известных фактах 57 процентов опрошенных), «лечение в больнице» (47 процентов), «обучение в вузе» (32 процента), «устройство ребенка в детский сад» (31 процент).

В список десяти наиболее распространенных коррупционных ситуаций в 2012 году вошли три новые позиции: «оформление прав на землю», «рассмотрение дел в судах», «решение проблем с сотрудниками МВД».

По сравнению с 2011 годом в это число в 2012 году не вошли следующие позиции: «поступление в вуз» – коррупционный рейтинг позиции с 6-го места в 2011 году переместился на 11-е место в 2012 году (21 процент); «обучение в школе, гимназии» – с 10-го места на 13-е место (18 процентов); «проблемы в военкомате, призыв в армию, учет» – с 5-го места на 12-е место (22 процента).

Кроме того, достаточно высоким является коррупционный рейтинг позиций «санэпидемнадзор» (17 процентов), «органы государственного пожарного надзора» (15 процентов), «вопросы с сотрудниками органов наркоконтроля» (13 процентов).

Среди положительных тенденций отмечены снижение в оценках населения уровня коррупционности органов государственной власти области на 9 процентов по сравнению с 2011 годом, повышение уровня доверия общества к деятельности органов государственной власти области более чем на 40 процентов по сравнению с 2011 годом, снижение процентной доли граждан, лично сталкивавшихся с проявлениями коррупции за определенный период, на 12 процентов по сравнению с 2011 годом.

Основными, системообразующими нормативными правовыми актами в этой сфере являются Федеральные законы «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297.

В Саратовской области проведена соответствующая работа по реализации определенных федеральным законодательством задач.

Практически полностью сформирована нормативно-правовая база, которая необходима для борьбы с коррупцией. С 2006 года действует Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области». За прошедший период принят целый ряд других законов и подзаконных актов антикоррупционной направленности.

В 2012 году в Законы Саратовской области внесены соответствующие изменения в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон).

15 февраля 2012 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым внесены изменения в Законы Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О Губернаторе Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области». Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» дополнен нормой о представлении депутатами сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в комиссию областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областной Думы. Губернатор области в соответствии с Федеральным законом представляет те же сведения в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

21 марта 2012 года соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области». Расширен перечень мер по профилактике коррупции в части рассмотрения в органах государственной власти области, других органах, организациях, наделенных отдельными государственными или иными публичными полно-

мочиями, вопросов правоприменительной практики, а также внесены дополнения в части осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями.

В марте 2012 года был принят Закон Саратовской области № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами», согласно которому депутаты должны представлять такие сведения в указанную комиссию. Постановлением областной Думы утвержден состав указанной комиссии. Законом области определены порядок создания такой комиссии, а также порядок проведения ею соответствующих проверок. В связи с избранием 14 октября 2012 года депутатов областной Думы пятого созыва 19 декабря 2012 года постановлением областной Думы утвержден новый состав указанной комиссии.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области», которым определен порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих государственные должности Саратовской области.

На заседаниях Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» регулярно выступают члены Правительства области, заслушиваются отчеты Губернатора области о результатах деятельности Правительства области, председателя Счетной палаты области, должностного лица Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности данного органа, доклады о своей деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Важнейшим структурным элементом нормативно-правовой базы противодействия коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которая регулярно проводится на системной основе как правовыми службами органов государственной власти области, так и специально уполномоченными федеральными структурами. Ни один закон сегодня не принимается областной Думой без проведения указанной экспертизы. Это позволяет в значительной степени снизить риск принятия должностными лицами коррупционных решений и осуществления коррупционных действий в ходе реализации законодательных актов.



Законопроекты областной Думы проходят экспертизу в отделе по противодействию коррупции при Правительстве Саратовской области. В 2012 году отделом проведено 1888 антикоррупционных экспертиз. В 228 случаях сотрудниками отдела даны заключения о наличии коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов области. Заключения антикоррупционной экспертизы с рекомендациями по устранению таких факторов направлены разработчикам проектов нормативных правовых актов. Все выявленные коррупциогенные факторы разработчиками были устранены.

Постоянно проводимый областной Думой мониторинг соответствия законодательства области федеральному законодательству, а также своевременное внесение в него соответствующих изменений являются теми инструментами, которые позволяют отследить возникновение коррупциогенных факторов в проектах правовых актов области.

Важным шагом в предотвращении коррупционных проявлений в системе государственной службы стала практика ежегодного декларирования доходов чиновников и членов их семей.

Многое сделано для обеспечения информационной открытости органов власти. Исполняются принятые Законы Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области». Эффективно работает интернет-сайт Саратовской областной Думы, где представлена полная информация о деятельности регионального парламента, включая проекты правовых актов, находящиеся на рассмотрении областной Думы. При их размещении на официальном сайте областной Думы указываются даты начала и окончания приема ответственным комитетом заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Действует общественная интернет-приемная для общения посетителей сайта с депутатами. Любой гражданин может обратиться в общественную приемную со своим вопросом или ознакомиться с поступившими ранее обращениями и ответами на них.

Стали активно развиваться институты общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, в частности Общественная палата Саратовской области, Общественный совет при Саратовской областной Думе. Аналогичные структуры имеются в системе органов исполнительной власти, правоохранительных органах и органах местного самоуправления. В 2012 году к обсуждению и подготовке правовых актов также стали более активно привлекаться представители общественности.

### ***Профилактика правонарушений***

В ноябре 2012 года исполнился ровно год с момента принятия областной Думой Закона Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», установившего правовые основы добровольного участия граждан в охране общественного порядка на территории Саратовской области.

Жители Саратовской области проявляют активную жизненную позицию и оказывают реальное содействие правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.

Подтверждением тому служит проведенный Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в июле 2012 года опрос населения «Надо ли возрождать народные дружины?». Большая часть, или 45 процентов опрошиваемых (138), утвердительно ответили: «Да, вместе легче справиться с преступностью»; 20 процентов (62) отдали свой голос за позицию «Возрождать надо, но сам я в дружинники не пойду», 35 процентов (108) не согласились с данной идеей и ответили: «Нет, пусть преступностью занимается полиция».

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления поселений и городских округов создают условия для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, в том числе путем реализации целевых программ, предусматривающих механизм стимулирования и поощрения их членов, предоставления формированием помещения на безвозмездной основе.

Программы правоохранительной направленности утверждены во всех 42 муниципальных районах и городских округах области, в ряде районов предусмотрены лимиты бюджетных средств на стимулирование народных дружин. Так, на эти цели в Ртищевском районе ежемесячно выделяется 50 тыс.рублей, в Балашовском районе предусмотрено финансирование порядка 700 тыс.рублей в год.

Положительным примером служит организация работы общественного объединения «Народная дружина города Энгельса». В 2011 году главой администрации было принято постановление об осуществлении охраны общественного порядка в городе и о привлечении к этой работе населения. Постановлением предусмотрены меры стимулирования, введено почасовое вознаграждение, определен механизм взаимодействия должностных лиц администрации города и местной общественной организации «Народная дружина».

Между МУ МВД России «Энгельское» и указанной общественной организацией заключен договор о совместной работе по охране правопорядка в городе, четко определены права и обязанности каждой стороны.

16 дружинников ежедневно в соответствии с графиком выхода помогают полиции в обеспечении порядка в общественных местах и на улицах города, получая за это денежное вознаграждение. В текущем году ими совместно с полицейскими пресечено 691 административное правонарушение и раскрыто 10 преступлений.

Другой пример: в Балашовском районе, наряду со стимулированием деятельности дружинников, решен вопрос их страхования путем заключения договора между страховой омпанией и общественной организацией.

В Дергачевском районе под непосредственным руководством заместителя главы администрации Мирнинского муниципального образования в поселке Мирный с населением 1600 жителей четыре года назад было создано 15 групп охраны правопорядка в составе 37 человек, ежедневно патрулирующих с 20.00 в течение 2-4 часов. Ими посещаются объекты сторожевой охраны, проверяются кочегары, места массового скопления населения. В качестве стимулирования участникам группы ежемесячно выдаются продукты питания, сельхозпродукция. Финансирование осуществляется генеральным директором ОАО «Мирный», который, помимо обеспечения материального стимулирования, лично принимает участие в дежурствах. Такая работа в значительной степени изменила образ жизни поселка, ранее отличавшийся криминальной активностью.

В настоящее время завершается работа по регистрации общественной организации «Народная дружина города Саратова». В ее состав войдут 162 человека, которые будут ежедневно осуществлять патрулирование в общественных местах и на улицах г. Саратова совместно с сотрудниками полиции с 18.00 до 22.00 часов.

Значительный вклад в дело охраны правопорядка вносят казачьи формирования. В области функционирует Окружное (отдельское) казачье общество Саратовской области.

На территории области дислоцируются части разных казачьих войск. В г.Аткарске – Оренбургского, в г.Саратове – Астраханского (теперь Волжского), в Балашовском районе – Донского.

Кроме того, в установленном порядке в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области зарегистрировано еще 14 казачьих подразделений (по одному в Ртищевском, Энгельском, Балашовском, Лысогорском, Советском, Озинском, Петровском, Пугачевском, Перелюбском, Аткарском и Новоузенском районах и два в Красноармейском районе) и 12 находятся в стадии регистрации (в Саратовском, Марксовском, Аркадакском, Воскресенском, Вольском, Балаковском, Новобураском, Лысогорском районах), которые в настоящее время действуют в качестве общественных организаций без образования юридического лица.

Казачи привлекаются к обеспечению общественного порядка во время проведения культурно-массовых и религиозных мероприятий, осуществляют охрану сельскохозяйственных угодий.

В пожароопасный период в Саратовской области казаки совместно с сотрудниками полиции и МЧС принимали активное участие в патрулировании лесных и дачных массивов.

Одной из эффективных форм воспитания правового сознания молодежи, средством воспитания законопослушных граждан, неотъемлемой частью системы студенческого самоуправления и реальным кадровым резервом для органов внутренних дел являются студенческие отряды охраны правопорядка.

В высших учебных заведениях области (ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И.Вавилова», ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный технический университет имени Ю.А.Гагарина», Балашовский институт Саратовского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского и расположенные на территории г.Балашова филиалы высших учебных заведений) действуют четыре студенческих отряда охраны правопорядка в составе 394 человек, обеспечивающие пропускной режим в корпусах и студенческих общежитиях, на массовых мероприятиях, проводимых вузами.

Вопрос «О законодательном урегулировании участия граждан в охране общественного порядка (на примере Саратовской области)» был обсужден на состоявшемся 7 декабря 2012 года в Саратовской областной Думе заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. С докладом выступил Председатель областной Думы Владимир Васильевич Капкаев. Он отметил, что Саратовская область в качестве площадки для обсуждения этой темы выбрана неслучайно. На территории области есть примеры эффективной работы добровольных народных дружин, в чем члены Ассоциации убедились, побывав в г.Энгельсе и г.Саратове.

Заслушав и обсудив доклад В.В.Капкаева по указанному вопросу, участники заседания Ассоциации отметили, что в современных условиях особое значение в укреплении законности, правопорядка и общественной безопасности приобретает совместная деятельность правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественности. В регионах округа к данной деятельности стали более активно привлекаться граждане и общественные объединения, уставные цели которых предусматривают оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.

В этой связи особое значение приобретают вопросы правового обеспечения участия граждан в охране общественного порядка. В Законе Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области» закреплены правовые основы добровольного участия граждан в охране общественного порядка на территории Саратовской области. Данный Закон позволил включить в обеспечение правопорядка на добровольной основе большое количество заинтересованных граждан, способствовал наведению должного порядка в общественных местах, снижению уличной преступности и укреплению доверия населения к полиции. В соответствии с Законом основными формами коллективного участия граждан в охране общественного порядка являются:

- 1) общественные объединения, уставные цели которых предусматривают оказание содействия органам внутренних дел в реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка;

## 2) добровольные народные дружины.

Основным показателем качества работы таких общественных формирований на территории муниципальных образований области является количество выявленных совместно с сотрудниками органов внутренних дел противоправных действий и проведенных профилактических мероприятий.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, на 1 ноября 2012 года в Саратовской области сформированы 123 добровольные народные дружины общей численностью 1322 человека. За 2011 год органами внутренних дел области с их помощью раскрыто 214 преступлений (за 10 месяцев 2012 года – 108) и пресечено 5999 административных правонарушений (за 10 месяцев 2012 года – 3686).

Проанализировав практику реализации Закона Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области» и аналогичных законов других субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, члены Ассоциации отметили, что принятые нормативные правовые акты сыграли большую роль в формировании правовой основы участия граждан в охране общественного порядка и в возрождении деятельности добровольных народных дружин.

В то же время участники заседания подчеркнули необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования данной сферы, прежде всего, на федеральном уровне. К сожалению, до настоящего времени не принят внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации еще в декабре 2008 года проект федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка». Между тем необходимо законодательно разграничить компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления, установить формы участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, порядок создания народных дружин, их организационно-правовые формы, внешние атрибуты народных дружинников, порядок и формы взаимодействия с правоохранительными органами, определить финансовое и материально-техническое обеспечение народных дружин, гарантии правовой и социальной защиты народных дружинников, членов их семей, меры их поощрения.

Учитывая изложенное, Ассоциация руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа приняла решение об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением ускорить принятие федерального закона, регулирующего вопросы участия граждан в охране общественного порядка.

Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимся в пределах Приволжского федерального округа, предложено:

1) продолжить работу по законодательному обеспечению вопросов участия граждан в охране общественного порядка и приведению действующих в данной сфере нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством;

2) совместно с исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации разработать систему мер морального и материального поощрения в целях стимулирования деятельности граждан, участвующих в охране общественного порядка, а также рассмотреть вопрос о расширении механизмов поощрения муниципальных образований, обеспечивающих работу добровольных народных дружин, проводить систематическую работу по формированию правового сознания и правовой культуры граждан, пропаганде участия жителей в охране общественного порядка.

В 2012 году областной Думой были рассмотрены и другие вопросы в сфере совершенствования законодательства правоохранительной направленности.

Согласно изменениям, внесенным 23 мая 2012 года в инструкцию по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, отчет указанных должностных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами предложено заслушивать не в первом квартале года, следующего за отчетным, как было обозначено ранее, а в октябре, в связи с чем соответствующие изменения были внесены в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области и в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе».

В целях правовой регламентации деятельности добровольных дружин юных пожарных областная Дума выступила с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране». Данный законопроект инициирован Главным управлением МЧС России по Саратовской области.

Приведен в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2012 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Согласно внесенным изменениям субъекты Российской Федерации наделяются полномочиями по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по установлению регионального (межмуниципального) уровня реагирования в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

По инициативе прокурора области в новой редакции изложена статья 11 Закона Саратовской области «О профилактике наркомании в Саратовской области» о деятельности антинаркотической комиссии области, в которую внесена норма о проведении мониторинга и оценки развития нарко-ситуации в Саратовской области.

### ***Реформирование судебной системы***

Областной Думой поддержана проводимая на федеральном уровне работа по реформированию судебной системы. В соответствии с принятыми изменениями в уголовном законодательстве суды чаще стали применять залог или домашний арест. В то же время ужесточена уголовная ответственность за тяжкие и особо тяжкие преступления, такие как терроризм, пособничество терроризму, насилие над детьми, педофилия, растление несовершеннолетних, иные насильственные преступления.

В целях реализации в Саратовской области положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вступившего в силу с 15 января 2012 года, был разработан и принят Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «О некоторых вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Саратовской области».

Законом разграничиваются полномочия органов государственной власти области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусмотрено создание государственных юридических бюро, в функции которых будут входить оказание гражданам бесплатной юридической помощи, правовое информирование и правовое просвещение населения. Регулируются также вопросы оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсации их расходов на оказание такой помощи. Устанавливается порядок принятия решения об оказании бесплатной юридической помощи в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Во исполнение Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закона Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» Правительство области приняло постановление «Вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Саратовской области». Уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определено министерство социального развития Саратовской области, к полномочиям которого относятся:

координация реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Саратовской области;

осуществление информационного обеспечения деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи;

заключение с адвокатской палатой Саратовской области соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Определен также перечень органов исполнительной власти Саратовской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи в Саратовской области.

27 июня 2012 года областной Думой был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» с целью устранения имеющихся разночтений федерального и регионального законодательства в наименовании субвенции.

По инициативе Саратовского областного суда 27 июня 2012 года областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», им были упорядочены границы судебных участков области, оптимизирована нагрузка мировых судей по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел, устранены неточности в наименованиях населенных пунктов, расположенных на территории судебных участков №№ 1, 6, 8, 9 г. Балаково, г. Балашова; №№ 1, 2, 3 Пугачевского района; №№ 1, 2 Ртищевского района; №№ 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11 г. Энгельса; №№ 1, 2, 5 Волжского района г. Саратова; №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 Заводского района г. Саратова; №№ 1, 3 Кировского района г. Саратова; №№ 2, 5, 6, 7, 9, 11 Ленинского района г. Саратова; №№ 5, 6 Октябрьского района г. Саратова; №№ 1, 2 Фрунзенского района г. Саратова.

В ответ на предложение прокуратуры Саратовской области, а также в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и сложившейся на сегодняшний день судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 13 июня 2012 года № 51-АПГ12-5) из Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» исключена норма, предусматривающая участие Губернатора области в процедуре назначения мировых судей. 28 ноября 2012 года был принят Закон Саратовской области «О признании утратившим силу абзаца второй части 1 статьи 8 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

21 марта 2012 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым внесены изменения в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» и в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области». В целях совершенствования общественного контроля за правосудием через повышение роли



деятельности представителей общественности в квалификационной коллегии судей Саратовской области и адвокатской палате Саратовской области законодательно закреплена подотчетность указанных представителей общественности перед областной Думой путем представления в областную Думу отчета о своей деятельности в квалификационной коллегии и квалификационной комиссии.

В октябре 2012 года закончился срок полномочий назначенных областной Думой в 2008 году представителей общественности в квалификационную коллегию судей Саратовской области, которые в соответствии с Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» назначаются областной Думой в порядке, определяемом законом области, в количестве 7 человек. В областную Думу поступили предложения от общественных объединений, трудовых коллективов высших учебных заведений, депутатской фракции по 10 кандидатам в члены указанной коллегии судей.

21 октября 2012 года областная Дума назначила представителями общественности в квалификационную коллегию судей Саратовской области Дорогина В.Г., Мельник В.И., Мордовца А.С., Пастушенко Е.Н., Туманова С.Н., Филатова Н.Н. и Цыбулевскую О.И.

В установленный срок в областную Думу были внесены предложения по кандидатурам представителей от областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области. В соответствии со статьей 33 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» квалификационная комиссия при адвокатской палате создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии, в том числе от областной Думы избираются два представителя.

19 декабря 2012 года представителями от областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате области были избраны Царев Ю.Н. и Умнов Д.В.

### *Государственное управление*

Одной из главных проблем развития нашего государства, как подчеркнул в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации В.В.Путин, является низкая эффективность государственной власти. «Без качественного, современного госуправления, – отметил Президент, – без высокой персональной ответственности тех, кто этим занимается, мы не решим задач, стоящих перед обществом и страной».

В 2012 году областной Думой было принято 16 Законов Саратовской области о внесении изменений в действующее законодательство области по вопросам государственного управления, в том числе в следующие Законы Саратовской области: «Устав (Основной Закон) Саратовской области», «О Правительстве Саратовской области», «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О государственных должностях Саратовской области», «О государственной гражданской службе Саратовской области».

По инициативе Губернатора области правом законодательной инициативы в 2012 году наделена Торгово-промышленная палата Саратовской области.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступившим в силу с 1 июня 2012 года, в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе» внесены положения, предусматривающие, что Губернатор области избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе» 23 мая 2012 года внесены изменения о возможности включения в состав Совета областной Думы заместителей председателей комитетов областной Думы при отсутствии соответствующих председателей комитетов областной Думы, а также статья 12 указанного Закона дополнена частью 3<sup>1</sup>, устанавливающей полномочия председателя комитета областной Думы.

По инициативе депутатов областной Думы урегулированы некоторые положения Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы». Установлена численность депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе (10 депутатов), помощников депутатов областной Думы (15 помощников), определены условия и порядок оплаты труда помощников депутатов, а также осуществления выплат на расходы, связанные с депутатской деятельностью. Внесенные изменения составили экономию бюджетных средств в сумме 21533,1 тыс.рублей.

Приведена к единообразию формулировка понятия «запрос депутата областной Думы».

Принято решение устанавливать увеличение общего числа депутатов, осуществляющих деятельность на профессиональной постоянной основе, на заседании Думы принятием соответствующих изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

В статью 12 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» внесено изменение, согласно которому депутат, избранный заместителем председателя одного из комитетов областной Думы, не может быть заместителем председателя другого комитета областной Думы.

В 2012 году повысилась открытость деятельности депутатского корпуса. Введены прямые трансляции в сети «Интернет» заседаний областной Думы, что позволило партиям доносить свою позицию до избирателей в режиме онлайн. Реализуется право партий, не представленных в законодательном органе, периодически выступать на заседаниях областной Думы. Например, представители политической партии «Яблоко» выступили в мае 2012 года на заседании Думы при рассмотрении вопроса о формировании нового состава избирательной комиссии области.

15 февраля 2012 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области». Расширен перечень источников официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти области. К печатным средствам массовой информации («Неделя области», «Саратовская областная газета» и «Собрание законодательства Саратовской области») добавлено электронное периодическое издание «Новости Саратовской губернии». В декабре 2012 года указанная статья дополнена нормой о возможности опубликования в указанных средствах массовой информации иной официальной информации, из списка официальных публикаторов исключена газета «Неделя области».

21 марта 2012 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Изменения, внесенные в Законы Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» и от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», устанавливают предоставление дополнительной гарантии – выплаты единовременного пособия в случае смерти лица, замещающего должность государственной гражданской службы области, членам его семьи. Определены понятие «члены семьи лиц, замещающих государственные должности Саратовской области», а также должности государственной гражданской службы области.

Комиссия по почетным званиям Саратовской области 5 декабря 2012 года рассмотрела поступившие в 2012 году в областную Думу представления на присвоение звания «Почетный гражданин Саратовской области». Учитывая, что в соответствии с Законом Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области» количество присваиваемых званий за год не может превышать двух, комиссия по почетным званиям приняла решение рекомендовать депутатам областной Думы поддержать кандидатуру Лицовой Людмилы Алексеевны, художественного руководителя государственного автономного учреждения культуры Саратовской области «Саратовский губернский театр хоровой музыки», и кандидатуру Богомолова Сергея Георгиевича, заслуженного мастера спорта СССР, мастера спорта СССР международного класса, лидера программы покорения высочайших вершин мира в Российской Федерации. Указанные кандидатуры 19 декабря 2012 года были поддержаны депутатами областной Думы, решение о присвоении им звания было принято.

### ***Избирательное законодательство***

14 октября 2012 года состоялись выборы депутатов Саратовской областной Думы пятого созыва. В соответствии со статьей 5 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» днем голосования на выборах депутатов областной Думы установлено второе вос-

кресенье октября года, в котором истекает срок полномочий областной Думы предыдущего созыва. Схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы пятого созыва была утверждена 18 апреля 2012 года.

Впервые областная Дума избрана в составе 45 депутатов: 23 – по единому избирательному округу, 22 – по одномандатным избирательным округам. Повысилось качество народного представительства, получила дальнейшее развитие политическая конкуренция. В выборах депутатов областной Думы приняло участие 13 политических партий, представители 3 партий вошли в состав регионального парламента.

Большое количество изменений в течение 2012 года было внесено в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

18 апреля 2012 года в указанный Закон внесены изменения на основе предложений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательной комиссии области. Определены сроки представления списка избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения в случае составления списка избирателей в сокращенные сроки, установлены сроки и порядок выдвижения кандидатов, областных списков кандидатов в случае, когда выборы были отложены. Урегулированы вопросы предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации при отложении выборов, распределения эфирного времени и печатной площади, оставшихся не распределенными в случае отказа зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего областной список кандидатов, от предоставленных им эфирного времени и печатной площади. Определен порядок проведения повторного голосования в случае, если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей. Уточнен порядок передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, протоколов избирательных комиссий об итогах голосования.

23 мая 2012 года в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» внесены в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» и Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменения, которыми все политиче-

ские партии, выдвинувшие кандидатов, областные списки кандидатов, при проведении выборов в областную Думу освобождаются от сбора подписей избирателей. Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения, на выборах в областную Думу, с 2 процентов до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. Уточнен в соответствии с федеральным законом перечень граждан Российской Федерации, не имеющих права быть избранными.

Областной Думой рассмотрен проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», внесенный депутатами С.Н.Афанасьевым, Г.В.Гамаюновым. Часть 4 статьи 27 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» предусматривает, что в общеобластную часть областного списка кандидатов в депутаты могут входить не более трех кандидатов. Часть 20 статьи 36 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» позволяет политической партии иметь центральный список, включающий до десяти кандидатов. Авторы законопроекта предложили предоставить возможность определять численный состав общеобластной части областного списка кандидатов избирательным объединениям самостоятельно, а также новую редакцию статьи «Методика пропорционального распределения депутатских мандатов». Учитывая мнение избирательной комиссии области и правовых служб Правительства области о нецелесообразности внесения данных поправок в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», которые противоречат федеральному законодательству, областная Дума отклонила указанный законопроект.

Комитетом по государственному строительству проведена большая работа по формированию областного законодательства о прямых выборах Губернатора области.

Во исполнение требования Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» об установлении порядка выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) законом субъекта Российской Федерации был разработан и принят Закон Саратовской области от 28 июня 2012 года № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области». Основное его положение: Губернатор Саратовской области избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Рабочей группой комитета по государственному строительству уточнены в соответствии с законодательством все положения статей законопроекта, изложены в доступной форме все этапы избирательной кампании. Рассмотрено и включено в текст законопроекта более 200 поправок. Учтены предложения политических партий. В соответствии со статьей 6 законопроекта кандидаты на должность Губернатора области выдвигаются избирательными объединениями. Избирательным объединением на выборах Губернатора области является политическая партия, имеющая в соответствии с федеральными законами право участвовать в выборах, либо в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональное отделение, зарегистрированное и осуществляющее свою деятельность на территории области. Избирательные объединения участвуют в выборах Губернатора области, в том числе выдвигают кандидатов на равных основаниях в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом. В поддержку выдвижения кандидата избирательным объединением должны быть собраны 6 процентов подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории области, от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора области, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований, находящихся на территории области. Самовыдвижение Законом не предусмотрено.

Во исполнение требования Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ был также разработан и принят Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области», регулирующий порядок отзыва высшего должностного лица области. Основаниями отзыва Губернатора области являются нарушение Губернатором области законодательства Российской Федерации и (или) законодательства области и (или) неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение Губернатором области своих обязанностей. Процедура отзыва Губернатора области проводится по инициативе граждан Российской Федерации, проживающих на территории области. Инициатива проведения голосования по отзыву Губернатора может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного Губернатора области. Инициативная группа образуется в количестве 20 человек. Необходимо собрать подписи избирателей в количестве, равном  $\frac{1}{4}$  от числа избирателей, зарегистрированных на территории области. К проекту поступило более 100 поправок, которые отработаны и внесены в законопроект.

19 декабря 2012 года в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в

некоторые законодательные акты Саратовской области», которым в Законах Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области» внесены следующие изменения:

установлен единый день для голосования на выборах депутатов областной Думы и Губернатора области – второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий органов государственной власти области, а если срок полномочий истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы очередного созыва, – день голосования на указанных выборах;

введены новые сроки образования одномандатных избирательных округов (на десять лет); избирательных участков (на пять лет);

установлен новый порядок формирования участковых комиссий. Срок полномочий участковых избирательных комиссий составит теперь пять лет. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется территориальной комиссией в зависимости от числа избирателей, участников референдума в установленных Федеральным законом пределах;

установлен порядок формирования резерва участковых избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума.

В целях приведения в соответствие с указанным Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ Закона Саратовской области «Об отзыве Губернатора Саратовской области» 19 декабря 2012 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об отзыве Губернатора Саратовской области» в части вопросов формирования участковых комиссий и образования избирательных участков. Кроме того, в связи с разработкой модельного закона субъекта Российской Федерации «О порядке отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» в указанный Закон области внесен ряд изменений, направленных на улучшение редакции отдельных его статей. В частности, с учетом положений модельного закона введены нормы, дополняющие права отзываемого лица и его представителя, а также нормы, определяющие состав сведений, входящих в протокол областной комиссии о результатах голосования по отзыву Губернатора области, и регулирующие порядок извещения о результатах голосования по отзыву Губернатора области.

25 июня 2012 года истек срок полномочий избирательной комиссии Саратовской области действующего состава, который в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьей 6 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области» составил четыре года.

Областная Дума провела ряд мероприятий по формированию нового состава избирательной комиссии Саратовской области в соответствии с законодательством. 18 апреля 2012 года было принято постановление Саратовской областной Думы «О формировании избирательной комиссии Саратовской области». 23 мая 2012 года было принято постановление Саратовской областной Думы «О назначении членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса».

Избирательная комиссия области формируется в составе 14 членов комиссии с правом решающего голоса. В соответствии с пунктом 6 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» половина членов избиркома назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации – Саратовской областной Думой, другая половина – высшим должностным лицом субъекта РФ – Губернатором области. В числе назначенных областной Думой 7 членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса: Бурмак А.В., работающий секретарем избирательной комиссии Саратовской области, представитель Саратовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российское аграрное движение – РАД»; Журик Т.В., работающая начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, представитель Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; Немчанинов А.Л., работающий заместителем директора по связям с общественными организациями муниципального автономного учреждения «Общественный центр», представитель Собрания депутатов Энгельсского муниципального района Саратовской области; Петров Д.П., работающий директором филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Саратов» (ГТРК «Саратов»), представитель Саратовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз журналистов России»; Рощепкин В.В., работающий главным врачом Клинической больницы им. С.Р.Миротворцева Саратовского государственного медицинского университета, представитель Саратовской региональной общественной организации «Фонд Книги Памяти»; Точилкин П.Г., работающий председателем избирательной комиссии Саратовской области, представитель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; Цуканов Р.Н., работающий заместителем директора Управления федеральной почтовой связи Саратовской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», представитель Саратовской областной организации Общероссийской общественной организации Профсоюз работников связи России. Новый состав комиссии избран на пять лет.



### *Административное законодательство*

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление административной ответственности относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Разграничение компетенции между федеральным и региональным уровнями государственной власти установлена положениями Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Областной Думой в июле 2009 года был принят Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Данный Закон неоднократно подвергался анализу на соответствие федеральному законодательству и оценке практики его применения.

Особенностью административного законодательства является то, что оно позволяет оперативно реагировать на происходящие социальные процессы и вводить адекватные меры по ограничению негативных проявлений. Данный процесс идет как на федеральном, так и на региональном уровнях. Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» динамично развивается. В 2012 году было принято несколько нормативных правовых актов о внесении в него изменений. В основном изменения вносились в части расширения перечня административных правонарушений, увеличения размеров административных штрафов.

25 января 2012 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», инициированный Саратовской городской Думой.

Увеличены размеры административных штрафов, предусмотренных статьей 1.2 Закона. За торговлю в населенных пунктах с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах, в скверах – в не установленных органами местного самоуправления местах – установлено наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей (было – от пяти сот до одной тысячи рублей); на должностных лиц – от четырех тысяч до десяти тысяч рублей (было – от одной тысячи до трех тысяч рублей).

Данное деяние, совершенное повторно в течение года, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех до пяти тысяч рублей (было – трех тысяч рублей); на должностных лиц – от десяти до пятидесяти тысяч рублей (было – пяти тысяч рублей).

За оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов мелкорозничной сети, и за осуществление мелкорозничной торговли из павильонов, киосков, ларьков, палаток, торговых автоматов, автомашин, автолавок и иных передвижных средств торговли (кроме лотков), вне территории розничных рынков и ярмарок, без документов, подтверждающих право размещения нестационарных торговых объектов, увеличен штраф только на юридических лиц до двухсот тысяч рублей (было – пятьдесят тысяч рублей).

Законом Саратовской области «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», принятым 25 января 2012 года, по предложению Саратовской городской Думы установлен административный штраф за нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в области благоустройства и озеленения территории поселения, городского округа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей (было – от одной тысячи до четырех тысяч рублей); на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей (было – от трех тысяч до десяти тысяч рублей); на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до миллиона рублей (было – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей).

С целью уточнения органа исполнительной власти области, выполняющего функции по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по образованию, обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, внесены изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

### **Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики**

В 2012 году в жилищной сфере работала областная законодательная база, сформированная в предыдущие годы. Вносимые в течение года в ранее принятые законы области изменения носили редакционный характер, не изменяющие цели и задачи государственной политики в жилищной сфере.

Вместе с тем в 2012 году областной Думой были приняты Законы Саратовской области, имеющие высокую социальную значимость.

31 мая 2012 года был принят Закон Саратовской области № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах». Проект данного закона был подготовлен во исполнение статьи 16<sup>5</sup> Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Указанный Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» и со статьей 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» устанавливает категории граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, правила формирования списка граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива.

2 августа 2012 года был принят Закон Саратовской области № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области». Указанный Закон вступил в силу с 1 января 2013 года и направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 2013 года установлен новый порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: однократное предоставление благоустроенных жилых помещений из специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений.

Одним из важных моментов Закона области является внесение нормы о праве детей-сирот в 16-летнем возрасте выбирать желаемое место предоставления жилого помещения. Списки детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения, будут формироваться с достижения ими 14-летнего возраста.

Кроме того, вводится норма, согласно которой право на обеспечение жилым помещением у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет возникать и в случае, если площадь ранее занимаемого ими жилого помещения составляет менее 14 кв.м, в том числе если такое уменьшение – результат вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Формирование специализированного жилищного фонда области предусмотрено за счет субвенций из федерального бюджета и средств областного бюджета. На реализацию указанного Закона в 2013 году предусмотрено за счет федерального и областного бюджетов в сумме 411 413 тыс. рублей, что позволит улучшить жилищные условия 550 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, путем предоставления жилых помещений из специализированного жилищного фонда области по договорам социального найма. Кроме того, в 2013 году будут улучшены жилищные условия 114 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключивших с министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области мировые соглашения.

2 августа 2012 года был принят Закон Саратовской области № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области».

В связи с внесением в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» существенных изменений в части, касающейся процедуры банкротства строительных организаций, возникла необходимость существенной корректировки положений действующего ранее Закона Саратовской области, принятия его в новой редакции.

Данный Закон направлен на установление мер защиты права на жилище участников строительства многоквартирных домов. Предусматриваются следующие меры:

- социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения;

- социальная выплата на частичное возмещение расходов на оплату процентов по займу (кредиту) на завершение строительства жилых помещений.

Поэтапное вступление в силу данного Закона позволило в 2012 году завершить строительство 6 «проблемных» домов (общее количество пострадавших семей – около 540). В 2013 году планируется завершить строительство 12 «проблемных» домов (общее количество пострадавших семей – около 1449).

Кроме того, в 2012 году на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилых помещений было предусмотрено 7 000,0 тыс.рублей. На указанные средства было выдано и оплачено 6 именных свидетельств на строительство (приобретение) жилых помещений в сумме 5 779,0 тыс.рублей.

25 сентября 2012 года был принят Закон Саратовской области № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле», разработанный в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Закон предусматривает, что муниципальный жилищный контроль включает:

- использование и сохранность жилых помещений;

- соответствие жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам;

- осуществление мероприятий по подготовке муниципального жилищного фонда к сезонной эксплуатации;

- правильность начисления нанимателям юридическими лицами (за исключением товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов) и индивидуальными предпринимателями платы за жилое помещение и коммунальные услуги;

- наличие в многоквартирных домах установленных в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приборов регулирования, контроля и учета энерго- и водоресурсов (в случае, если конструктивные особенности таких домов позволяют размещать указанные приборы) и их состояние;

- исполнение предписаний, право на составление которых органы муниципального контроля имеют в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством области, муниципальными правовыми актами;

порядок принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с такой организацией договора управления многоквартирным домом, порядок утверждения условий такого договора;

иные вопросы контроля, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Закон регламентирует также взаимодействие органов муниципального контроля с органом государственного жилищного надзора Саратовской области.

6 декабря 2012 года был принят Закон Саратовской области № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области». Принятие данного Закона связано с внесением в 2012 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, согласно которым порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

6 декабря 2012 года был принят Закон Саратовской области № 181-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов», разработанный в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 1 части 4 статьи 9 которого установлено, что порядок формирования и использования дорожного фонда субъекта Российской Федерации на 2012 и 2013 годы должен предусматривать предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Саратовская область активно участвует в реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Для нормативного правового урегулирования вопросов проведения мероприятий по капитальному ремонту были приняты:

Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 6-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2012 году»;

Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 189-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

На реализацию данных Законов в 2012 году было предусмотрено за счет средств федерального и областного бюджетов 621 798 тыс.рублей и 437 тыс.рублей соответственно.

Принятие указанных Законов области связано с подготовкой заявки на предоставление в 2012 году финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда является наличие софинансирования за счет средств областного бюджета.

В сфере проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда был принят Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 7-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2012 году».

На реализацию указанного Закона в 2012 году было предусмотрено выделение из федерального и областного бюджетов 426 392 556 тыс.рублей, что позволило переселить 1148 семей из 454 жилых помещений (27 многоквартирных домов).

Саратовская область принимает активное участие в реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы».

В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 223 «О реализации Плана мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы в целях реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы» был принят Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 34-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области в сфере водоснабжения в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» в 2012 году».

Указанным Законом устанавливаются цели и условия предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по модернизации водозаборов подземных вод в сельских населенных пунктах, строительству и реконструкции водозаборов подземных вод, водопроводных сетей, разработке проектно-сметной документации, строительству и реконструкции водопроводов и уличной водопроводной сети, входящих в подпрограмму «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».

В 2012 году за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 351 936,6 тыс.рублей осуществлялись строительство и реконструкция объектов системы водоснабжения в 6 муниципальных образованиях области (Ершовский, Озинский, Саратовский, Советский, Турковский и Балашовский муниципальные районы). За счет предоставленных субсидий проведена модернизация водозабора и артезианских скважин в 15 муниципальных образованиях области, приобретены и смонтированы водонапорные башни в 3 муниципальных образованиях области, реконструирована система водоснабжения в 4 муниципальных образованиях области, разработана проектно-сметная документация для строительства систем водоснабжения в 3 муниципальных образованиях области.

Принятый Закон позволил увеличить количество жителей, обеспеченных питьевой водой, на 22 тыс. человек, долю забора из подземных вод источников питьевой воды – на 4 процента (целевой ориентир 18 процентов достигнут), долю обеспеченности населения централизованными услугами водоснабжения, водоотведения – на 1 процент (целевой ориентир 69 процентов достигнут), что привело к уменьшению доли уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, на 2 процента (целевой ориентир 41,3 процента достигнут), канализационной сети, нуждающейся в замене, – на 1,6 процента (целевой ориентир 37 процентов достигнут).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 746 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» 28 марта 2012 года был принят Закон Саратовской области № 32-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2012 году».

Данный Закон был разработан в целях использования возвращенных остатков возвратов субсидии из федерального бюджета в размере 84,249 млн.рублей, предоставленной в 2011 году, подтвержденных к использованию в 2012 году на те же цели, в рамках реализации мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Саратовской области на период до 2020 года».

В 2012 году также были приняты нормативные правовые акты, касающиеся вопросов оплаты коммунальных услуг для отдельных категорий граждан:

Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 201-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 182-ЗСО «Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

Указанные Законы устанавливают меры социальной поддержки региональным и федеральным льготополучателям в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и обеспечивают индивидуализацию предоставляемых льгот, возмещающих реальные начисления на оплату жилого помещения и коммунальных услуг каждому региональному и федеральному льготополучателю, имеющему право на социальную поддержку.

В 2012 году Саратовская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации», который в настоящее время находится на рассмотрении в Комитете Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

На сегодняшний день в соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе, но для возведения которых требуется разрешение на строительство, государственный строительный надзор не осуществляется. Внесение изменения в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации позволит пресечь незаконное строительство таких объектов капитального строительства (к ним относятся магазины, офисные помещения и другие объекты капитального строительства, общая площадь которых не превышает 1500 кв.м, рассчитанные на массовое пребывание граждан в процессе эксплуатации). Указанные объекты в соответствии с проектом федерального закона включены в сферу действия государственного строительного надзора.

#### **Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2012 году были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах, требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениями Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Следует отметить, что к 2012 году экономическая ситуация и в Саратовской области, и в целом в Российской Федерации изменилась коренным образом. Удалось сохранить социальную стабильность, смягчить последствия кризиса. Даже в непростых экономических условиях удалось обеспечить реальный рост объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан.



В 2012 году продолжились внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирование рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета. Расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов обеспечило более эффективное их использование, повысило заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

Продолжилось совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области. Дальнейшее развитие получили система предоставления муниципальным образованиям области бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами.

Можно отметить также развитие систем управления государственной собственностью и государственным долгом области. В практику использования государственной собственности области и расходования бюджетных средств прочно вошли элементы, препятствующие неэффективному их использованию и расходованию, позволяющие оптимизировать бюджетные расходы, переориентировать средства на приоритетные направления.

Вместе с тем, несмотря на очевидные положительные результаты, в сфере управления общественными финансами сохранился и ряд проблем, характерных в целом для бюджетной системы Российской Федерации и требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

К таким проблемам, в частности, относится тот факт, что сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только за счет улучшения экономической ситуации, но и за счет увеличения долговых обязательств области.

Государственный внутренний долг области на конец 2012 года составил 37900,0 млн.рублей. Только на его обслуживание потребовалось 2619,5 млн.рублей. Расходы на обслуживание государственного долга области сопоставимы с расходами областного бюджета на сельское хозяйство и в 3,5 раза больше, чем расходы на физическую культуру и спорт.

В связи со сложившимися условиями и с учетом того, что дальнейшее «сползание» к долговым нагрузкам без принятия радикальных мер могло привести к «банкротству», Губернатором Саратовской области В.В.Радаевым были немедленно предприняты шаги к финансовому оздоровлению.

Во-первых, была экстренно разработана и утверждена на заседании Саратовской областной Думы в мае 2012 года Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года.

Сформированные в Программе приоритеты социального и экономического развития области призваны обеспечить реализуемым и потенциальным инвестиционным проектам необходимую финансовую и нормативную поддержку, привлечь возможности всего сектора существующих инвестиционных механизмов и технологий, создав таким образом всестороннее организационное сопровождение и защиту интересов инвесторов.

Вторым направлением деятельности команды Губернатора Саратовской области В.В.Радаева, позволяющим осуществить поставленные Программой цели, стала оптимизация использования средств областного бюджета. Неэффективные, нерациональные или преждевременные расходы областного бюджета были сокращены на сумму около 2440,0 млн.рублей.

В результате последовательной реализации постулата «жить по средствам» за счет сокращения налоговых поступлений уменьшены расходы областного бюджета на 470,0 млн.рублей. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета были направлены на более приоритетные и первоочередные расходы. Сумма перераспределения составила около 3,0 млрд.рублей.

Третьим направлением стала работа по изменению структуры государственного внутреннего долга. Дополнительно привлечены кредиты из федерального бюджета на сумму около 11,0 млрд.рублей. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов до 43,6 процента, уменьшить размер привлечения банковских кредитов более чем на 2,8 млрд.рублей и погасить долговые обязательства перед кредитными организациями на сумму около 7,8 млрд.рублей. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга составила 185 млн.рублей, которые были направлены на более актуальные цели.

Проблемным для областного бюджета продолжал оставаться вопрос недополученных доходов от налоговых льгот, предоставляемых федеральным законодательством. Сумма этих недополученных доходов в 2012 году составила около 2,5 млрд.рублей и не компенсировалась федеральным бюджетом, несмотря на соответствующие требования Бюджетного кодекса Российской Федерации. Во многом и с этим фактом связан рост внутреннего государственного долга области.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики в 2012 году была направлена на проведение модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности, долгосрочного устойчивого развития, улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов. В то же время было и понимание того, что реализация мер бюджетной политики должна рассматриваться с точки зрения их влияния на темпы продвижения к поставленным целям.

В связи с этим рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось только на основе тщательной оценки эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

В связи с недостаточностью общего объема расходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств в 2012 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) 25 законов Саратовской области или перенесен срок их вступления в силу.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2012 году была продолжена реструктури-

зация учреждений бюджетной сферы в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требует пересмотра систем финансового контроля.

Утвержденный объем доходов областного бюджета в 2012 году составил 64,0 млрд.рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 44,4 млрд.рублей и безвозмездные поступления – 19,6 млрд.рублей. Дефицит – в объеме 8,6 млрд.рублей, или 19,1 процента объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Налоговые доходы составили 43,9 млрд.рублей, неналоговые доходы – 0,5 млрд.рублей.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета являются: налог на прибыль организаций – 16,0 млрд.рублей (111,2 процента к уровню 2011 года); налог на доходы физических лиц – 13,3 млрд.рублей (112,7 процента к уровню 2011 года); налог на имущество организаций – 5,6 млрд.рублей (114,4 процента к уровню 2011 года); акцизы – 5,0 млрд.рублей (116 процентов к уровню 2011 года). Эти виды налогов формируют соответственно 37,6, 31,3, 13,1 процента и 11,7 процента собственных доходов.

В 2012 году в областной бюджет поступило 19,6 млрд.рублей безвозмездных поступлений. Из них: 6,4 млрд.рублей – дотации; 7,3 млрд.рублей – субсидии; 3,1 млрд.рублей – субсидии; 2,5 млрд.рублей – иные межбюджетные трансферты, включая 2,2 млрд.рублей на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения. От государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступило 730,0 млн.рублей.

В условиях финансовой нестабильности, дефицита финансовых средств многократно возрастает роль парламентского контроля.

В 2012 году депутаты 13 раз возвращались к рассмотрению вопросов об изменениях в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год».

Практически на каждом заседании областной Думы депутаты принимали решения, касающиеся внесения изменений в областной бюджет. Как уже отмечалось ранее, внесенные в него изменения были обусловлены динамикой самой жизни, отражали как поступления из федерального бюджета, так и собственные дополнительные средства. Отдельно расходы сокращались и перераспределялись для решения приоритетных задач. Главное, что внесение изменений давало возможность четко реагировать на события дня, подправляя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций.

Изменения касались вопросов снижения напряженности на рынке труда; государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (в том числе пострадавших от засухи); капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования; капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов; проектирования и строительства автомобильных дорог с твердым покрытием до сельских населенных пунктов; строительства мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково.

В области здравоохранения – это вопросы реализации программы поддержки здравоохранения в части укрепления материально-технической базы; обеспечения лекарственными и сахароснижающими препаратами; компенсационных выплат медицинским работникам.

В области социальной политики – вопросы реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Доступная среда» на 2011-2013 годы; предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта и льготного проезда учащихся; оплаты жилья и коммунальных услуг.

В области образования – вопросы модернизации региональной системы образования; строительства общеобразовательных дошкольных учреждений; дистанционного обучения учащихся; лицензирования образовательных учреждений; оплаты труда работников общеобразовательных и специальных образовательных учреждений; строительства жилья для педагогов и другие.

Изменения были связаны с решением вопросов обеспечения жильем ветеранов войны, инвалидов и детей-сирот; переселения граждан из ветхого и аварийного жилья; капитального ремонта жилого фонда; строительства физкультурно-оздоровительных комплексов; реконструкции филармонии; обеспечения населения питьевой водой; газификации населенных пунктов и многих других.

В центре внимания депутатов находились и вопросы повышения оплаты труда бюджетников.

Важным шагом в улучшении исполнительской дисциплины, совершенствовании парламентского контроля стало принятие в сентябре 2012 года Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

В июне 2012 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год».

Областной бюджет в 2011 году был исполнен по доходам в сумме 59747,2 млн.рублей, или 99,2 процента к утвержденным бюджетным назначениям. Поступления в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов составили 39040,6 млн.рублей. Уточненные бюджетные поступления по налоговым и неналоговым доходам исполнены на 98,8 процента. Объем доходов в 2011 году превысил поступление за 2010 год на 8301,5 млн.рублей, или на 16 процентов. Налоговые и неналоговые доходы в 2011 году превысили показатели 2010 года почти на 5700,0 млн.рублей, или на 17,1 процента.

Налоговые доходы, составляющие 96,7 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 37732,1 млн.рублей, с ростом к 2010 году на 17,1 процента.

Налоговые доходы, составляющие 96,7 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 37732,1 млн.рублей, с ростом к 2010 году на 17,4 процента.

Объем поступления в 2011 году налога на прибыль организаций увеличился относительно предыдущего года на 23,4 процента, доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета возросла на 1,9 процентных пункта (с 34,9 процента до 36,8 процента). Бюджетные назначения по налогу исполнены на 99,9 процента.

Рост к 2010 году налога на доходы физических лиц составил 11,3 процента, его структурная доля в налоговых и неналоговых доходах – 30,5 процента. Назначения по налогу исполнены на 100 процентов.

В целом по акцизам поступления 2011 года превысили уровень 2010 года на 750,1 млн.рублей (21,2 процента). Назначения по акцизам исполнены на 91,5 процента, что связано с более низким, чем планировалось, поступлением акцизов, распределяемых централизованно на федеральном уровне уполномоченным органом Федерального казначейства (УФК по Смоленской области), – 91,1 процента к плановым назначениям, в том числе по акцизам на алкогольную продукцию исполнение плановых назначений составило 71,2 процента, по акцизам на нефтепродукты – 97,8 процента.

Назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнены на 100 процентов. Структурная доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов – 3,6 процента, рост к 2010 году – 19 процентов.

Налог на имущество организаций исполнен на 100 процентов, рост к 2010 году составил 14,6 процента, доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходов – 12,5 процента.

Неналоговые доходы поступили в сумме 1308,4 млн.рублей, или 96,4 процента к бюджетным назначениям.

Безвозмездные поступления составили 20706,6 млн.рублей, с ростом к уровню предшествующего года на 11,4 процента. Из федерального бюджета поступило 18091,3 млн.рублей, из бюджета ТФОМС – 2050,1 млн.рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 711,3 млн.рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 14,1 млн.рублей.

Кассовые расходы сложились в сумме 66935,1 млн.рублей (97,3 процента годовых бюджетных назначений) с ростом против 2010 года на 7075,6 млн.рублей, или на 11,8 процента.

Расходы на обеспечение социальной сферы с учетом соответствующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам и внебюджетным фондам составили 41494,0 млн.рублей, или 62,0 процента общих расходов.

На национальную безопасность и правоохранительную деятельность израсходовано 2443,5 млн.рублей, на транспорт – 1718,7 млн.рублей, дорожное хозяйство – 2965,6 млн.рублей, сельское хозяйство и рыболовство – 4239,3 млн.рублей.

Бюджетные обязательства в сфере охраны окружающей среды исполнены в объеме 48,9 млн.рублей, ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство – 2527,3 млн.рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены местным бюджетам в сумме 18515,8 млн.рублей, из них дотации – 5584,7 млн.рублей, межбюджетные субсидии – 2529,2 млн.рублей, субвенции – 9443,9 млн.рублей, иные межбюджетные трансферты – 958 млн.рублей; в бюджет ТФОМС – 3937,9 млн.рублей, в том числе на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 3487,0 млн.рублей; отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 132,2 млн.рублей.

Объем заимствований составил 19515,3 млн.рублей, из них банковские кредиты – 17052,3 млн.рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 2463 млн.рублей.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 11558,6 млн.рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 11200 млн.рублей и на возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 358,6 млн.рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 7187,9 млн.рублей с сокращением против бюджетных назначений на 16,3 процента, или на 1398,4 млн.рублей.

Логического продолжения в 2012 году потребовал ряд мероприятий, начатых в рамках реализации программы реформирования региональных финансов, достижение результатов которых стало невозможным из-за финансовой нестабильности в результате экономического и финансового кризисов.

Продолжалась деятельность, направленная на решение следующих задач:

- обеспечение стабильности исполнения расходных обязательств в условиях возможных колебаний доходов областного бюджета;

- повышение точности прогнозирования доходов областного бюджета;

- сокращение расходов по обслуживанию государственного внутреннего долга области;

- оптимизация расходных и бюджетных обязательств области;

- повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований;

- совершенствование методов программно-целевого бюджетного планирования, переход к программной структуре расходов бюджета;

- совершенствование управления и повышение эффективности использования государственного имущества области;

повышение эффективности государственного финансового контроля; оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот.

Областной целевой программой «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы» был предусмотрен переход на трехлетнее бюджетное планирование. Однако вследствие финансового кризиса 2008-2009 годов, увеличившего степень неопределенности в развитии финансовой системы, резкого сокращения доходов бюджета и возросшей потребности в социальных расходах планирование бюджета на три года оказалось невозможным.

В условиях преодоления последствий финансового кризиса повышение финансовой устойчивости региона стало одним из приоритетных направлений стратегического развития. С учетом того что за предыдущие годы была создана целостная система реформирования бюджетных правоотношений, разграничены расходные обязательства и доходные источники публично-правовых образований, осуществлен переход от годового с среднесрочному финансовому планированию, получила свое развитие практика принятия среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат, было принято решение о переходе на трехлетнее бюджетное планирование начиная с 2013 года.

В сентябре 2012 года был принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». Закон предусматривает утверждение начиная с 2013 года областного бюджета на очередной год и плановый период. Предполагается, что это даст реальную возможность не только планировать долгосрочные инвестиции и заключать долгосрочные контракты, но и объективно оценивать результаты расходных обязательств. Таким образом будут обеспечены преемственность государственной политики, повышение эффективности бюджетных расходов, твердую финансовую основу получают государственные программы.

В соответствии с указанным Законом в ноябре 2012 года по итогам работы согласительной комиссии был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определены в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Правительства Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Приоритеты в области налоговой политики на ближайшие три года остаются прежними – создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Содержанием налоговой политики является налоговый маневр, заключающийся в снижении налоговой нагрузки на труд и капитал и ее повышении на потребительские и рентные доходы при добыче природных ресурсов.

В целях развития человеческого капитала предусматривается совершенствование налогообложения доходов физических лиц.

Для стимулирования модернизации производства и обновления основных фондов планируется освободить от обложения налогом на имущество организаций все вновь вводимое движимое имущество (машины, оборудование).

В рамках совершенствования отдельных налоговых режимов заявительный переход на специальные налоговые режимы замещается уведомительным: устанавливается добровольный переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход; вводится патентная система налогообложения.

В целях смягчения для агропромышленного комплекса последствий вступления России в ВТО внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие нулевую налоговую ставку по налогу на прибыль для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Оптимизация налоговых льгот, в частности сокращение льгот по региональным и местным налогам, являются основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу. Планируется поэтапная отмена льгот по налогу на имущество организаций для инфраструктурных и сетевых объектов естественных монополий путем установления в течение шести лет пониженной ставки – 0,4 процента с января 2013 года и ежегодного увеличения на 0,3 процентных пункта до 2019 года.

Индексация ставок акцизов составит в 2013 году: на бензин – 23-25 процентов, дизельное топливо – 36-25 процентов, алкогольную продукцию – 33 процента, пиво – 25 процентов. В 2014-2015 годах ежегодный рост ставок акцизов на нефтепродукты составит 10 процентов, на алкогольную продукцию – 25-30 процентов, пиво – 20 процентов.

Бюджетная политика на 2013-2015 годы ориентирована на повышение устойчивости бюджета при последовательном сокращении бюджетного дефицита и направлена на решение следующих основных задач:

исполнение в полном объеме социальных гарантий с учетом усиления принципов адресности и нуждаемости;

совершенствование стандартов качества предоставления и повышение доступности государственных (муниципальных) услуг;

отказ от принятия новых расходных обязательств, а также от не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

проведение дальнейшей оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и местного самоуправления;



дальнейшая реструктуризация обязательств в соответствии с планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет на период 2012-2016 годов;

обеспечение последовательного повышения оплаты труда работников социальной сферы области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в том числе за счет использования внутренних резервов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и внебюджетных источников;

совершенствование системы управления государственными и муниципальными финансами;

расширение сферы принятия программно-целевых методов бюджетного стимулирования, в том числе при формировании государственных (муниципальных) заданий;

обеспечение сбалансированности областного бюджета.

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета области на 2013-2015 годы характеризуются следующими показателями.

Основные показатели,  
принятые для расчета консолидированного бюджета области  
на 2013-2015 годы

Показатели	Единица измерения	Значения показателей		
		2013 год	2014 год	2015 год
Прибыль	млн.рублей	112 431,9	127 397,3	145 775,2
Фонд оплаты труда	млн.рублей	185 281,5	207 126,2	229 830,2
Среднегодовая стоимость основных средств, облагаемых налогом на имущество организаций	млн.рублей	306 207,5	326 111,0	347 308,2
Индекс роста потребительских цен	%	105,6	105,1	104,9

Налоговые доходы консолидированного бюджета области на 2013 год прогнозируются в сумме 63 252,2 млн. рублей, с ростом на 7,8 процента к бюджетным назначениям на 1 октября 2012 года. Учтены поступление реструктурированной задолженности, подлежащей погашению в 2013 году, задолженности по отмененным налогам, а также дополнительные поступления за счет повышения эффективности работы налоговых органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками законодательства о налогах и сборах в общей сумме 902,4 млн. рублей.

Неналоговые доходы (без учета доходов от платных услуг казенных учреждений) составляют в прогнозе консолидированного бюджета области 2 486,7 млн.рублей, или 81,4 процента к 1 октября 2012 года. В целом налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 6,5 процента.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов на 2014 и 2015 годы составят соответственно 110,8 процента и 109,7 процента.

## Прогноз доходов консолидированного бюджета области

(млн.рублей)

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Налоговые и неналоговые доходы из них:	65 738,9	72 851,3	79 898,3
налог на прибыль организаций	20212,9	23 480,9	26 456,7
налог на доходы физических лиц	24 466,4	27 333,6	30 321,6
налоги на совокупный доход	4 134,9	4 492,6	4 866,5
налоги на имущество	10 088,2	10 789,2	11 363,7
государственная пошлина	233,1	237,0	241,5
неналоговые доходы	2 486,7	2 219,3	2 193,5

В структуре доходов областного бюджета налоговые и неналоговые доходы предусмотрены на 2013 год в сумме 50 187,9 млн. рублей (110,6 процента к 2012 году), на 2014 год – 56 004,6 млн.рублей (111,6 процента к 2013 году), на 2015 год – 61 709,4 млн. рублей (110,2 процента к 2014 году).

Основные бюджетобразующие доходы областного бюджета: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций – в совокупности формируют в 2013-2015 годах соответственно 82,0 процента, 83,3 процента и 83,9 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Объем и состав безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2013-2015 годы представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Безвозмездные поступления	9 846,6	7 598,8	8 608,9
в том числе из федерального бюджета	9 846,6	7 598,8	8 608,9
дотация на выравнивание	5 707,2	3 613,1	4 610,7
дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета	1 062,4	1 062,4	1 062,4
дотация ЗАТО	147,4	128,4	112,8
субсидии	418,9	247,2	172,3
субвенции	2 459,6	2 496,2	2 598,9
иные межбюджетные трансферты	51,1	51,5	51,9

В структуре расходов консолидированного бюджета области более 70 процентов занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу составит в 2013 году 57260,3 млн.рублей, в 2014 году – 60805,9 млн.рублей и в 2015 году – 66194,6 млн.рублей.

В целях удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в расходах местных бюджетов на 2013 год учтены расходы на развитие системы дошкольного образования в объеме 490,0 млн. рублей, в 2014-2015 годах эти расходы (по 390 млн. рублей ежегодно) зарезервированы в областном бюджете в составе условно утверждаемых расходов.

В связи с продолжением процесса разграничения полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации из федерального бюджета прекращается софинансирование отдельных полномочий субъектов Российской Федерации. Поэтому начиная с 2014 года за счет средств областного бюджета запланированы осуществление выплат денежного вознаграждения за классное руководство в сумме 156,1 млн. рублей ежегодно, а начиная с 2015 года – проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 65,4 млн. рублей.

С 2012 года вступил в действие Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области», предусматривающий начиная с 2015 года выплаты «регионального» материнского (семейного) капитала в размере 100,0 тыс. рублей. На эти цели в областном бюджете предусмотрено 295,5 млн. рублей.

Согласно Федеральному закону «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 1 января 2013 года финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) будет осуществляться за счет средств ОМС. Для финансового обеспечения этих расходных обязательств в областном бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС в 2013 году – 1 020,2 млн. рублей и в 2014 году – 1 045,9 млн. рублей.

На реализацию государственной политики в сфере сельского хозяйства предусмотрено в 2013 году 1 128,9 млн. рублей, в 2014 году – 1 052,1 млн. рублей, в 2015 году – 1 081,2 млн. рублей. При этом бюджетные ассигнования сконцентрированы на направлениях, софинансируемых из федерального бюджета: субсидии сельхозтоваропроизводителям на компенсацию части затрат на развитие растениеводства и животноводства, переработку и реализацию сельхозпродукции, мелиорацию земель, техническую и технологическую модернизацию, повышение почвенного плодородия, уплату процентов по привлеченным кредитам и займам и другие.

В рамках реализации Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» предлагается ежегодно направлять на социальные выплаты молодым специалистам по 15,0 млн. рублей.

Расходы в области охраны окружающей среды (без учета содержания органа государственной власти) предусматриваются на 2013 год в объеме 9,0 млн. рублей, на 2014 год – 8,5 млн. рублей, на 2015 год – 9,3 млн. рублей с направлением бюджетных ассигнований на реализацию переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира за счет субвенций из федерального бюджета в объеме 0,4 млн. рублей ежегодно, областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» по 0,5 млн. рублей ежегодно и финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетным учреждением «Природный парк «Кумысная поляна» в размерах 8,1 млн. рублей, 7,6 млн. рублей и 8,4 млн. рублей соответственно.

По транспортному комплексу объем бюджетных ассигнований в 2013-2015 годах прогнозируется в суммах 1 432,3 млн. рублей, 1 134,3 млн. рублей и 1 138,8 млн. рублей соответственно. В составе расходов предусмотрено возмещение выпадающих доходов транспортным организациям в связи с обеспечением равной доступности услуг общественного транспорта для федеральных и региональных льготников, льготным проездом учащихся, а также применением регулируемых тарифов.

Объем расходов за счет средств областного дорожного фонда составит в 2013 году 4 955,6 млн. рублей, в 2014 году – 4 846,4 млн. рублей, в 2015 году – 4 608,2 млн. рублей (за исключением расходов по возврату в федеральных бюджет бюджетных кредитов и процентов за их использование в объеме 4 900,0 млн. рублей, 4 790,8 млн. рублей и 3 808,2 млн. рублей соответственно). На ремонт и содержание региональных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, включая межбюджетные трансферты местным бюджетам, запланировано на 2013 год 4 217,4 млн. рублей, на 2014 год – 3 029,8 млн. рублей и на 2015 год – 2 804,7 млн. рублей; на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, включая проектно-изыскательские работы, в 2013 году – 682,6 млн. рублей, в 2014 году – 1 761,0 млн. рублей, в 2015 году – 1 003,4 млн. рублей.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» учтены расходы в суммах: в 2013 году – 185,0 млн. рублей, в 2014-2015 годах – по 85,0 млн. рублей. Из них субсидии на осуществление технического, эксплуатационного и текущего ремонта сооружений инженерной защиты области – по 44,0 млн. рублей ежегодно и субсидии на возмещение затрат на предупреждение ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования объектов жизнеобеспечения при предоставлении услуг населению по тепло-, водоснабжению, водоотведению, в 2013 году – 141,0 млн. рублей, в 2014 и 2015 годах – по 41,0 млн. рублей.

Расходы инвестиционного характера областного бюджета на 2013-2015 годы планируются в суммах 1 482,7 млн. рублей, 1 627,5 млн. рублей и 1 744,3 млн. рублей соответственно, из них в рамках областной адресной инвестиционной программы в 2013 году планируется выделить 1 255,2 млн. рублей, в 2014 году – 1 396,1 млн. рублей и в 2015 году – 1 379,4 млн. рублей.

В бюджетах муниципальных образований в 2013 году учтены расходы на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в размере 60,0 млн. рублей. На 2014-2015 годы на указанные цели зарезервировано в областном бюджете в условно утверждаемых расходах по 60,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011-2015 годы на обеспечение жильем граждан ежегодно планируется направлять по 269,0 млн. рублей, из них на обеспечение жильем молодых семей – 40,0 млн. рублей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 220,0 млн. рублей (в том числе на приобретение (строительство) в го-

сударственную собственность жилых помещений – 210,0 млн. рублей, социальные выплаты – 10,0 млн. рублей); на переселение из аварийного жилищного фонда – 9,0 млн. рублей.

Расходы по ипотечному жилищному кредитованию запланированы ежегодно в сумме 212,0 млн. рублей.

В рамках реализации долгосрочных областных целевых программ предусмотрены средства на предоставление социальных выплат молодым семьям и гражданам, проживающим в сельской местности, ежегодно по 125,0 млн. рублей.

В целях привлечения софинансирования из государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в областном бюджете зарезервированы средства на мероприятия по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья в 2013 году в сумме 51,8 млн. рублей, в 2014 и 2015 годах – 160,7 млн. рублей и 280,4 млн. рублей соответственно.

На поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства планируется направлять ежегодно 13,1 млн. рублей, в том числе на поддержку деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов – 3,9 млн. рублей.

Расходы на обеспечение пожарной безопасности, предупреждение и защиту от чрезвычайных ситуаций, гражданскую оборону определены в суммах: на 2013 год – 243,9 млн. рублей, на 2014 год – 255,8 млн. рублей, на 2015 год – 282,1 млн. рублей, в том числе на содержание муниципальных единых дежурно-диспетчерских служб – 20,7 млн. рублей, 21,9 млн. рублей и 23 млн. рублей соответственно. На мероприятия долгосрочных областных целевых программ предусмотрено: на 2013 год – 10,1 млн. рублей, на 2014 год – 10,0 млн. рублей, на 2015 год – 24,5 млн. рублей, из них на долгосрочные областные целевые программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2015 годы» – 7,0 млн. рублей, 7,0 млн. рублей и 21,5 млн. рублей соответственно, «Пожарная безопасность в Саратовской области на 2012-2017 годы» – по 3,0 млн. рублей ежегодно.

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета представлено в следующей таблице:

	(млн.рублей)		
Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4
Межбюджетные трансферты местным бюджетам	18 574,1	17 805,5	17 942,4
дотации, в том числе:	5 584,3	3 786,8	3 429,7
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	4 751,1	3 159,8	2 851,8
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	656,7	468,0	433,0

1	2	3	4
субсидии	1 003,9	1 013,9	253,9
субвенции	11 958,3	12 977,2	14 231,1
иные межбюджетные трансферты	27,6	27,6	27,6
Межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам	7 491,8	9 210,6	10 945,9
ФФОМС	6 409,7	8 096,1	10 869,4
ТФОМС	1 020,2	1 045,9	
Пенсионному фонду Российской Федерации	61,9	68,6	76,5
Всего	26 065,9	27 016,1	28 888,3

Областной бюджет на 2013-2015 годы сформирован с поэтапным сокращением дефицита, который предусмотрен в 2013 году в сумме 5 500,0 млн.рублей, в 2014 году – 4 200,0 млн. рублей и в 2015 году – 2 371,6 млн.рублей. Источниками покрытия бюджетного дефицита до 2015 года включительно предусмотрены банковские заимствования. Прогнозируемый размер дефицита областного бюджета от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составит в 2013 году 11 процентов, в 2014 году – 7,5 процента, в 2015 году – 3,8 процента.

Прогнозируемый размер дефицита, объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга в областном бюджете предусмотрены в пределах, установленных бюджетным законодательством.

Ближайшая цель – сбалансированный и бездефицитный областной бюджет на 2016 год.

Долговая политика на среднесрочную перспективу будет направлена на реструктуризацию внутреннего долга путем замещения банковских заимствований на бюджетные кредиты, сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств и поэтапное сокращение долговой нагрузки на областной бюджет в соответствии с планом мероприятий по сокращению долговой нагрузки.

На территории области введены в действие региональные налоги: налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес.

Удельный вес данных видов налогов в составе областного бюджета в 2012 году составил: налог на имущество организаций – 13,1 процента, налог на игорный бизнес – 0,01 процента.

Поступления от транспортного налога в соответствии с Законом Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 203-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» в 2012 году в полном объеме зачислялись в местные бюджеты.

По результатам проведенного в 2009-2011 годах анализа эффективности предоставляемых налоговых льгот было принято решение об отмене с 2012 года для органов государственной власти области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных учреждений, автономных учреждений льгот по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу.

Саратовской областной Думой были приняты Законы Саратовской области от 25 ноября 2011 года: № 166-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» и № 164-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Предполагается, что отмена льгот для отдельных категорий налогоплательщиков будет способствовать повышению эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, позволит сократить расходы по его обслуживанию и содержанию, а также обеспечит поступление дополнительных доходов.

С целью развития инноваций, поддержки инновационной среды в целом на территории области в 2012 году продолжали действовать следующие нормативные правовые акты:

1. Закон Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Пониженная налоговая ставка в размере 13,5 процента по налогу на прибыль организаций устанавливается в отношении вновь создаваемых организаций инвесторов, реализующих инвестиционный проект в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики области.

2. Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Налоговая ставка в размере 0,1 процента устанавливается в отношении имущества, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта.

3. Закон Саратовской области «Об установлении налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения».

Законом установлены понижение – 7 процентов и 10 процентов – ставки для различных категорий налогоплательщиков.

## **Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения**

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации среди ключевых вопросов обозначил реальное изменение структуры экономики, создание новых и возврат лидерства в традиционных промышленных отраслях, развитие малого и среднего бизнеса.

В 2012 году наблюдалось замедление темпов роста производства, начавшегося во второй половине 2009 года. Однако ряд ключевых экономических показателей, среди которых объем промышленного производства, объем работ по виду деятельности «Строительство», оборот розничной торговли, третий год подряд показывает стабильный рост.

Экономика области отличается высокой степенью диверсификации. Значительная часть добавленной стоимости формируется базовыми секторами экономики области – промышленностью, сельским хозяйством и транспортным комплексом. На долю промышленности приходится более 30 процентов ВРП области. Доля объемов производства агропромышленного комплекса области в ВРП области составляет порядка 12,5 процента. В 2009 году область занимала 11-е место в России по производству сельскохозяйственной продукции.

В 2012 году рост промышленного производства к показателю прошлого года составил 4,5 процента, при этом в 2010 и 2011 годах индекс промышленного производства был на уровне соответственно 108,9 процента и 109,2 процента к предыдущему году.

Наиболее высокий темп роста, как и в предыдущие годы, наблюдается в обрабатывающих производствах и добыче полезных ископаемых, выпуск продукции в данных отраслях увеличился соответственно на 18,5 процента и 6,5 процента.

Общий объем валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 году составил 83,4 млрд. рублей, индекс производства продукции сельского хозяйства – 90,5 процента к уровню прошлого года. Снижение валового производства продукции сельского хозяйства обусловлено в значительной степени сокращением производства семян подсолнечника, из-за чего область недополучила около 6 млрд. рублей.

Можно отметить положительную динамику в области производства пищевых продуктов. По предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности индекс физического объема в 2012 году составил 117,3 процента.

Из-за неблагоприятных погодных условий в 23 муниципальных районах области был введен режим чрезвычайной ситуации. Засуха отрицательно сказалась на объемах производства растениеводческой продукции. Несмотря на это, область обеспечена продовольствием, семенами и кормами для животноводства, сырьем для пищевой и перерабатывающей промышленности.

Основным показателем, характеризующим развитие строительной отрасли, является ввод жилья. Объем работ по виду деятельности «Строительство» за год увеличился по сравнению с прошлым годом на 3,6 процента и составил 53,2 млрд. рублей. При этом в 2012 году сданы в эксплуатацию 11154 квартиры общей площадью 1221 тыс. кв.м, что составляет 104,4 процента к уровню 2011 года. Строительство микрорайонов осуществляется на территории крупных городов области: Саратова, Энгельса, Балаково.



В 2012 году в экономике области освоено 118,9 млрд.рублей инвестиций в основной капитал, или 108,9 процента к 2011 году. При этом динамика инвестиций в основной капитал, как и в прошлом году, все еще нестабильна. Если в первом квартале 2012 года на развитие экономики и социальной сферы области использовано 14,7 млрд.рублей инвестиций в основной капитал, или 130,9 процента к аналогичному периоду 2011 года, то в первом полугодии 2012 года объем инвестиций уже составил 30,9 млрд. рублей, или 115,6 процента к аналогичному периоду 2011 года, а в декабре – 40,7 млрд.рублей.

В других сферах экономики области также отмечается рост показателей. Так, оборот розничной торговли в 2012 году увеличился на 9,2 процента и составил 243,9 млрд.рублей; объем платных услуг населению – на 9,8 процента (68,6 млрд.рублей); объем услуг связи (по оценке) – на 2,4 процента (17,3 млрд.рублей); оборот общественного питания – на 2,1 процента (9 млрд.рублей). Практически на уровне прошлого года остались объем транспортных услуг населению (100,2 процента) и грузооборот организаций транспорта (99,8 процента).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (с учетом до-расчета) в декабре 2012 года составила 24302,3 рубля и увеличилась по сравнению с декабрем 2011 года на 12,4 процента. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в декабре 2012 года увеличилась на 6,1 процента к уровню декабря 2011 года.

В 2012 году, впервые за последние четыре года, областной Думой утверждена представленная Губернатором области Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года (Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 110-ЗСО). Необходимость утверждения программы социально-экономического развития области предусмотрена действующим законодательством. Поскольку последняя программа социально-экономического развития Саратовской области принималась на период с 2006 года по 2008 год, областной Думой неоднократно указывалось Правительству области на ее отсутствие.

Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года детализирует направления, механизмы и инструменты достижения стратегических целей области в период с 2012 года по 2015 год, конкретизирует меры по модернизации областной экономики и социальной сферы области.

При разработке Программы учитывались приоритеты Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, основные положения Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа, Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года,

Концепции экологической безопасности Саратовской области на 2010-2020 годы, федеральные инициативы по модернизации сфер здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, государственного управления, стратегические цели развития и перспективные проекты государственных корпораций, крупнейших отечественных и зарубежных компаний, намерения отдельных хозяйствующих субъектов по реализации инвестиционных проектов на территории области.

Программа включает в себя анализ сложившихся отраслевых проблем и факторов экономического и социального развития области. По каждому разделу определены ответственные исполнители и просчитаны ожидаемые результаты реализации. Программа закладывает экономическую и социальную основу достижения стратегических задач области, призвана обеспечить реализацию ресурсно-инвестиционного сценария, выбранного в качестве целевого.

Сформулированные в Программе приоритеты социального и экономического развития области не только позволят оказать реализуемым и потенциальным инвестиционным проектам необходимую финансовую и нормативную поддержку, использовать возможности всего спектра существующих инвестиционных механизмов и технологий, но и обеспечить всестороннее организационное сопровождение и защиту интересов инвестора.

Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года – это качественный и обоснованный план, по которому регион будет жить и двигаться вперед в ближайшие годы.

Необходимо отметить, что основанием для разработки Программы социально-экономического развития Саратовской области на четырехлетний период (2012-2015 годы) послужило принятие Закона Саратовской области от 31 мая 2012 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области», который установил, что программа социально-экономического развития области может разрабатываться на период от трех до пяти лет (ранее программа социально-экономического развития области разрабатывалась на период до трех лет).

Внесенные Законом изменения позволили разработку среднесрочных программ социально-экономического развития синхронизировать с контрольными периодами, определенными Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года. Так, с учетом стратегических направлений и приоритетов развития области разработаны показатели (индикаторы) реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области на 2015, 2020 и 2025 годы.

Как и в предыдущие годы, в 2012 году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям особое внимание уделялось анализу социально-экономических показателей развития области и подготовке заключения по прогнозу социально-экономического развития Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Прогноз социально-экономического развития Саратов-

ской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов оценивался комитетом на его соответствие объективным возможностям экономического развития области, складывающимся по предварительным итогам социально-экономического развития за первое полугодие, девять месяцев 2012 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития Саратовской области за 2012 год, а также приоритетам социального и экономического развития области, сформулированным в Программе социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года.

В отличие от предыдущих лет, прогноз социально-экономического развития области разработан Правительством области на трехлетний период и только на основе одного варианта – умеренно-оптимистического. При этом разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлялась Правительством Российской Федерации на вариантной основе в составе трех базовых и двух дополнительных вариантов.

Оценивая прогноз основных социально-экономических показателей на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов, депутаты комитета отметили, что прогнозируемые Правительством области показатели в целом соответствуют показателям Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, за исключением сельского хозяйства.

Так, индекс промышленного производства в 2013 году планируется на уровне 106,3 процента к предыдущему году, в 2014 и 2015 годах – 106,5 процента. Инвестиции в основной капитал в 2013 году составят 134,9 млрд.рублей (по Программе – 134,8 млрд.рублей), в 2014 году – 150,6 млрд.рублей, в 2015 году – 164,6 млрд.рублей. Объем работ по виду деятельности «Строительство» прогнозируется в 2013 году в размере 58,1 млрд.рублей, в 2014 году – 66,7 млрд.рублей, что соответствует показателям Программы.

Оборот розничной торговли прогнозируется Правительством области выше, чем в Программе. В 2013 году он составил 264,9 млрд.рублей, что на 6 процентов больше показателя Программы, в 2014 году – 293,2 млрд.рублей, что на 5 процентов больше показателя Программы.

В 2013 году объем ВРП области составит 536,8 млрд.рублей и по сравнению с 2012 годом возрастет на 6,4 процента. Прогнозируется, что рост ВРП в 2014 и 2015 годах составит 106,5 процента и 106,7 процента, что также полностью соответствует показателям Программы. Положительное влияние на динамику наращивания темпов производства ВРП окажут увеличение объемов производства в промышленности, строительстве, а также увеличение розничного товарооборота.

В прогнозном периоде важное значение имеет проведение политики снижения инфляции и сдерживания роста тарифов на услуги и товары компаний инфраструктурных секторов. Прогнозируется снижение инфляции с 6,2 процента в 2012 году до 4,9-5,1 процента в 2014-2015 годах. В заключении Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству по Прогнозу социально-экономического развития Россий-

ской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов отмечено, что, по оценкам экспертов, в прогнозный период индексация регулируемых на федеральном уровне цен (тарифов) (на газ, электроэнергию, тепловую энергию и другие виды коммунальных услуг) будет осуществляться один раз в год с 1 июля. Ожидается повышение тарифов на электроэнергию – 10-14 процентов в год, на газ – 14,5-15 процентов, тарифы на грузовые и железнодорожные перевозки возрастут до 7 процентов. Кроме того, опыт последних пяти лет показывает, что Россия тесным образом встроена в мировой рынок продовольствия и колебания мировых цен на основные сельскохозяйственные культуры существенным образом влияют на динамику розничных цен на российском продовольственном рынке. Ожидаемое сохранение высокого прироста мировых цен на продовольствие в среднесрочном периоде (5-7 процентов ежегодно) будет способствовать поддержанию высокого уровня инфляции продовольственного сегмента в 2014-2015 годах.

В то же время, несмотря на высказанные замечания, комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям сделан вывод, что представленный Правительством области прогноз создает представление о том, как Правительство области видит развитие экономики в ближайшие три года. В прогнозе содержится необходимый минимум показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Президент Российской Федерации в своих выступлениях неоднократно отмечал, что в России нужно создать максимально широкие возможности для ведения малого и среднего бизнеса; развитие малого и среднего бизнеса относится к ключевым вопросам, которые необходимо решать.

Ежегодно Саратовская область участвует в проводимом Министерством экономического развития Российской Федерации конкурсе на софинансирование мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Начиная с 2012 года Правительством области привлекаются федеральные средства на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего бизнеса. Долгосрочной областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы предусмотрено ежегодное мероприятие по софинансированию расходных обязательств муниципальных районов области и городских округов, а также монопрофильных муниципальных образований по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время подавляющее большинство муниципальных районов области имеет собственные муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства, но, как правило, они не финансируются. Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего бизнеса направлена на финансирование форм поддержки бизнеса, наиболее актуальных для развития конкретного муниципального района, на создание районных фондов микрокредитования, стимулирование предпринимательской активности в малонаселенных и труднодоступных районах.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях предоставления муниципальным районам области субсидии на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства областной Думой принят Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 8-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и городских округов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» (с изменением от 25 сентября 2012 года № 144-ЗСО).

Закон определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных районов области данной субсидии за счет средств федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету в соответствии с заключенным между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Саратовской области соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и средств областного бюджета, выделяемых в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012 - 2015 годы, критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области.

Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных районов области в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по следующим приоритетным направлениям поддержки малого и среднего предпринимательства:

оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

подготовка и повышение квалификации кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных районов области при условии:

наличия заключенного соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального района о предоставлении субсидии;

выделения из бюджета муниципального района (городского округа) области средств в размере не менее 5 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой на исполнение расходных обязательств муниципального района (городского округа) по реализации мероприятий муниципальной программы по приоритетным направлениям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В результате проведенных мероприятий в 2012 году субсидия бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства предоставлена 33 муниципальным районам области в сумме 47515,0 тыс.рублей, в том числе 38012,0 тыс.рублей – за счет средств федерального бюджета и 9503,0 тыс.рублей – из средств областного бюджета.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 597 «Об актуализации перечня моногородов» г.Вольск включен в перечень монопрофильных муниципальных образований.

Принятый Саратовской областной Думой Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 46-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований» (с изменениями от 25 сентября 2012 года № 149-ЗСО) определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету в соответствии с заключенным между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Саратовской области соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и средств областного бюджета, выделяемых в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012 - 2015 годы, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

Как и бюджетам муниципальных районов и городских округов области, субсидия монопрофильным муниципальным образованиям предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и подготовку и повышение квалификации кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субсидия монопрофильным муниципальным образованиям предоставляется при условии наличия заключенного соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального образования и выделения из бюджета муниципального образования области средств в размере не менее 5 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой развития малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятий муниципальной программы

развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования по приоритетным направлениям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с принятым Законом области бюджету муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района была предоставлена в 2012 году субсидия на реализацию мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования в сумме 3000,0 тыс.рублей, в том числе 2400 тыс.рублей – за счет средств федерального бюджета и 600 тыс.рублей – средств областного бюджета.

В рамках реализации областных целевых программ поддержки предпринимательства в области созданы и функционируют организации инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, в которые входят два бизнес-инкубатора – областной и муниципальный в г. Балаково. В г.Балаково Саратовской области создан первый муниципальный бизнес-инкубатор на 110 рабочих мест.

Принятый Саратовской областной Думой Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 198-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2013 году» определяет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации цели и условия предоставления бюджетам муниципальных районов области в 2013 году субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов за счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы.

Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных районов области при условии наличия соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального района о предоставлении субсидии и выделения из бюджета муниципального района области средств в размере 10 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой развития предпринимательства на исполнение расходного обязательства муниципального района.

Потребность Балаковского муниципального района в средствах на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора в 2013 году, как и в 2011 и 2012 годах, планируется в размере 5400 тыс. рублей, субсидия из областного бюджета в размере 90 процентов от потребности составляет 4860 тыс.рублей.

Необходимо также отметить Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 77-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», который принят по инициативе прокурора области и

направлен на приведение Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 января 2012 года дополнен новой главой, определяющей особенности досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего. В частности, установлен сокращенный срок рассмотрения таких жалоб, уточнено содержание жалоб, определены принимаемые по результатам рассмотрения жалобы решения, приведен перечень случаев обжалования действий (бездействия) и решений.

Статьей 13 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» установлен порядок рассмотрения письменных обращений субъектов малого и среднего предпринимательства государственными органами области и должностными лицами государственных органов области. Согласно статье 13 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» порядок рассмотрения письменных обращений субъектов малого и среднего предпринимательства не распространяется на обращения о досудебном (внесудебном) обжаловании заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего.

Федеральным законом от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены вопросы по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. В связи с чем Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 106-ЗСО «О порядке осуществления на территории Саратовской области регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси», который в соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает порядок осуществления на территории Саратовской области регионального



государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Саратовской области, за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении государственного контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Следует отметить, что до принятия данного Закона на территории Саратовской области действовал Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 98-ЗСО «О порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легкового такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области», который также устанавливал порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области, за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Однако в целях приведения данного Закона в соответствие с требованиями изменившегося федерального законодательства необходима была его полная переработка. Согласно методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов был принят новый Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 106-ЗСО, регулирующий вопросы осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно обращал внимание на необходимость уделять «самое пристальное внимание вопросам экологии, экологического оздоровления территорий».

В Саратовской области действует областная целевая программа «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы», целями которой являются создание благоприятной окружающей среды для жителей области; сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций; повышение качества жизни, улучшение здоровья населения и демографической ситуации; обеспечение экологической безопасности региона.

Программа предусматривает комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на реализацию поставленных целей и решение задач по охране окружающей среды. Так, одним из основных направлений программных мероприятий является защита от негативного воздействия вод, охрана водных ресурсов, которая включает в том числе и мероприятия по берегоукреплению и гидроинженерной защите населенных пунктов.

В целях осуществления данных мероприятий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 138-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на софинансирование объектов капитального строительства в рамках областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009 - 2013 годы».

В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, бюджету Саратовской области предоставлена субсидия на берегоукрепление участка Волгоградского водохранилища в районе г.Маркса в сумме 82,7 млн.рублей при условии софинансирования данного мероприятия за счет средств областного бюджета в размере 24,7 млн.рублей.

В соответствии с принятым Законом Саратовской области субсидия предоставляется бюджетам муниципальных образований области при условии выделения из бюджетов муниципальных образований области средств на исполнение расходных обязательств по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности в рамках областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009 - 2013 годы» в размере не менее 1 процента от объема предоставляемой бюджету муниципального образования субсидии.

В рамках реализации данного Закона в областном бюджете на 2012 год предусмотрена субсидия Марксовскому муниципальному району на софинансирование объектов капитального строительства в рамках областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» в сумме 107,4 млн.рублей.

12 декабря 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым расширены полномочия субъектов Российской Федерации в сфере недропользования. В частности, участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, а также участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, отнесены к участкам недр местного значения. При этом уточнены полномочия субъектов Российской Федерации в части распоряжения такими участками и установлено отсутствовавшее ранее право предоставлять участки недр местного значения для геологического изучения, поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Учитывая, что в целях приведения Закона Саратовской области от 29 июня 2005 года № 66-ЗСО «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации

подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области» в соответствии с названным Федеральным законом необходима его полная переработка, было принято решение разработать новый закон Саратовской области в сфере предоставления права пользования и пользования участками недр местного значения на территории Саратовской области.

В результате в целях обеспечения комплексного, рационального использования и охраны участков недр местного значения Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 16-ЗСО «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области», который регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением права пользования и пользованием участками недр местного значения на территории Саратовской области. Законом Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 15-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» ранее действовавший Закон Саратовской области от 29 июня 2005 года № 66-ЗСО признан утратившим силу.

Позднее в целях восполнения пробела в регулировании правоотношений, связанных с проведением аукциона на право пользования участками недр местного значения, Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 209-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области».

Статья 8 Закона области устанавливает: если объявленный аукцион признан не состоявшимся в связи с поступлением заявки только от одного участника, лицензия на пользование участком недр выдается этому участнику на условиях объявленного аукциона. При этом на практике возникали ситуации, когда на участие в аукционе подано несколько заявок, но на аукцион явился только один участник. В связи с чем Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 209-ЗСО определил, что аукцион, в котором участвовал только один участник (при наличии нескольких), признается несостоявшимся; лицензия на право пользования недрами выдается в этом случае единственному участвовавшему в аукционе участнику.

Принятый Закон установил, что в случае, если аукцион проводится по двум и более лотам, решение о признании аукциона несостоявшимся принимается в отношении каждого лота отдельно. Целесообразность указанных изменений обусловлена тем обстоятельством, что изначально количество лотов формируется исходя из количества месторождений (участков недр) полезных ископаемых, в отношении которых поданы заявки. Каждое месторождение выставляется на аукцион по отдельности. Соответственно, и решение о признании аукциона несостоявшимся принимается в отношении каждого лота, выставленного на аукцион.

В целях приведения ряда законов Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 14-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Так, изменения в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» внесены в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ. А изменения в Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» и «Об охране окружающей среды в Саратовской области» внесены в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены понятие и организация системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

В Саратовской области постоянно совершенствуется нормативно-правовая база в сфере земельных отношений.

Среди принятых в 2012 году законов области в указанной сфере в первую очередь необходимо отметить Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в статью 12<sup>3</sup> Закона Саратовской области «О земле».

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года поручено Правительству Российской Федерации совместно с регионами «проработать порядок предоставления бесплатных земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего и последующего ребенка».

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2012 года вступил в силу Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» и Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», которым определены случаи и порядок приобретения бесплатно земельных участков гражданами, имеющими трех и более детей.

С 1 января 2012 года земельные участки предоставляются бесплатно однократно гражданам, имеющим трех и более детей, в случае, если семьи, в которых проживают граждане, признаны многодетными в соответствии с Законом Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

Земельные участки предоставляются по выбору граждан для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства или огородничества в размерах от шести до двадцати соток.

Земельные участки предоставляются органами местного самоуправления муниципальных районов области и муниципальным образованием «Город Саратов», на территории которых данные граждане проживают.

Для бесплатного приобретения земельного участка гражданину необходимо встать на учет в органах местного самоуправления. Порядок учета граждан и форма заявления о постановке на учет утверждены во всех муниципальных районах и городских округах Саратовской области.

Однако в начале года возникла необходимость внесения изменений в действующий порядок предоставления земельных участков в связи с ситуацией, сложившейся с предоставлением в г.Саратове первых 19 земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей. Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в статью 12<sup>3</sup> Закона Саратовской области «О земле», который был разработан на основе двух законодательных инициатив, внесенных Губернатором области и прокурором области.

Работа над законопроектом комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям велась более четырех месяцев, было проведено семь заседаний рабочих групп по обсуждению и доработке законопроекта, а также «круглый стол» на тему: «О порядке предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность земельных участков», в которых принимали участие представители инициативной группы граждан, имеющих многодетные семьи, проживающих в г.Саратове.

В принятом Законе учтены все основные моменты, изложенные в законодательных инициативах Губернатора области и прокурора области, а также предложения инициативной группы. На заседаниях «круглого стола» и рабочих групп рассмотрено около 90 поправок, из которых 35 – поправки, предложенные инициативной группой. В результате обсуждения Законом Саратовской области от 3 июля 2012 года № 97-ЗСО приняты следующие изменения:

по предложению инициативной группы земельные участки предоставляются гражданам в порядке очередности, в зависимости от даты и времени подачи гражданином документов, необходимых для постановки на учет;

по предложению Губернатора области из перечня документов, предоставляемых гражданами для постановки на учет и приобретения земельного участка, исключены излишние документы, такие как копии свидетельств о рождении всех детей, учитываемых для бесплатного приобретения земельного участка, либо документы, подтверждающие усыновление (удочерение) детей; справка с места жительства или иной документ, подтверждающий место жительства всех детей, учитываемых для бесплатного приобретения земельного участка;

по предложению прокуратуры области перечни земельных участков теперь содержат информацию не только о местоположении, адресной части, площади, виде разрешенного использования земельного участка, но и кадастровый номер, а также схематическое изображение расположения земельного участка на местности;

перечни земельных участков в течение пяти рабочих дней со дня их утверждения теперь размещаются не только в сети «Интернет», но и в средствах массовой информации и (или) других местах, являющихся источниками официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов;

по предложению инициативной группы предусмотрено время на предварительный осмотр гражданами предлагаемого земельного участка, для чего установлено, что заявления о приобретении земельных участков граждане подают в течение 30 дней со дня размещения перечней земельных участков в сети «Интернет».

Для соблюдения однократности предоставления земельного участка Правительством области определен специально уполномоченный орган исполнительной власти области – министерство социального развития области; им ведется реестр граждан, имеющих трех и более детей, которые приобрели бесплатно земельные участки. Положение о порядке ведения реестра граждан, которые приобрели бесплатно земельные участки, утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 17 февраля 2012 года № 81-П.

В целях приведения Закона Саратовской области «О земле» в соответствие с федеральным законодательством Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле».

Частью 1 статьи 2 Закона Саратовской области «О земле» установлено, что к полномочиям Правительства области по регулированию земельных отношений относится до 1 января 2012 года перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов. Данная норма введена в Закон области в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Однако Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» срок реализации данного полномочия продлен с 1 января 2012 года до 31 декабря 2012 года. В связи с чем Законом Саратовской области от 31 мая 2012 года № 83-ЗСО было установлено, что перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов осуществляется Правительством области в соответствии с федеральным законом до 31 декабря 2012 года.

Согласно пункту 4 статьи 13.1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков могут устанавливаться субъектами Российской Федерации. По инициативе Губернатора Саратовской области принят Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 98-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле», который определил, что установление предельных максимальных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, выделяемых в счет земельной доли (земельных долей), в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» относится к полномочиям Правительства области.

Необходимо отметить также Законы Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 148-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле» и от 6 декабря 2012 года № 193-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле», которые приняты по инициативе Губернатора области и прокурора области.

Данные Законы направлены на уточнение полномочий Правительства области по регулированию земельных отношений в части перевода земель из одной категории в другую. Ранее непосредственно к полномочиям Правительства Саратовской области было отнесено полномочие по переводу земель из одной категории в другую в отношении:

земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов – до 31 декабря 2012 года в соответствии с федеральным законом;

земель, находящихся в государственной собственности области;

земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности;

земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности.

Но в переходных положениях, определенных в статье 15 части 3 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», установлено, что до разграничения государственной собственности на землю перевод находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

При этом функциями по рассмотрению ходатайств о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую, принятию решений об отказе в принятии таких ходатайств для рассмотрения, подготовке

проектов решений Правительства области по результатам рассмотрения указанных ходатайств наделен комитет по управлению имуществом области.

В целях доступности предоставления государственной услуги, обеспечения предоставления заявителям результата государственной услуги - акта о переводе (отказе в переводе) земель или земельных участков из одной категории в другую принятыми Законами уточнено полномочие Правительства области по переводу земель или земельных участков из одной категории в другую и установлено, что Правительство области определяет орган, осуществляющий перевод земель или земельных участков из одной категории в другую в соответствии с федеральным законодательством.

С 1 января 2011 года вступил в силу Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 241-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», в соответствии с которым решение об условиях приватизации областного имущества принимается Саратовской областной Думой по представлению Правительства области.

В целях совершенствования законодательства в сфере приватизации областного имущества Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», которым уточняются нормы, регламентирующие подготовку проектов решений об условиях приватизации областного имущества. Так, Закон устанавливает, что решение об условиях приватизации областного имущества подготавливается и принимается в сроки, позволяющие обеспечить его приватизацию в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации областного имущества. Подготовка проекта решения об условиях приватизации областного имущества осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти области. Порядок подготовки проектов решений об условиях приватизации областного имущества устанавливается Правительством области.

В случае признания продажи областного имущества несостоявшейся уполномоченный орган исполнительной власти области в месячный срок со дня признания продажи такого имущества несостоявшейся осуществляет действия по повторной продаже областного имущества на ранее установленных условиях либо в установленном порядке подготавливает проект решения об изменении условий приватизации областного имущества или об отмене ранее принятого решения об условиях приватизации областного имущества и направляет его в Правительство области.

Предложения об отмене либо изменении решений об условиях приватизации областного имущества вносятся Правительством области в областную Думу в месячный срок со дня признания продажи такого имущества несостоявшейся.

В марте 2012 года по предложению Губернатора Саратовской области Саратовской областной Думой принято сразу два Закона Саратовской области, направленных на совершенствование порядка управления и распоряжения государственной собственностью. Так, Закон Саратовской области от



28 марта 2012 года № 47-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» наделил комитет по управлению имуществом области функцией по ведению учета (реестра) договоров передачи в аренду находящихся в государственной собственности области объектов недвижимости, заключаемых организациями, у которых эти объекты находятся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, а также определил, что порядок учета таких договоров определяется данным органом исполнительной власти области.

Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» направлен на приведение норм областного законодательства в соответствие с нормами Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Указанным Федеральным законом внесены изменения в целый ряд правовых актов, касающихся правового положения государственных (муниципальных) учреждений (наиболее важные и многочисленные изменения затронули Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О некоммерческих организациях», Бюджетный кодекс Российской Федерации). В частности, законодатель установил наличие трех типов государственных (муниципальных) учреждений – бюджетные, казенные, автономные, определил правовой статус таких учреждений и разграничил права каждого типа учреждений по распоряжению принадлежащим им имуществом. Законодатель также определил полномочия для каждого типа учреждений по распоряжению имуществом, приобретенным учреждениями за счет доходов от предусмотренной их учредительными документами приносящей доход деятельности.

Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 48-ЗСО внес изменения в статью 35 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», определяющую режим владения, пользования и распоряжения имуществом, принадлежащим областным государственным учреждениям на праве оперативного управления. Кроме того, часть 5 статьи 4 Закона изложена в новой редакции, поскольку редакция данной части содержала норму, не соответствующую нормам федерального законодательства. Так, согласно действующей редакции указанной нормы определяются права и обязанности областных государственных унитарных предприятий, учреждений, организаций по владению, пользованию и распоряжению закрепленными за ними объектами государственной собственности области. Однако в соответствии с гражданским законодательством областное государственное имущество может быть закреплено на вещном праве (право хозяйственного ведения и оперативного управления) исключительно за областными государственными унитарными предприятиями и областными государственными учреждениями.

ми. Остальные организации могут владеть областным имуществом на обязательственных правах, которые возникают не из решения собственника о закреплении такого имущества, а из заключенных в установленном порядке гражданско-правовых договоров.

Учитывая задачи, неоднократно обозначенные Президентом Российской Федерации в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, в целях обеспечения оптимизации объема и эффективности участия государства в деятельности коммерческих организаций в августе 2012 года Саратовская областная Дума приняла постановление от 29 августа 2012 года № 64-2773 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2012 год».

В прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2012 год были включены:

1) пакет акций открытого акционерного общества «Саратовское железнодорожное предприятие», в уставном капитале которого доля Саратовской области составляет 100 процентов;

2) доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Саратов», составляющая 5 процентов уставного капитала указанного общества.

Прогнозируемый объем поступлений денежных средств в областной бюджет от продажи государственного имущества Саратовской области на 2012 год составлял 40 500 тыс.рублей.

В результате проведенных комитетом по управлению имуществом области мероприятий по приватизации государственного имущества Саратовской области в 2012 году в областной бюджет поступило 12 915,4 тыс.рублей, из них:

8 915,4 тыс.рублей – поступления от реализации государственного имущества области, включенного в прогнозные планы (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009, 2010 годы;

4 000,0 тыс.рублей – задаток для участия в аукционе по продаже пакета акций открытого акционерного общества «Саратовское железнодорожное предприятие».

Оставшаяся сумма в размере 36 040 тыс.рублей была перечислена в полном объеме в бюджет области 23 января 2013 года.

Аукцион, назначенный на 23 декабря 2012 года, по продаже 5-процентной доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Саратов» признан не состоявшимся в связи с отсутствием заявок.

В соответствии с Законом Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в сентябре 2012 года Саратовской областной Думой утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2013 год.

Государственная политика в сфере приватизации государственного имущества области в 2013 году будет направлена на приватизацию государственного имущества области, не задействованного в обеспечении государственных полномочий органов государственной власти области.

Реализация указанных направлений будет достигаться путем проведения комитетом по управлению имуществом области всестороннего анализа складывающейся экономической ситуации, независимой оценки предлагаемого к приватизации имущества, соотнесения предлагаемого к приватизации объема государственного имущества области с возможностями рыночного спроса на него.

Приватизация государственного имущества области проводится для решения следующих задач:

создание благоприятной среды для развития бизнеса;

продолжение структурных преобразований в экономике и вовлечение в гражданский оборот максимального количества объектов государственной собственности области;

оптимизация структуры государственной собственности области и, как следствие, уменьшение расходов областного бюджета на управление государственным имуществом области.

Основными целями реализации прогнозного плана являются повышение эффективности управления государственной собственностью области и обеспечение планомерности процесса приватизации.

В соответствии с утвержденным прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Саратовской области в 2013 году предлагается приватизация государственного унитарного предприятия Саратовской области «Центр испытания качества пищевой продукции», а также 10 объектов иного государственного имущества (нежилые здания и помещения, сооружение – железнодорожная ветка), расположенные в гг.Саратов, Балаково, Вольск и р.п.Самойловка.

Прогнозируемая стоимость предлагаемого к приватизации областного имущества составляет 12 млн.рублей.

В 2012 году в области продолжается начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы. В целях реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» в течение года областной Думой принято 25 законов области, которыми утверждены перечни муниципального имущества 14 муниципальных районов области, передаваемых в собственность поселений, образованных в их границах.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части необходимости улучшения демографической ситуации и обеспечения до-

ступности дошкольного образования Саратовской областной Думой в 2012 году для открытия муниципальных дошкольных образовательных учреждений приняты семь постановлений по передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность, которыми переданы:

в муниципальную собственность Пугачевского муниципального района – расположенное в городе Пугачев нежилое здание общей площадью 839,4 кв.м вместе с земельным участком общей площадью 3499 кв.м;

в муниципальную собственность муниципального образования «Город Саратов» – расположенные в городе Саратове нежилые помещения:

1) нежилое помещение общей площадью 222 кв.м, расположенное по адресу: г.Саратов, ул. 2-я Прокатная, д. 13А;

2) нежилое помещение общей площадью 439,5 кв.м, расположенное по адресу: г.Саратов, ул. Уфимцева К.Г., д. 8А;

3) нежилое здание общей площадью 4880,7 кв.м, вместе с земельным участком, площадью 18640 кв.м;

в муниципальную собственность Саратовского муниципального района – расположенные в р.п. Красный Октябрь нежилые здания:

1) нежилое здание общей площадью 124,6 кв.м, расположенное по адресу: Саратовский район, р.п.Красный Октябрь, ул. 2-я Садовая, 80, вместе с земельным участком общей площадью 1192 кв.м;

2) нежилое здание общей площадью 261,3 кв.м, расположенное по адресу: Саратовский район, р.п.Красный Октябрь, ул. 2-я Садовая, 80А, вместе с земельным участком общей площадью 1293 кв.м и оборудованием (2 водосчетчика, 2 газовых счетчика, 2 электрических счетчика; 2 газовых горелки, насос, сигнализатор загазованности, три котла, плита электрическая);

в муниципальную собственность Лысогорского муниципального района – часть нежилого здания общей площадью 286 кв.м, расположенного по адресу: р.п.Лысые Горы, ул. Транспортная, д. 18/1;

в муниципальную собственность Калининского муниципального района – расположенное в г.Калининске нежилое помещение общей площадью 156,6 кв.м.

В течение года приняты также еще шесть постановлений областной Думы, которыми из областной собственности были переданы безвозмездно в муниципальную собственность следующие объекты государственной собственности области:

в муниципальную собственность Духовницкого муниципального района – нежилое помещение общей площадью 344,5 кв.м, расположенное в р.п.Духовницкое, для размещения управления культуры и кино администрации Духовницкого муниципального района;

в муниципальную собственность Ершовского муниципального района – комплекс нежилых зданий с земельными участками, расположенные в с.Верхний Кушум Ершовского района, для организации интерната для обучения детей по коррекционной программе VIII вида при МОУ «Основная общеобразовательная школа с.Верхний Кушум Ершовского района Саратовской области»;

в муниципальную собственность Советского муниципального района – нежилое здание общей площадью 72,2 кв.м, вместе с земельным участком общей площадью 207 кв.м, расположенные в с.Золотая Степь Советского района, для оказания содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также встроенное нежилое помещение общей площадью 126,5 кв.м, расположенное на первом этаже пятиэтажного здания в р.п.Степное Советского района, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;

в муниципальную собственность муниципального образования город Хвалынский – нежилое помещение (контора) общей площадью 30,0 кв.м и нежилое помещение (общежитие) общей площадью 90,6 кв.м, расположенные в городе Хвалынске, которые после перевода их в статус жилого фонда администрация муниципального образования город Хвалынский планирует предоставить гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий;

в муниципальную собственность Турковского муниципального района – комплекс нежилых зданий вместе с земельным участком и иными объектами недвижимого имущества, расположенные в р.п.Турки, для обеспечения деятельности работников муниципальных учреждений Турковского муниципального района.

## **Глава 6. Вопросы местного самоуправления**

В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» были внесены изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Внесенными изменениями были установлены нормы по присвоению классов чин при назначении муниципального служащего на должность муниципальной службы, относящейся к более высокой группе, и в качестве меры поощрения за особые отличия в муниципальной службе.

Неоднократно вносились поправки в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» для приведения его в соответствие с изменениями федерального избирательного законодательства.

Уточнены ограничения избирательного права – не смогут выдвигаться на выборах те, кто был когда-либо осужден к лишению свободы за тяжкие и (или) особо тяжкие преступления (кроме ситуаций, когда указанные деяния более не признаются таковыми по новому уголовному закону).

Внесены поправки в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей. Ранее от сбора подписей избирателей на выборах соответствующего уровня освобождались партии, представленные в Го-

сударственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органах муниципальных образований. Теперь при проведении выборов (кроме выборов Президента Российской Федерации) все политические партии освобождены от сбора подписей избирателей.

Вносились изменения в постановления Саратовской областной Думы, определяющие составы конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных районов, в законах области уточнялось описание границ муниципальных образований и т.д.

27 марта совместно с депутатскими слушаниями на тему: «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2012 году» было проведено очередное заседание Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

Депутатский корпус пятого созыва областной Думы продолжил совершенствование избирательного законодательства области.

В Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» были внесены следующие изменения: единым днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления определено второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов этих органов.

Ранее единым днем голосования было определено второе воскресенье марта, а в некоторых случаях (повторные выборы, выборы во вновь образованные органы власти) также и второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий предыдущих составов этих органов.

Если сроки полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, то выборы в региональные и местные органы власти проводятся в день голосования на указанных выборах, как это и было установлено ранее.

Новшеством явилось и то, что одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет.

Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, и образуются сроком на пять лет. Установлен порядок пересмотра перечня избирательных участков и их границ при изменении численности избирателей, а также при изменении границ, преобразовании, упразднении муниципальных образований, уменьшении (до пятидесяти и менее) числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка.

Участковые избирательные комиссии формируются территориальными избирательными комиссиями. Срок их полномочий составляет пять лет.

Число членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса определяется территориальной избирательной комиссией в следующих пределах:

- до 1001 избирателя – 3-9 членов;
- от 1001 до 2001 избирателя – 7-12 членов;
- более 2000 избирателей – 7-16 членов.

Формирование участковой избирательной комиссии осуществляется на основе предложений от партий и общественных движений, а также предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Количество вносимых предложений не ограничивается.

Кандидатуры, предложенные в состав участковой избирательной комиссии, но не назначенные членами комиссии, зачисляются в резерв составов участковых избирательных комиссий, который формируется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Членам комиссии с правом решающего голоса территориальная комиссия выдает удостоверения, форма которых устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В ноябре было принято постановление областной Думы, изменившее состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Аркадакского муниципального района.

На декабрьском заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области». Целью данного Закона явилось уточнение отдельных положений Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» в связи с принятием Федерального закона от 10 июля 2012 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов».

## **Глава 7. Аграрные вопросы**

В 2012 году законодательная деятельность комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам была ориентирована на дальнейшее развитие и модернизацию АПК области, защиту интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей региона.

Позитивным изменениям в сфере АПК способствовало принятие ряда федеральных и региональных законов.

С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», согласно которому сельскохозяйственный товаропроизводитель будет оплачивать всего 50 процентов от начисленной страховой премии, а другая половина будет финансироваться за счет средств региона.

Депутаты комитета обсудили и поддержали также проекты федеральных законов:

проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», предполагающий внесение поправок в законодательство, в соответствии с которыми органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления смогут привлекать к работам по воспроизводству лесного хозяйства специализированные организации без проведения конкурсной процедуры, а также будет ужесточена ответственность за несоблюдение норм Лесного кодекса;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (целью законопроекта является устранение пробелов в правовом регулировании законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, создание условий и предпосылок для развития рыбохозяйственного комплекса и его модернизации; его принятие позволит повысить долю отечественной рыбной продукции на внутреннем рынке, будет способствовать развитию экономики и решению социальных проблем обеспечения занятости населения, увеличению поступлений налогов и иных обязательных платежей в бюджеты регионов);

проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в числе инициаторов которого – депутат Государственной Думы Российской Федерации от Саратовской области, председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н.В.Панков (принятие этого закона позволит муниципалитетам временно арендовать земельные участки, образованные из невостробованных земельных долей, образовавшихся в период реорганизации колхозов и совхозов; для того чтобы земли, находящиеся в обороте, не пустовали, данным законопроектом будет упрощена процедура оформления их передачи муниципалитетами, которые не являются собственниками, в аренду сельскохозяйственным организациям и КФХ);

проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» (проект направлен на организацию и проведение обязательной регистрации животных с целью выполнения основных задач ветеринарии в Российской Федерации по реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных; принятие данного закона будет способствовать достоверному учету скота для планомерной, целенаправленной государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств);

проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.33 и 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий усиление административной ответственности за нарушение правил, регламентирующих различные виды рыболовства;

проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»;



проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 73 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации».

Были внесены изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».

Особое значение для решения насущных проблем АПК области имеет принятие Закона Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 187-ЗСО «О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области».

Территория Саратовской области характеризуется резким различием природно-климатических и организационно-экономических условий, которые непосредственно влияют на продуктивность и эффективность сельскохозяйственного производства, прежде всего, растениеводства.

Совместно с учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука» комитетом были разработаны коэффициенты, которые учитываются при распределении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства в зависимости от природно-климатических микрорайонов Саратовской области.

Закон предусматривает выделение на территории области семи природно-климатических микрорайонов, вводит механизм дифференцированного распределения государственной поддержки между сельхозтоваропроизводителями в зависимости от природно-климатических и организационно-экономических условий хозяйствования.

При расчете положенных в основу механизма коэффициентов учтены такие факторы, как влагообеспеченность растений, плодородие почв, климатические условия, которые определяют затраты на производство зерна. Например, для Западной правобережной микрорайона коэффициент дифференциации составит 0,85, для Юго-Восточной микрорайона – 1,16. Применение дифференцированного подхода позволит обеспечить равные стартовые условия для производства сельскохозяйственных культур на всей территории области. Опыт реализации данного Закона области может быть учтен законодателями других субъектов Российской Федерации и распространен на территории всей страны.

Следует отметить, что депутаты областной Думы в 2012 году принимали постоянное участие в работе оперативного штаба по координации всех сезонных сельскохозяйственных работ, созданного в Правительстве области.

2 октября 2012 года в областной Думе прошло совместное заседание комитета по аграрным вопросам, комитета по бюджету и налогам и комитета по социальной политике на тему: «Актуальные вопросы развития Саратовской области» с участием Губернатора области В.В.Радаева, председателя областной Думы В.В.Капкаева, депутатов областной Думы, членов Правительства области. В мероприятии приняли участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н.Бокова, депутаты Госу-

дарственной Думы Российской Федерации М.А.Исаев, А.М.Макаров, Н.С.Максимова, Н.В.Панков, Л.Я.Симановский, В.А.Южилин. В ходе совещания были рассмотрены насущные проблемы региона, в числе которых государственный долг области, перспективы решения вопроса обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы аграрного сектора экономики, а также другие значимые вопросы.

Вступление России в ВТО актуализировало необходимость осуществления ряда мер, направленных на оптимизацию АПК, в частности: повышение производительности труда, снижение издержек, внедрение ресурсосберегающих технологий. Назрела потребность обучения фермеров и руководителей организаций АПК специфике работы в новых экономических условиях, чтобы ускорить утверждение федеральной и областной программ развития сельского хозяйства на период до 2020 года и обеспечить их финансирование в полном объеме. В связи с чем депутатами областной Думы было предложено ходатайствовать о продлении до 2020 года срока действия нулевой ставки по налогу на прибыль для сельхозпроизводителей и об освобождении от уплаты НДС на ввозимые на территорию России поголовье племенного скота, птицы и сельхозтехнику.

Депутаты комитета приняли активное участие в обсуждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года и проекта закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В части раздела развития АПК области Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года со стороны депутатов поступили предложения о ее доработке (предложено предусмотреть условия стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей и представителей торговли). Проект закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части финансирования агропромышленного комплекса был одобрен (в 2013 году на реализацию четырех аграрных программ и шести подпрограмм в сельском хозяйстве в областном бюджете запланировано более 1 млрд. рублей, 2 млрд. рублей поступят из федерального бюджета).

Работа депутатов областной Думы на заседаниях комитета по аграрным вопросам была обусловлена необходимостью оперативного обсуждения и осмысления наиболее важных проблем отрасли, принятия оптимальных мер для их решения.

На заседаниях комитета в течение 2012 года регулярно рассматривался вопрос о выполнении мероприятий целевых программ по социальному развитию села. Было отмечено, что за период реализации федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2013 года» с 2003 по 2011 годы освоено 3,7 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 1,09 млрд. рублей, из областного бюджета – 1,28 млрд. рублей. В рамках программ построено (приобретено) 319 тыс. кв. м жилья, в том числе 193 тыс.кв.м для молодых семей и молодых специалистов. Жилищные условия улучшили 4,1 тыс.сельских семей и 749 молодых специалистов в 38 муниципальных районах области. Введено восемь общеобразовательных школ.

Построено 380 км локальных водопроводов и водообеспечено более 23 тыс. сельских семей. Введено 446,9 км распределительных газовых сетей, газифицировано 3977 сельских домов. На 2012 год в рамках мероприятий данных федеральной и областной целевых программ выделено 636,2 млн. рублей, из которых 172,04 млн. рублей – из федерального бюджета, 283,5 млн. рублей – из областного бюджета, 180,7 млн. рублей – из местных бюджетов и внебюджетных источников. Они направлены на реализацию программных мероприятий по нескольким направлениям: улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; развитие водоснабжения в сельской местности; развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности; развитие сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности. В рамках указанной областной целевой программы ежегодно из федерального и областного бюджетов выделяются средства на обеспечение жильем молодых специалистов на селе. Это позволяет компенсировать до 70 процентов затрат на приобретение и строительство жилья.

Одним из наиболее существенных направлений государственной поддержки для Саратовской области явилось привлечение средств федерального бюджета на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию молочного и мясного скотоводства (животноводство является одной из ведущих отраслей в агропромышленном комплексе нашей области).

Всего на развитие агропромышленного комплекса из консолидированного бюджета области направлено 2 млрд. 700 млн. рублей, что дало соответствующие результаты.

Серьезная работа проводилась в сфере племенного животноводства. За прошедший период удалось добиться значительных результатов. Племенные хозяйства области неоднократно становились призерами на Всероссийской сельскохозяйственной выставке «Золотая осень» в г. Москве.

Создано 15 новых племенных хозяйств. По состоянию на 2012 год племенная база области представлена 37 племенными хозяйствами по разведению сельскохозяйственных животных всех видов и птицы. В Энгельском муниципальном районе построено овощехранилище емкостью 8 тыс. т овощей единовременного хранения, оснащенное новым современным оборудованием. В 2012 году приобретено 11 тыс. т элитных семян посевного материала – значительно больше, чем в предыдущие годы. Активно развивается наука, агротехнологии. Идет работа над увеличением озимого клина, возвращением в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни.

Одной из приоритетных задач региональной аграрной политики является развитие малых форм хозяйствования. Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, связанных в том числе с недостатком первоначального капитала.

С января 2012 года на территории области начали реализовываться мероприятия ведомственной целевой программы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Поддержка начинающих фермеров на пери-

од 2012-2014 годов». В ее рамках государственная поддержка осуществляется путем предоставления начинающим фермерам грантов на создание крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство. Максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 1,5 млн. рублей, единовременной помощи на бытовое обустройство – 250 тыс. рублей. На государственные гранты могут претендовать граждане Российской Федерации в возрасте от 19 до 58 лет, уже создавшие свои сельскохозяйственные предприятия.

С 2012 года реализуются новые направления поддержки фермеров, такие как компенсация 50 процентов расходов на оформление земель в собственность, поддержка начинающих фермеров, поддержка развития семейных молочных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Принята долгосрочная областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013 - 2020 годы.

Программой обозначены цели развития агропромышленного комплекса области на период до 2020 года:

- обеспечение роста объемов производства основных видов продукции АПК области;

- повышение конкурентоспособности производимой в регионе продукции АПК на основе инновационного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;

- повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК;

- обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельских территорий и создание достойных условий жизни для сельского населения;

- обеспечение сохранения и воспроизводства окружающей среды, повышение эффективности использования природных ресурсов.

На заседаниях комитета на протяжении 2012 года регулярно осуществлялся мониторинг выполнения областной целевой программы «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Саратовской области на 2010-2015 годы», мероприятия которой направлены, в частности, на техническое перевооружение производства на ведущих молокоперерабатывающих предприятиях области, реконструкцию и модернизацию убойных цехов мясокомбинатов области, осуществление строительства и оснащения технологическим оборудованием молокоперерабатывающих цехов, мясохладобоев, молокоприемных и убойных пунктов. Основной целью развития предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году является увеличение производства продуктов питания до 48,3 млрд. рублей в результате ввода новых производств и модернизации действующих предприятий.

В центре внимания депутатов на заседаниях комитета был решение проблем, связанных с переработкой отдельных видов сельхозпродукции. Так, при перепроизводстве в 2011 году сахарной свеклы и подсолнечника до 15 процентов урожая оказалось не переработанными. Сложная ситуация

сложилась и с закупкой местными производителями мяса, произведенного хозяйствами нашего региона. Основная причина этого – высокая стоимость. Существующее квотирование закупок импортного мяса, позволяющее местным животноводам реализовывать свою продукцию, будет отменено с полным принятием норм ВТО, что, как отметили депутаты, может привести к серьезному кризису отрасли. В связи с этим министерству сельского хозяйства области было рекомендовано модернизировать производство, улучшать обработку мяса, увеличивать объемы и снижать себестоимость продукции.

Анализировалось исполнение решения комитета по аграрным вопросам от 27 декабря 2011 года «О ветеринарной обстановке и мероприятиях по ликвидации, предупреждению распространения африканской чумы свиней, зарегистрированной в Вольском районе Саратовской области». По результатам обсуждения отчета начальника управления ветеринарии И.Г.Козлова депутатами комитета было отмечено: при том что проведена достаточно большая работа по ликвидации вирусных очагов и мониторингу ситуации в районе, осуществление контроля за эпизоотической ситуацией по-прежнему остается актуальной задачей. Были отмечены неудовлетворительная работа постов дорожной полиции в целях предотвращения вывоза и ввоза животных, отсутствие необходимого эффективного учета поголовья скота и домашних животных, а также в муниципальных районах области, граничащих с Вольским, – комиссий по мониторингу эпизоотической ситуации. Депутаты рекомендовали продолжать работу в направлении профилактики заболеваний животных с учетом указанных аспектов.

Предметом активной работы депутатов комитета по аграрным вопросам стало преодоление негативных последствий погодных условий на территории области. По данным министра сельского хозяйства области И.А.Бабошкина, за летний период 2012 года от засухи пострадало 402 хозяйства, площадь погибших сельскохозяйственных культур составила 166 тыс.га, а приблизительная сумма ущерба – 968 млн. рублей. По рекомендациям депутатов министерством сельского хозяйства области в кратчайшие сроки были подготовлены необходимые документы для проведения экспертной оценки ущерба. Обследование посевов и оценка нанесенного ущерба были осуществлены в оптимальные сроки, что позволило в дальнейшем принять решение по объявлению чрезвычайной ситуации и осуществить мероприятия по поддержке АПК области. Документы о возмещении ущерба были поданы 290 хозяйствами, компенсация составила около 824 млн. рублей.

Еще одна тема, обсуждавшаяся на заседаниях комитета по аграрным вопросам, – меры по сохранению лесов и борьбе с лесными пожарами на территории области. Заслушав информацию министра лесного хозяйства области А.В.Ганькина, депутаты приняли рекомендации министерству лесного хозяйства области, в которых указывалось на необходимость активизировать работу по предупреждению лесных пожаров, а также предлагалось разработать и осуществить меры по выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства, подготовить необходимые документы для получения

лесхозами лицензий на право осуществления деятельности по тушению лесных пожаров, провести обучение всех руководителей лесопожарных отрядов по программе «Руководитель тушения лесных пожаров».

Депутатами рассматривался вопрос о ходе реализации Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд». После обсуждения доклада заместителя министра лесного хозяйства области В.А.Ромашова было отмечено, что за период действия Закона министерством лесного хозяйства заключено 1274 договора купли-продажи лесных насаждений, общая сумма поступлений в областной бюджет составила около 850 тыс. рублей.

Поднимался и такой важный для АПК региона вопрос, как проведение мероприятий по закреплению рыбопромысловых участков водоемов Саратовской области. На основе отчета начальника отдела использования водных биоресурсов комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области П.Г. Колпакова депутатами были подготовлены рекомендации по организации системной работы с внутренними водоемами области: прудами, озерами и ручьями.

27 марта состоялись депутатские слушания на тему: «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2012 году».

В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, представители муниципальных районов, кредитных и страховых организаций, сельскохозяйственных предприятий области, региональных служб Россельхознадзора, центра по гидрометеорологии, правоохранительных органов, МЧС, а также общественных организаций и средств массовой информации. В ходе депутатских слушаний было отмечено, что в 2011 году аграриями достигнуты высокие результаты (в целом по области посевная площадь сохранена на уровне предыдущего года и составила около 3,6 млн. га.; собрано более 2,0 млн. т зерновых и зернобобовых культур).

Наиболее важным аспектом указанных депутатских слушаний является обеспечение достаточного финансирования сельского хозяйства как одного из основных условий успешной работы АПК. Оно, как подчеркнули депутаты, в последние годы осуществляется в недостаточном объеме, более того, объем финансирования значительно ниже, чем в соседних регионах. Остается серьезной проблемой для отраслей АПК рост тарифов на энергоносители. Депутатским корпусом был предпринят ряд мер по поддержке сельхозтоваропроизводителей в этом направлении. Так, с 2012 года вся техника отечественного производства, приобретаемая через «Росагролизинг», предоставляется на льготных условиях, без первоначального взноса и с отсрочкой первого платежа на полгода.

Обсуждалась также проблема сбыта некоторых видов сельскохозяйственной продукции, которая была произведена с избытком (подсолнечник и отдельные виды овощных культур), в результате чего снизились цены ее реализации и возросли экономические потери. В связи с этим сельхозтоваропроизводителям рекомендовано обратить особое внимание на планирование

структуры посевных площадей. Целесообразно оптимизировать площади посева подсолнечника, расширить посевные площади зернобобовых культур, твердой и мягкой яровой пшеницы, гречихи, кукурузы, сои, а также ряда нетрадиционных экономически выгодных культур – льна масличного, рыжика и рапса, в то же время сохранив и расширив площади под посевами кормовых культур. Рекомендации также касались работы с семенным материалом, предпосевной обработки семян средствами защиты растений, поддержания почвенного плодородия сельхозугодий.

Принятые на слушаниях рекомендации доведены до соответствующих структур и в течение 2012 года были на постоянном контроле у депутатов.

В 2012 году депутатами совместно с учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука» начата работа над проектом закона Саратовской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений в Саратовской области».

Закон должен установить правовые основы государственного регулирования сохранения и воспроизводства защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Саратовской области.

Принятие законопроекта позволит упорядочить вопрос с содержанием и обслуживанием защитных лесных насаждений на территории нашего региона. Данный законопроект планируется принять в 2013 году.

## **Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи**

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации отметил, что важнейшим направлением социально-экономического развития страны является развитие физической культуры и спорта, особенно среди молодежи.

Мировой и российский опыт показывает, что физическая культура и спорт имеют особое значение для комплексного решения проблемы повышения уровня здоровья населения, формируют здоровый климат в обществе, помогают в воспитании детей и подростков, снижают рост негативных социальных явлений в молодежной среде.

В Саратовской области в 2012 году функционировало 65 образовательных учреждений спортивной направленности, в том числе 50 детско-юношеских спортивных школ, 15 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва и 2 специализированных отделения по парусному и конькобежному спорту.

Тренировочный процесс в спортивных школах области вели 1646 тренеров-преподавателей.

Продолжается положительная тенденция увеличения доли населения области, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Так, по данным статистического отчета 1-ФК, в Саратовской области в 2012 году систематически занимались физической культурой и спортом более 619 тыс. человек (24,6 процента населения области), в 2011 году данный показатель составлял 23 процента.

Стоит отметить основные достижения саратовских спортсменов в 2012 году. На XXX летних Олимпийских играх, проходивших в Лондоне, Саратовская область по медальному зачету стала 15-й среди регионов России. Саратовский спортсмен-прыгун в воду Захаров Илья завоевал золотую и серебряную медали, баскетболисты Сергей Моня и Виктор Хряпа стали бронзовыми призерами Олимпийских игр.

На прошедших Паралимпийских играх Саратовской области удалось войти в тройку лидеров, заняв по медальному зачету 3-е место среди регионов страны. Саратовцы-паралимпийцы завоевали 2 золотые, 4 серебряные и 4 бронзовые награды.

Президент Российской Федерации отметил, что многие из тех, кто имеет ограничения по здоровью, достигают самых высоких спортивных и творческих результатов, составляя поистине славу России. Один из таких примеров – блестящие результаты наших паралимпийцев.

В целях поддержки саратовских паралимпийцев был принят в двух чтениях Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте». Закон предусматривает осуществление ежемесячных выплат специальных стипендий спортсменам-инвалидам за высокие спортивные достижения и призовые места на Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира, Европы, России, первенствах мира и Европы.

Выплаты составили:

спортсменам-инвалидам, призерам Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионатов мира и Европы по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта – 20,0 тыс.рублей (в течение одного календарного года);

спортсменам-инвалидам, достигшим совершеннолетия, – победителям чемпионатов и первенств России, финальных соревнований Всероссийской спартакиады инвалидов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта – 2,5 тыс.рублей (в течение одного календарного года);

детям-инвалидам – победителям первенств мира или Европы, первенств России, финальных соревнований Всероссийской спартакиады инвалидов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта – 2,5 тыс.рублей (в течение одного календарного года).

Для корректировки существующего законодательства области в сфере физической культуры и спорта были внесены изменения в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» в части уточнения полномочий органов исполнительной власти области. Внесенные Законом изменения позволили разграничить полномочия Правительства области и органа исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта.

Согласно статистическим данным, которые приводят средства массовой информации, в последние годы участились случаи правонарушений в среде спортсменов, получающих специальную подготовку по силовым единоборствам.



В целях установления ответственности лиц, обладающих физической или спортивной подготовкой в области силовых единоборств, комитетом Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи был рассмотрен и поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В обществе также неоднократно поднимался вопрос о необходимости совершенствования действующего законодательства в целях предотвращения насилия и хулиганского поведения зрителей и болельщиков во время проведения официальных спортивных соревнований и чемпионатов. Комитетом Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи был поддержан проект соответствующего федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным неоднократно отмечалась необходимость поддержки идеи создания ассоциаций студенческих спортивных клубов, более активного развития студенческого спорта.

Комитетом Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи был поддержан проект федерального закона, предусматривающей дополнение действующего Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» положениями о содействии развитию школьного и студенческого спорта. Кроме того, данным проектом федерального закона предусмотрено дополнение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта положениями о содействии развитию молодежного спорта.

Мощным импульсом для развития спорта и спортивной инфраструктуры станут спортивные мероприятия международного уровня, проведение которых запланировано на ближайшие годы: XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в г.Сочи, Чемпионата мира по футболу в 2018 году, который пройдет в десяти городах Российской Федерации, и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года.

«Именно для того, чтобы побудить людей заниматься спортом, чтобы занятия физкультурой и спортом стали модным, престижным делом, мы и организуем в нашей стране крупнейшие международные соревнования», – отметил Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации.

Для подготовки и проведения на территории Российской Федерации вышеперечисленных спортивных соревнований мирового значения в прошедшем году были рассмотрены и поддержаны два проекта федеральных законов: «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федера-

ции» и «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». В проектах законов уделено внимание условиям продажи входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний открытия (закрытия) Олимпийских и Паралимпийских игр, созданию единых правовых основ для комплексной реализации правительственных деклараций и государственных гарантий, данных Российской Федерацией Международной федерации футбольных ассоциаций.

Центральным аспектом развития физической культуры и спорта, необходимым условием для увеличения численности детей и подростков, занимающихся физкультурой и спортом, является строительство объектов физкультурно-спортивной инфраструктуры.

Обеспеченность населения Саратовской области спортивными сооружениями в 2012 году в процентном отношении к нормативу составила:

плоскостными спортивными сооружениями (стадионы, спортивные площадки) – 64,4 процента (в 2011 году – 61,4 процента);

спортивными залами – 37,7 процента (в 2011 году – 36,5 процента);

бассейнами – 6,5 процента (в 2011 году – 6,4 процента).

Обеспечить положительную динамику развития отрасли удалось благодаря реализации действующих на территории области федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», а также проектов ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов» и «500 бассейнов».

В 2012 году были введены в эксплуатацию четыре объекта физической культуры и спорта: физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в поселке Юбилейный г.Саратова, бассейн и спортивный зал в корпусе СГМУ, физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в филиале СГУ в г.Балашове, лыжероллерная трасса в районе 5-й Дачной в г.Саратове.

В целях соблюдения законности при выделении средств на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов и в связи с реализацией соглашения о предоставлении субсидии в 2012 году из федерального бюджета бюджету Саратовской области на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия, в 2012 году принят Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2012 году».

Указанный Закон определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, а также определяет критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения.

Молодежная политика является составной частью государственной политики в сфере социально-экономического, культурного и национального развития.

На территории Саратовской области работает 139 молодежных и детских общественных объединений, в них заняты более 136 000 человек.

В качестве волонтеров от Саратовской области на федеральном сайте зарегистрированы более 9 тыс. человек (1,4 процента от общего числа молодежи области). По этому показателю область занимает 29-е место в рейтинге регионов России.

В области активно развивается движение студенческих отрядов. В настоящее время в движении заняты более 5 тыс. человек. В десяти учреждениях высшего и среднего профессионального образования созданы и действуют 108 студенческих отрядов, в том числе 36 педагогических отрядов численностью 1552 человека, 17 строительных отрядов численностью 910 человек, 32 сельскохозяйственных отряда численностью 1399 человек и т.д. Большинство отрядов работает в рамках прохождения учебной и производственной практики на базе учреждений высшего и среднего профессионального образования и осуществляет свою деятельность по четырем основным направлениям: педагогическое, строительное, сервисное и сельскохозяйственное.

В целях патриотического воспитания молодежи в области действуют 16 молодежных объединений патриотической направленности, 665 музеев и уголков боевой славы, 221 патриотический клуб, 116 военно-патриотических клубов, 176 поисковых отрядов и объединений. В деятельности этих объединений заняты более 42 тыс. учащихся.

В целях регламентирования порядка ведения Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также уточнения перечня вопросов, регулируемых законодательством субъектов Российской Федерации по поддержке молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, был рассмотрен и поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

На основании постановления Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 на территории Саратовской области создан и действует Молодежный парламент при Саратовской областной Думе.

Молодежный парламент является общественным, коллегиальным, консультативным, совещательным органом при Саратовской областной Думе и состоит из представителей муниципальных районов области, студентов высших учебных заведений.

Основными задачами парламента являются анализ федерального, регионального законодательства, разработка проектов нормативных правовых актов, проведение просветительской деятельности в широкой молодежной среде, направленной на повышение правовой культуры и общественно-политической активности молодежи.

В целях развития молодежного парламентаризма на территории Саратовской области Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе совместно с комитетом Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи проведена работа по созданию в 12 муниципальных районах области муниципальных молодежных парламентов (Энгельсский, Ивантеевский, Татищевский, Петровский, Новоузенский, Балашовский, Духовницкий, Балаковский, Аркадакский, Краснокутский, Хвалынский, Марксовский муниципальные районы).

Общее количество проектов нормативных правовых актов, разработанных членами Молодежного парламента за отчетный период, – 6.

При активном участии членов Молодежного парламента реализуются социальные проекты, проводятся конференции на актуальные, интересные молодежи темы:

1) проект «Молодежный парламентаризм: кадры для будущего». В целях развития молодежного парламентаризма на территории области Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе совместно с комитетом областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи проводится работа по созданию в муниципальных районах области молодежных парламентов;

2) проект «Русь-Инноватика». Данный проект направлен на формирование кружков технического творчества на базе муниципальных школ области, решение проблемы школьного досуга. Он прививает интерес к инновационной технической деятельности, закладывает основу для формирования технических кадров региона;

3) проект-конкурс под названием «Моя законодательная инициатива», который проводится на уровне муниципальных районов, высших учебных заведений и молодежных общественных объединений. Участники конкурса разрабатывают и представляют свои проекты законов Саратовской области, а также предложения по изменению федерального законодательства;

4) проект «UPGRADE Россия». Проект призван привлечь внимание молодежи к решению острых проблем современной России, рассматривается как механизм вовлечения молодежи в решение вопросов социально-экономического, политического развития страны;

5) экопроект «Больше кислорода». В рамках проекта участниками (члены Молодежного парламента, студенты вузов г.Саратова, представители молодежных и детских общественных объединений) ежегодно высаживаются саженцы деревьев на территории Саратовской области;

б) проект «Совет предпринимателей» (реализуется с сентября 2012 года). Цель проекта – создание среды, в которой молодые люди могут генерировать идеи, воплощать их в конкретные проекты и создавать собственные кампании. Участники проекта – молодые люди, авторы бизнес-идей, которые могут пройти обучение в областном бизнес-инкубаторе.

Для конкретизации полномочий в области туризма и туристской деятельности на заседании комитета был поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

На территории области расположено 124 памятника природы, более 300 памятников архитектуры, открыто свыше 3000 памятников археологии, сохранилось 18 старинных усадеб, 27 государственных музеев.

В регионе в летний период действуют около 300 туристических компаний, из них 21 туроператорская компания – по внутреннему и въездному туризму.

Функционирует 173 учреждения коллективных средств размещения, в структуре которых 53,8 процента занимают гостиницы и аналогичные средства размещения, 32,9 процента – организации отдыха, 13,3 процента – санаторно-курортные организации.

На рынке въездного и внутреннего туризма доля области составляет не более 1 процента, в Приволжском федеральном округе доля Саратовской области в сегменте въездного и внутреннего туризма составляет лишь 8 процентов, уступая республикам Татарстан и Башкортостан, Нижегородской, Самарской областям и Пермскому краю.

## **Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика**

### ***Культура***

Один из актуальных вопросов – увеличение заработной платы работникам культуры – постоянно находился в поле зрения депутатов в 2012 году. Депутатским корпусом было принято решение об увеличении заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры до 10 тыс.рублей. На эти цели из бюджета области было выделено 389,3 млн.рублей. Заработная плата была повышена в первую очередь работникам клубов, домов культуры, специалистам районных и сельских библиотек, музеев, а также педагогам детских школ искусств.

В целях совершенствования законодательства в сфере охраны и использования объектов культурного наследия в двух чтениях был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статьи 15 и 19 Закона Са-

ратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Закон, проект которого внес Губернатор области, был разработан в соответствии с предписанием Управления Росохранкультуры по Приволжскому федеральному округу с целью устранения противоречий отдельных положений областного Закона Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». В частности, изменения внесены в часть 1 статьи 15 областного Закона в части конкретизации полномочий государственного органа в сфере охраны объектов культурного наследия по согласованию проектов зон охраны объектов культурного наследия. Исключена часть 3 статьи 19 Закона как противоречащая части 6 статьи 45 Федерального закона.

В марте 2012 года в двух чтениях был принят Закон Саратовской области «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области». Данным Законом признаны утратившими силу Законы Саратовской области от 20 апреля 2011 года № 37-ЗСО «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших» и от 25 ноября 2011 года № 173-ЗСО «О приостановлении действия части 3 статьи 1 Закона Саратовской области «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших». Взамен этих утративших силу законов и в целях содействия сохранению традиций духовной культуры граждан был принят Закон Саратовской области от 22 марта 2012 года № 26-ЗСО «Об объявлении нерабочим праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших».

### ***Общественные отношения***

В 2012 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность Общественной палаты области.

На 63-м заседании областной Думы в двух чтениях был принят Закон Саратовской области «О признании утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 15 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области». Данное изменение внесено в целях снятия ограничения активного избирательного права граждан, являющихся членами Общественной палаты Саратовской области.

На июньском заседании областной Думы принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области». Законом увеличен срок полномочий членов Общественной палаты Саратовской области с двух до пяти лет. Этот срок установлен по аналогии со сроками полномочий Губернатора Саратовской области, депутатов Саратовской областной Думы, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, председателя, заместителя председателя

и аудиторов Счетной палаты Саратовской области. По мнению депутатов, это послужит прочной основой для стабильной деятельности Общественной палаты, учитывая, в том числе, весьма сложный порядок и практику ее формирования.

В октябре 2012 года областной Думой было объявлено о начале проведения консультаций с некоммерческими негосударственными объединениями для включения представителей в новый состав палаты. Обращение к общественным объединениям было опубликовано на официальном сайте областной Думы. По итогам консультаций с некоммерческими объединениями был сформирован список кандидатур, утвержденный постановлением Саратовской областной Думы «Об утверждении членов Общественной палаты Саратовской области», разработанный в соответствии со статьей 8 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области».

В 2012 году продолжал свою деятельность Общественный совет при Саратовской областной Думе. На пленарном заседании совета, проведенном совместно с Общественной палатой Саратовской области, рассматривались вопросы, касающиеся проекта программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, а также вопрос об изменениях в избирательном законодательстве: федеральный и региональный аспекты. Решение, принятое на заседании, было направлено в органы государственной власти области и другие заинтересованные ведомства и организации.

Депутаты пятого созыва внесли изменения в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе, что было следствием неурегулированности вопросов, касающихся процедуры утверждения состава и порядка формирования Общественного совета. Изменения предусматривают утверждение состава Общественного совета постановлением областной Думы по итогам консультаций с некоммерческими негосударственными объединениями. Данное решение принималось с учетом анализа нормативных правовых актов регионов, где приняты соответствующие положения об общественных, консультационных и иных совещательных структурах при законодательных органах власти, который показал, что представители некоммерческих негосударственных объединений, учрежденных и зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством, включаются в состав вышеуказанных структур на основании нормативного правового акта законодательного органа (Иркутская, Калининградская, Тверская, Томская, Липецкая, Оренбургская области и другие субъекты Российской Федерации).

На четвертом заседании областной Думы пятого созыва депутаты приняли в двух чтениях Закон Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области». Закон разработан в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Закон устанавливает:

порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа области или орган государственной власти области;

порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования;

порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости;

предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (100 человек);

минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование (50 м).

Законом также определяются дополнительно места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций. К ним относятся: места, расположенные на расстоянии ближе чем 200 м от железнодорожных вокзалов, автобусных, речных вокзалов и аэропортов;

места, расположенные на расстоянии ближе чем 50 м от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, органами внутренних дел области и их структурными подразделениями, за исключением специально отведенных мест.

В связи с принятием данного Закона были признаны утратившими силу Законы Саратовской области:

«О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований»;

«О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования».

### ***Информационная политика***

Комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике постоянно велась работа по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

На 53-м заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» в связи с принятием Федерального закона от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Принятый Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» приводит действующий Закон области в соответствие с требованиями Федерального закона от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением мини-



мального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации».

В связи с ликвидацией в 2011 году государственного учреждения «Редакция общественно-политического еженедельника «Неделя области» и образованием казенного предприятия области «Редакция газеты «Неделя области» был утвержден промежуточный ликвидационный баланс государственного учреждения «Редакция общественно-политического еженедельника «Неделя области», затем было принято постановление Саратовской областной Думы «Об утверждении ликвидационного баланса государственного учреждения «Редакция общественно-политического еженедельника «Неделя области», разработанного в соответствии с требованием ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации об утверждении учредителем баланса ликвидируемого учреждения.

В целях оптимизации расходов областного бюджета и эффективного использования информационных ресурсов области депутатами было принято постановление Саратовской областной Думы о ликвидации казенного предприятия Саратовской области «Редакция газеты «Неделя области».

В связи с ликвидацией указанного казенного предприятия освещение деятельности депутатов областной Думы стало осуществляться ежедневной областной газетой «Саратовская областная газета» (издатель – государственное автономное учреждение (ГАУ) «Саратов-Медиа»), учредителем которой является министерство информации и печати области. Газета также является официальным публикатором правовых актов органов государственной власти Саратовской области. Областная Дума вошла в состав учредителей этой газеты. Деятельность депутатов активно освещается также официальным сайтом Саратовской областной Думы, другими печатными и электронными СМИ.

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ**

### **Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы**

Депутаты областной Думы осуществляют свою деятельность, используя различные формы работы, среди которых можно выделить проведение депутатских слушаний, «правительственных часов», организацию «круглых столов» и рабочих совещаний по различным актуальным проблемам, требующим внимания депутатского корпуса. Данная работа в 2012 году нашла свое отражение в ряде мероприятий.

Комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике проведено 14 заседаний, рассмотрено 68 вопросов. В центре внимания депутатов были вопросы реализации программы модернизации здравоохранения и образования, федеральной и областной целевой программ по формированию доступной среды.

Были проведены:

депутатские слушания на тему: «Об итогах реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области в 2011 году и перспективах на 2012 год» (21 февраля 2012 года);

заседания «круглых столов»: «О мерах по обеспечению создания безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья» (21 января 2012 года); «Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти» (24 мая 2012 года).

В конце декабря 2012 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», вступающий в силу с 1 сентября 2013 года, за исключением отдельных его положений.

Мало какой документ по длительности и горячности обсуждений, по резонансу в профессиональной среде и обществе, по важности в исторической перспективе может сравниться с указанным Законом. Активное участие в обсуждении положений закона об образовании принимали и депутаты областной Думы.

В рамках взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 мая 2012 года комитетом областной Думы по социальной политике было проведено заседание «круглого стола» на тему: «Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти». Заседание «круглого стола» проводилось в преддверии парламентских слушаний на аналогичную тему, проводимых Комитетом Государственной Думы по образованию. В обсуждении темы приняли участие около 60 человек, в том числе член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н.Бокова. Предложения участников «круглого стола» были направлены в Комитет Государственной Думы по образованию для рассмотрения на парламентских слушаниях. В рамках мероприятия для участников заседания было также организовано посещение лицея № 62 г.Саратова, где состоялась встреча с учителями и обсуждение важнейших вопросов образования.

8 ноября 2012 года в областной Думе состоялась видеотрансляция парламентских слушаний на тему: «Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации», проводимых Комитетом Государственной Думы по образованию.

Перед началом трансляции комитетом областной Думы по социальной политике была организована встреча с педагогической общественностью Саратовской области, посвященная обсуждению актуальных вопросов законодательства в сфере образования. В данном мероприятии также приняла участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Бокова Л.Н.

Депутаты, министр образования области, представители образовательных учреждений профессионального образования всех уровней, руководители образовательных учреждений, профсоюза работников образования и педагогических общественных организаций, участвующие в дискуссии, в очередной раз обсудили основные положения проекта нового закона об образовании в Российской Федерации, перспективы изменения региональной законодательной базы в связи с его принятием.

Кроме того, очередное обсуждение основных положений закона об образовании с участием педагогической и родительской общественности состоялось в ходе заседания «круглого стола», проведенного комитетом областной Думы по социальной политике на базе МАОУ «Лицей № 3 им.А.С.Пушкина» г.Саратова.

Большую работу по подготовке законопроектов и внесению изменений в действующее законодательство провел комитет Саратовской областной Думы по государственному строительству. За год на 21 заседании комитета было рассмотрено 179 вопросов. 101 законопроект и проект постановления областной Думы, подготовленные комитетом, внесены на заседания областной Думы, из них было принято: 38 законов Саратовской области, в том числе 4 базовых закона, 46 постановлений областной Думы о назначении мировых судей судебных участков Саратовской области. Комитетом отработано 1737 входящих документов, подготовлен и отправлен 491 исходящий документ.

Депутатами-членами комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям обсуждались злободневные вопросы, поднятые Президентом Российской Федерации, касающиеся экологии, экологического оздоровления территорий.

На 52-м заседании Саратовской областной Думы 25 января 2012 года в рамках «правительственного часа» по инициативе комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям был рассмотрен вопрос «О состоянии законности в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Саратовской области». С докладами на «правительственном часе» выступили Саратовский межрайонный природоохранный прокурор А.Я.Гончар, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и природоохранного законодательства областной прокуратуры А.В.Баринов и министр области – председатель комитета охраны окружающей среды и природопользования области И.В.Шопен.

В выступлениях докладчиками было отмечено, что накопление отходов производства и потребления является одной из основных угроз экологической безопасности Российской Федерации. На территории области ежегодно образуется более 4 млн.т отходов, в настоящее время на объектах размещения отходов, принадлежащих предприятиям, накоплено более 47 млн.т производственных отходов. За последние пять лет количество бессрочно хранящихся отходов на территории области увеличилось более чем на 10 млн.т. Самым крупным объектом хранения отходов на территории области является отвал фосфогипса, принадлежащий ООО «Балаковские минеральные удобрения», в котором накоплено более 44 млн.т фосфогипса, что составляет 93 процента от общей массы накопленных отходов.

По данным Регионального кадастра отходов на 1 января 2012 года, на территории области имеется 22 лицензированных полигона твердых бытовых отходов, 399 санкционированных свалок и 243 несанкционированных свалки.

Основная масса свалок ТБО организована много лет назад, без учета экологических, санитарных и противопожарных правил, поэтому они оказывают негативное воздействие на окружающую среду. Имеющиеся на территории области свалки и полигоны ТБО в большинстве своем не отвечают экологическим требованиям: расположены в границах поселений, что противоречит действующему законодательству, и зачастую переполнены.

В связи с актуальностью для области проблемы обращения с отходами производства и потребления, за счет средств областного бюджета построено четыре полигона ТБО, разработан и безвозмездно передан в муниципальные районы области типовый проект полигона отходов с учетом мусоросортировки.

В целях комплексного подхода к процессу сбора и утилизации всех видов отходов, привлечения средств частных инвесторов, решения проблемы экологической безопасности, экономического развития и улучшения среды обитания населения в Саратовской области распоряжением Правительства области от 9 сентября 2011 года № 257-Пр создана рабочая группа по разработке областной долгосрочной инвестиционной программы обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории области.

Одним из ключевых направлений, находящихся на контроле комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям, является поддержка малого и среднего бизнеса. Так, по итогам работы согласительной комиссии для подготовки проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» принято решение об увеличении в 2013 году объема финансирования мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на 87 млн.рублей. В результате в областном бюджете на 2013 год объем финансирования мероприятий областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы» утвержден в размере 100 млн.рублей.

Комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям было принято решение о рассмотрении эффективности использования денежных средств, направленных на создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе деятельности областного бизнес-инкубатора, венчурного и гарантийного фондов, фонда микрокредитования субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в 2011 году в Земельный кодекс Российской Федерации, а также в Закон Саратовской области «О земле» внесены изменения, в соответствии с которыми граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства или огородничества.

Реализация исполнения поручения Президента Российской Федерации находится на постоянном контроле как в федеральных органах власти, так и в комитете областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям. На заседании Правительства Российской Федерации

29 ноября 2012 года было поручено Министерству регионального развития Российской Федерации с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации провести мониторинг осуществления мер поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в части предоставления им земельных участков и соответствующий доклад представить до 15 марта 2013 года в Правительство Российской Федерации.

Данный вопрос обсуждался Президентом Российской Федерации 23 января 2013 года на первом заседании Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, на котором было дано поручение полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В.Бабичу взять на контроль и проанализировать ситуацию с предоставлением земельных участков.

Проведенный комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям анализ предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, показал, что органами местного самоуправления плановые показатели выполнены в целом по области менее чем наполовину, а в некоторых районах не исполнены совсем. Так, в восьми районах области в 2012 году данной категории граждан не предоставлен ни один земельный участок.

По информации, представленной органами местного самоуправления, в 2012 году для приобретения бесплатно земельных участков на учет встали более 380 граждан, имеющих трех и более детей. При этом около 1/3 всех граждан, вставших на учет, проживают в г.Саратове.

В прошлом году органами местного самоуправления планировалось предоставить 642 земельных участка, однако, по информации министерства социального развития области, в конце 2012 года в реестр граждан, которые получили земельные участки, были включены 308 человек, что составляет 8 процентов от всех граждан, вставших на учет.

В комитете областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям также находится на контроле ситуация, складывающаяся с финансированием перевозчикам выпадающих доходов, возникающих вследствие обеспечения равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан. Начиная с 2008 года в Саратовской области выпадающие доходы перевозчикам возмещаются несвоевременно и в неполном размере. По итогам 2012 года кредиторская задолженность прошлых лет по транспортному обслуживанию населения составила около 45 млн.рублей, в связи с чем возникла необходимость выделения дополнительных средств на погашение кредиторской задолженности. Одним из выходов из сложившейся ситуации комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям видит в введении на территории области электронных карт.

Комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам 27 марта 2012 года были организованы депутатские слушания на тему: «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2012 году».

В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, представители муниципальных районов, кредитных и страховых организаций, сельскохозяйственных предприятий области, региональных служб Россельхознадзора, Центра по гидрометеорологии, правоохранительных органов, МЧС, а также общественных организаций и средств массовой информации.

Цель данных депутатских слушаний – обсуждение организации и своевременного проведения весенней посевной кампании, определяющей тактику полевых работ всего года.

С основным докладом выступил председатель комитета областной Думы по аграрным вопросам Н.И.Кузнецов. Он отметил, что в целом по области аграриями были достигнуты высокие результаты: посевная площадь в 2012 году была сохранена на уровне предыдущего года и составила около 3,6 млн.га; собрано более 2,0 млн.т зерновых и зернобобовых культур, что в 2 раза выше, чем в 2010 году.

Одним из основных условий для успешной работы АПК является приоритетное финансирование сельского хозяйства, которое в последние годы осуществляется в недостаточном объеме и значительно ниже, чем в соседних регионах. Остается серьезной проблемой для отраслей АПК рост тарифов на энергоносители. Со стороны депутатского корпуса предпринимается ряд мер по поддержке сельхозтоваропроизводителей. В частности, с 2012 года вся техника отечественного производства, приобретаемая через «Росагролизинг», будет предоставляться на льготных условиях, без первоначального взноса и с отсрочкой первого платежа на полгода.

Одной из серьезных проблем в прошедшем году стал сбыт некоторых видов сельскохозяйственной продукции, которая была произведена с избытком (подсолнечник и отдельные виды овощных культур), снизились цены ее реализации и возросли экономические потери.

В качестве пути решения проблемы сельхозтоваропроизводителям было рекомендовано обратить особое внимание на планирование структуры посевных площадей. С этой целью необходимо пересмотреть соотношения площадей озимой и яровой пшеницы. Важным резервом повышения сборов зерна является расширение посевов кукурузы как культуры с высокой потенциальной урожайностью. Целесообразно оптимизировать площади посева подсолнечника, расширить посевные площади зернобобовых культур, твердой и мягкой яровой пшеницы, гречихи, кукурузы, сои, а также ряда нетрадиционных экономически выгодных культур – льна масличного, рыжика и рапса, в то же время сохранив и расширив площади под посевами кормовых культур.

Особое внимание необходимо обратить на качество семенного материала, используя наиболее засухоустойчивые сорта и гибриды местной селекции, которые хорошо себя показали в экстремальных условиях прошлых лет. Обязательным приемом должна стать предпосевная обработка семян средствами защиты растений. Повышение конкурентоспособности зерновой отрасли определяется качеством зерна, которое закладывается в значительной степени во время посевной.

В области не уделяется должного внимания поддержанию почвенного плодородия сельхозугодий. Основная причина – в сокращении объемов внесения удобрений всех видов. Показатель внесения удобрений на 1 га посевной площади значительно ниже общероссийского уровня, почвы с низким содержанием гумуса занимают 49 процентов от общей площади пашни.

Участники слушаний ознакомились с рекомендациями ученых ассоциации «Аграрное образование и наука», представившими разработки по научно обоснованному проведению весенней посевной кампании.

Позитивным изменениям в сфере АПК способствовало принятие некоторых федеральных и региональных законов. С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

По инициативе депутатов комитета областной Думы по аграрным вопросам был разработан и принят областной закон, регулирующий отношения, связанные с государственной поддержкой организаций АПК, обеспечивающих прохождение практики студентами и учащимися. Законом предусмотрена компенсация затрат этих предприятий на организацию практического обучения. Удалось поднять заработную плату работникам среднего профессионального образования. Для привлечения молодых специалистов на село и повышения качества их жизни был принят Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области», предусматривающий выделение единовременных выплат молодым специалистам – выпускникам образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования.

Кроме того, в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» ежегодно из федерального и областного бюджетов выделяются средства на обеспечение жильем молодых специалистов на селе. Это позволяет компенсировать до 70 процентов затрат на приобретение и строительство жилья. Однако не все руководители органов местного самоуправления активно участвуют в реализации данных программ, негативно влияя своей бездеятельностью на развитие села.

В связи со вступлением России в ВТО была акцентирована необходимость повышения производительности труда, снижения издержек, внедрения ресурсосберегающих технологий, обучения фермеров и руководителей организаций АПК особенностям работы в новых экономических условиях, чтобы ускорить утверждение государственной и областной программ развития сельского хозяйства на период до 2020 года и обеспечить их финансирование в полном объеме. Участникам депутатских слушаний было предложено ходатайствовать о продлении до 2020 года срока действия нулевой ставки по налогу на прибыль для сельхозпроизводителей и об освобождении от уплаты НДС на ввозимое на территорию России поголовье племенного скота, птицы и на ввозимую в страну сельхозтехнику.

Содокладчиком на слушаниях выступил министр сельского хозяйства области А.В.Игонькин, который остановился на вопросах оптимизации посевных площадей (уменьшение объемов выращиваемого подсолнечника, выход на агрономическую норму – 14 процентов от всех посевных площадей в регионе, увеличение посевов яровых культур, ремонт сельхозтехники, ее подготовка к сезонным полевым работам, кадровая обеспеченность сферы АПК и т.д.). В качестве перспективных направлений деятельности глава министерства сельского хозяйства области определил необходимость ликвидации дефицита овощей, зерновых и семенного материала, проведение сплошного агрохимического обследования на 850 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения и мероприятий по обеспечению хозяйств минеральными удобрениями, пестицидами и инсектицидами.

В своих выступлениях участники слушаний наряду с положительными сторонами отметили негативные факторы, такие как ухудшение финансового положения сельхозпроизводителей, проблемы, связанные с транспортировкой, хранением и переработкой выращенного урожая.

А.И.Кутафин, заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Саратовской области, обратил внимание участников депутатских слушаний на нарушение правил посева, использование семян, сортовые качества которых не соответствуют установленным государственным стандартам, что приводит к заражению земель сельскохозяйственного назначения карантинными сорными растениями. Помимо этого, были обсуждены вопросы воспроизводства посевных площадей, недостаточной интенсивности мероприятий по мелиорации и водному обеспечению земельных угодий.

На депутатских слушаниях также были заслушаны выступления, касающиеся ситуации в сфере кредитования сельского хозяйства (директор Саратовского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» О.Н.Коргунов), страхования предполагаемых рисков аграрных предприятий (директор компании «Ингосстрах» Р.А.Воронков). Было отмечено, что в Саратовской области расширено число страховых случаев, к которым отнесен и суховей, столь часто вредящий посевам региональных фермеров. В этом есть заслуга депутатов областной Думы, обратившихся с законодательной инициативой в Государственную Думу.

Об оперативной ситуации по борьбе с паводком рассказал заместитель начальника ГУ МЧС по Саратовской области С.С.Гридунов. По его данным, область готова к безаварийному пропуску паводковых вод, создана необходимая группировка сил и средств, к работе подготовлены 53 оперативных группы, а также организовано выполнение превентивных ледовзрывных работ.

Подводя итоги заседания, председатель комитета Н.И.Кузнецов отметил наличие ряда проблем в сельскохозяйственной отрасли региона и подчеркнул необходимость решения проблем посевной кампании совместно силами региональной власти, местного самоуправления и сельхозпредприятий.



Государство поддерживает аграриев – с учетом средств федерального и регионального бюджета на 2012 год выделено 3,5 млрд. рублей. Финансирование соответствует возможностям областного бюджета.

Принятые на слушаниях рекомендации доведены до соответствующих структур, и в течение 2012 года их выполнение было на постоянном контроле у депутатов.

В Правительстве области создан оперативный штаб по координации всех сезонных сельскохозяйственных работ. В работе штаба в 2012 году постоянное участие принимали депутаты областной Думы.

Значительная работа, требующая внимания депутатов областной Думы, проводится комитетом Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

В целях осуществления контроля за ходом строительства спортивных объектов на территории области в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», областной целевой программы «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы», проектов ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов» и «500 бассейнов» комитетом проведено свыше 30 выездных совещаний на строящихся спортивных объектах области (г.Балашов, г.Новоузенск, г.Саратов, г.Петровск, г.Маркс, р.п.Татищево, р.п.Турки и т.д.) с участием представителей профильного министерства, комитета капитального строительства области, администраций муниципальных районов области. В ходе совещаний обсуждались вопросы качества строительных работ, сроков сдачи объектов, соответствия спортивных сооружений требованиям, предъявляемым к объектам беспрепятственного доступа инвалидов, и т.д.

В 2012 году было начато строительство:

физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п.Татищево Саратовской области;

физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п.Турки Саратовской области;

физкультурно-оздоровительного комплекса «Солнечный-2».

По результатам выступления саратовских спортсменов на Олимпийских и Паралимпийских играх в 2012 году в г.Лондоне Губернатором Саратовской области принято решение о строительстве на территории области современного олимпийского плавательного бассейна с прыжковым комплексом.

В 2012 году при поддержке депутатов комитета областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» подала заявку на участие в проекте «500 бассейнов» ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по строительству плавательного бассейна академии в г.Саратове. Решением Бюро Высшего совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» утвержден список участников проекта на 2013 год, в который вошла Саратовская государственная юридическая академия.

Не менее важную роль в деятельности комитета играет и контроль за целевым использованием существующих спортивных сооружений на территории области. Комитетом систематически собирается, формируется и анализируется информация о загруженности спортивных сооружений области в соответствии с утвержденными федеральными нормативами, наличии проблем в организации учебно-тренировочного процесса и техническом состоянии спортивных сооружений. Комитет областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи еженедельно в соответствии с планом осуществлял посещения физкультурно-оздоровительных комплексов, детско-юношеских спортивных школ, организаций по работе с молодежью.

В соответствии с еженедельными планами физкультурно-оздоровительных и молодежных мероприятий министерства молодежной политики, спорта и туризма области, муниципального образования «Город Саратов» и муниципальных районов области председатель комитета, члены комитета осуществляют посещения соревнований по видам спорта, а также чемпионатов, игр профессиональных областных команд, молодежных форумов и встреч.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы по поручению Председателя областной Думы депутатами – членами комитета по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи проводилась инспекционная проверка соответствия спортивных объектов г.Саратова и области требованиям программы, был проведен осмотр выполненных работ по беспрепятственному доступу лиц с ограниченными возможностями к спортивным объектам.

При активном участии комитета формируются и вносятся изменения в действующие областные долгосрочные целевые программы в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики, за отчетный период комитет принял участие в шести заседаниях по разработке областных целевых программ. В 2012 году с учетом предложений и замечаний комитета областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи была принята долгосрочная областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области на 2013-2016 годы», определяющая основные направления деятельности в сфере спорта на ближайшие четыре года, по предложению комитета выделен отдельным блоком раздел долгосрочной областной целевой программы «Социальная реклама в Саратовской области на 2013-2016 годы» «Пропаганда ЗОЖ».

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

### *В сфере социальной политики*

В 2013 году необходимо уделить особое внимание:

приведению нормативных правовых актов области в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», а также перспективам развития региональной системы образования в связи с его принятием;

законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, указов Президента Российской Федерации, принятых в мае 2012 года.

### *В сфере государственного строительства*

1. В контексте расширения народного представительства и в связи с принятием Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», установившего новый порядок наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, организовать в 2013 году работу по приведению законов области в соответствие с указанным Федеральным законом. Федеральным законом определен новый принцип формирования верхней палаты парламента – выборность. Кандидатом в члены Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть только избранный в региональный парламент депутат. Член Совета Федерации – представитель от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается на выборах Губернатора области. Всенародно избираемый на пост Губернатора кандидат для участия в выборах представляет в избирательную комиссию области три кандидатуры в сенаторы, одна из которых, набравшая наибольшее количество голосов избирателей, в случае избрания представившего ее кандидата в Губернаторы будет наделена полномочиями члена Совета Федерации.

2. Продолжить работу по совершенствованию законодательства области в сфере противодействия коррупции в соответствии с целями и задачами, определенными Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции. В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», вступающими в силу с 1 января 2013 года, разработать и принять соответствующие законы области, регулирующие вопросы представления лицами, замещающими определенные должности, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Активизировать пропаганду антикоррупционного поведения среди государственных и муниципальных служащих.

3. В соответствии с рекомендациями Ассоциации руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа от 7 декабря 2012 года продолжить работу по законодательному обеспечению вопросов участия граждан в охране общественного порядка и приведению действующих в данной сфере нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

4. В целях реализации положений Федерального закона от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 210-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принять участие в формировании составов участковых избирательных комиссий со сроком полномочий пять лет и резерва составов участковых избирательных комиссий.

5. Организовать работу по реализации задач, определенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, по повышению эффективности государственного управления. Президент сформулировал ключевые актуальные принципы повышения эффективности государственной власти:

ориентация работы всех звеньев государственного механизма и уровней власти на измеримый, прозрачный и понятный для общества результат работы;

внедрение новых форм и методов контроля;

введение публичной отчетности контрольно-надзорных органов об итогах проверок;

утверждение общественного мнения в качестве главного критерия оценки эффективности власти;

адекватная мотивация государственных муниципальных служащих при повышении персональной ответственности, вплоть до временной дисквалификации;

введение наряду с контролем над доходами и имуществом контроля над расходами и крупными приобретениями государственных служащих и другие.

6. Продолжить работу по приведению нормативной правовой базы области в соответствие с федеральным законодательством.

### *В сфере бюджетной и налоговой политики*

1. В целях создания в условиях неустойчивости доходной части бюджета необходимых финансовых ресурсов требуется создание специальных инструментов. Одним из таких инструментов может являться «резервный фонд» Саратовской области. Его создание потребует разработки и принятия соответствующего закона области, которым будет определен порядок фор-

мирования и расходования фонда. Соответствующие изменения потребуются внести в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». Создание «резервного фонда» обусловит также ограничение роста общего объема расходов областного бюджета.

2. О несовершенстве существующих подходов к прогнозированию налоговых и неналоговых доходов областного бюджета свидетельствуют отклонения в 2008-2012 годах фактических данных от первоначально утвержденных законом области об областном бюджете на текущий год. Данное обстоятельство настоятельно требует принятия мер по повышению точности прогнозирования доходов областного бюджета.

3. В условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки большое значение имеет построение такой системы расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В ближайшей перспективе требуется продолжить проведение оценки эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрение критериев адресности и нуждаемости, оптимизацию категорий и состава предоставляемых льгот. Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Недостаточно эффективными являются бюджетные расходы на предоставление субсидий в целях государственной поддержки сельского хозяйства. При высокой социальной значимости этих расходов их реальная отдача невысока. Одновременно сохраняется проблема низких поступлений от земельного налога, причиной чего является отсутствие государственной регистрации прав на землю. Совершенно очевидно, что необходимо обусловить предоставление субсидий на государственную поддержку растениеводства наличием у землепользователей правоустанавливающих документов на земельные участки.

4. Серьезной проблемой областного бюджета является высокий уровень долговой нагрузки, что требует принятия соответствующих самых неотложных мер как в области бюджетной политики, так и в сфере экономики, в частности мер по повышению инвестиционной привлекательности региона.

5. Одним из основных направлений модернизации управления общественными финансами является переход к программно-целевым принципам организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающим эффективное использование бюджетных ресурсов и повышение результативности расходов. В Саратовской области используются такие инструменты программно-целевого управления, как программа социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу, концепции развития отдельных отраслей, долгосрочные и ведомственные целевые программы, областная адресная инвестиционная программа.

Следующим шагом должно стать объединение всех функционирующих стратегических инструментов в единую систему – государственные программы Саратовской области, которые станут основой бюджета. Это потребует внесения изменений в порядок его составления и утверждения, коррек-

тировки бюджетной классификации, что, в свою очередь, повлечет внесение соответствующих изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

6. Процесс реформирования государственных учреждений ставит новые задачи перед системой государственного финансового контроля. Необходимость приведения системы государственного финансового контроля в соответствие с новыми требованиями выражается в потребности учета различий между механизмами финансового обеспечения казенных, бюджетных и автономных учреждений. Возрастает роль контрольно-счетных органов области как главных аудиторов эффективности бюджетных расходов. В связи с этим предстоит внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

### *В сфере экономической политики*

1. 2013 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом охраны окружающей среды. Однако вопросы финансирования мероприятий в этой области заслуживают особого внимания, так как на реализацию областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» в областном бюджете предусмотрены в 2013 году средства в размере 500 тыс.рублей, что составляет менее 2 процентов от уровня финансирования данной программы в 2012 году. При этом в самой программе финансирование из областного бюджета мероприятий в 2013 году предполагалось в размере 77,8 млн.рублей. По инициативе комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям в июне 2013 года на заседании Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» планируется рассмотреть вопрос: «О мероприятиях, проводимых в 2013 году органами исполнительной власти области в сфере охраны окружающей среды».

2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики Правительству Российской Федерации поручено создать до 1 декабря 2012 года институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях. В связи с чем необходимо рассмотреть вопрос о принятии в Саратовской области проекта закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области».

3. С учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также итогов приватизации областного имущества за последние два года Правительству области необходимо активнее проводить приватизацию областного имущества, в том числе за счет крупных компаний.

Проведенный комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям анализ предоставления органами местного самоуправления области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, показал неудовлетворительную работу органов местного самоуправления по данному направлению. В связи с чем органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Однако анализ начавшегося пять лет назад процесса разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы, показывает, что за данный период перечни муниципального имущества, которое необходимо передать в собственность вновь образованных муниципальных образований, утверждены не в полном объеме, что не позволяет муниципальным образованиям эффективно решать вопросы местного значения. В связи с чем необходимо активизировать работу органов местного самоуправления области по данному вопросу.

#### *В сфере местного самоуправления*

В 2012 году депутаты Саратовской областной Думы – члены комитета по вопросам местного самоуправления активно осуществляли свою деятельность в рамках работы комитета. Одним из новшеств в работе в новом пятом созыве явилось рассмотрение на заседании комитета информации о программах социально-экономического развития в муниципальных районах области. Первой «ласточкой» стал Самойловский муниципальный район.

Работу в данном направлении необходимо продолжить, совместные усилия депутатов областной Думы и представительных органов муниципальных образований должны быть направлены на улучшение социально-экономического развития Саратовской области. Предложения, высказываемые при рассмотрении актуальных вопросов, должны находить свое отражение в работе органов государственной власти области и планах законотворческой деятельности Саратовской областной Думы.

#### *В сфере аграрной политики*

Главная цель развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства, существенно повысить уровень жизни на селе.

Поддержка агропромышленного комплекса была и остается одним из приоритетов в деятельности законодательной и исполнительной власти региона.

В 2012 году был принят Закон Саратовской области «О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области».

Основные положения данного Закона использованы на федеральном уровне, что, на наш взгляд, окажет практическую поддержку сельхозтоваропроизводителям Российской Федерации в целом.

В 2013 году первоочередными являются вопросы привлечения в отрасль инвестиционных ресурсов, перехода на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии.

Основными задачами в сфере растениеводства остаются сохранение и повышение плодородия почв, эффективное использование сельскохозяйственных угодий.

Необходимо также разработать и принять проект закона Саратовской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений в Саратовской области». Данный нормативный правовой акт должен установить правовые основы государственного регулирования сохранения и воспроизводства защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Саратовской области, что позволит решить вопрос содержания и обслуживания защитных лесных насаждений на территории нашего региона.

#### *В сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики*

1. В соответствии с результатами развития отрасли в 2012 году, задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, существует необходимость продолжения строительства и ввода в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта согласно действующим на территории области долгосрочной областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области на 2013-2016 годы», проектами ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов» и «500 бассейнов».

2. Для приближения к действующим федеральным нормативам обеспеченности населения Саратовской области спортивными сооружениями необходимо рассмотреть вопрос об активизации инвестиционной деятельности по развитию спорта на территории области. Для чего запланировано рассмотрение подготовленного в настоящее время законопроекта, предусматривающего внесение изменений в отдельные законодательные акты области: Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области», Закон Саратов-



ской области от 25 ноября 2002 года № 109-ЗСО «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», Закон Саратовской области от 24 ноября 2003 года № 73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» – в части дополнения перечня приоритетных направлений развития региона, по которым предоставляются налоговые льготы, видом экономической деятельности «Деятельность в области спорта» (согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности).

3. В молодежной среде существует целый ряд проблем, который сдерживает ее развитие и приводит к снижению репродуктивного, интеллектуального и экономического потенциала региона. Значимость молодежной политики для Саратовской области определяется тем фактом, что молодое поколение составляет существенную часть населения области.

Демографами доказан факт начала существенного сокращения численности молодежи и как следствие – трудоспособного населения.

С целью создания условий для осуществления единой государственной молодежной политики и установления общих принципов, организационных, экономических и социальных основ деятельности, а также разграничения полномочий на всех уровнях власти в сфере молодежной политики существует необходимость принятия проекта федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации».

#### *В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики*

В 2013 году необходимо решить ряд задач в сфере культуры, общественных отношений и информационной политики как по совершенствованию действующего законодательства, так и по разработке новых нормативных правовых актов.

1. В сфере культуры в части укрепления материально-технической базы, проведения капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений культуры необходимо разработать и принять закон о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований области на выполнение соответствующих задач.

Необходимо также рассмотреть возможность разработки концепции или программы развития музейного дела в области.

Актуальной является задача организации работы по решению задач, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части, касающейся дальнейшего сохранения и развития культуры.

2. В соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2012 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Фе-

дерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» необходимо внести изменения в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области», регулирующий вопросы утверждения перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры области, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения. Закон должен включать определенный порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения, а также порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 году»

**Перечень  
Законов Саратовской области, принятых в 2012 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
2.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
3.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 3-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
4.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
5.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
6.	<b>Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 6-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
7.	<b>Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 7-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)

8.	<b>Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 8-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и городских округов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
9.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
10.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 10-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (январь 2012)
11.	Закон Саратовской области от 26 января 2012 года № 11-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 (февраль 2012)
12.	Закон Саратовской области от 17 февраля 2012 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
13.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
14.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 14-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
15.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 15-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
16.	<b>Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 16-ЗСО «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)

17.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Турковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
18.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 18-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
19.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
20.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
21.	<b>Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 21-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
22.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
23.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и частичному финансированию расходов на содержание детей дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
24.	Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)
25.	<b>Закон Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 25-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 5 (февраль 2012)

26.	<b>Закон Саратовской области от 22 марта 2012 года № 26-ЗСО «Об объявлении нерабочим праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
27.	Закон Саратовской области от 22 марта 2012 года № 27-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
28.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
29.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
30.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
31.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
32.	<b>Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 32-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоёмких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
33.	<b>Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 33-ЗСО «О предоставлении бюджетам поселений области субсидии на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
34.	<b>Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 34-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области в сфере водоснабжения в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)

35.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
36.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 36-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
37.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 37-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
38.	<b>Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 38-ЗСО «О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
39.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
40.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
41.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
42.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
43.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 43-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)

44.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 44-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
45.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 45-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
46.	<b>Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 46-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
47.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 47-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
48.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
49.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в статьи 8 и 14 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
50.	<b>Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и порядке размещения указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
51.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
52.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 52-ЗСО «О внесении изменения в статью 22 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8



		(март 2012)
53.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
54.	Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 54-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (март 2012)
55.	Закон Саратовской области от 9 апреля 2012 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (апрель 2012)
56.	Закон Саратовской области от 9 апреля 2012 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (апрель 2012)
57.	Закон Саратовской области от 19 апреля 2012 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (апрель 2012)
58.	Закон Саратовской области от 19 апреля 2012 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов Саратовской области субсидии на организацию в границах городского округа водоснабжения населения и водоотведения»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (апрель 2012)
59.	<b>Закон Саратовской области от 19 апреля 2012 года № 59-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов Саратовской области субсидии на софинансирование расходных обязательств городских округов по технической инвентаризации объектов водоснабжения и водоотведения, а также по формированию земельных участков под указанными объектами»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (апрель 2012)
60.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
61.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)

62.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
63.	<b>Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
64.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
65.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
66.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
67.	<b>Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 67-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на финансирование мероприятий по завершению строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011–2015 годы»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2012)
68.	Закон Саратовской области от 16 мая 2012 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май 2012)
69.	<b>Закон Саратовской области от 18 мая 2012 года № 69-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам поселений области субсидии на реализацию мероприятий по подготовке генеральных планов поселений области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май 2012)
70.	<b>Закон Саратовской области от 18 мая 2012 года № 70-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджету городского округа – муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май 2012)

71.	Закон Саратовской области от 18 мая 2012 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май 2012)
72.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в статьи 15 и 19 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
73.	<b>Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 73-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям на реализацию основных общеобразовательных программ»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
74.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
75.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
76.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
77.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 77-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
78.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 78-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
79.	<b>Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 79-ЗСО «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)

80.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 80-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
81.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономными и бюджетными учреждениями, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
82.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
83.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
84.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
85.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
86.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 86-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
87.	Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)
88.	<b>Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (май 2012)

89.	<b>Закон Саратовской области от 18 июня 2012 года № 89-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции муниципальных дошкольных образовательных учреждений области в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012–2015 годы»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (июнь 2012)
90.	<b>Закон Саратовской области от 18 июня 2012 года № 90-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию муниципальных целевых программ, предусматривающих осуществление мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (июнь 2012)
91.	Закон Саратовской области от 18 июня 2012 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (июнь 2012)
92.	<b>Закон Саратовской области от 28 июня 2012 года № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июнь 2012)
93.	Закон Саратовской области от 28 июня 2012 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июнь 2012)
94.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Базарно-Карабулакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
95.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
96.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)

97.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в статью 12.3 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
98.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 98-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
99.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
100.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
101.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
102.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 102-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
103.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
104.	<b>Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 104-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2011 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
105.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
106.	<b>Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 106-ЗСО «О порядке осуществления на территории Саратовской области регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)

107.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 107-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
108.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
109.	Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 109-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
110.	<b>Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 110-ЗСО «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
111.	<b>Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 111-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2011 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (июнь-июль 2012)
112.	<b>Закон Саратовской области от 13 июля 2012 года № 112-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (июль 2012)
113.	Закон Саратовской области от 13 июля 2012 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (июль 2012)
114.	Закон Саратовской области от 1 августа 2012 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
115.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 115-ЗСО «О внесении изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
116.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 116-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)

117.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
118.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
119.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 119-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О профилактике наркомании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
120.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 120-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетной сферы в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
121.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
122.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
123.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
124.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
125.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 125-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)





135.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
136.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 136-ЗСО «О предоставлении бюджетам поселений области субсидии на софинансирование расходных обязательств поселений области по реализации мероприятий в сфере строительства и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2012 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
137.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 137-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011–2013 годы»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
138.	<b>Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 138-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на софинансирование объектов капитального строительства в рамках областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009–2013 годы»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
139.	Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 139-ЗСО «О признании утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 15 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (июль-август 2012)
140.	Закон Саратовской области от 30 августа 2012 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (август 2012)
141.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
142.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
143.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 143-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)

144.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 144-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на финансирование расходных обязательств муниципальных районов и городских округов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
145.	<b>Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
146.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 146-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
147.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
148.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 148-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
149.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
150.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
151.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 151-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
152.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)

153.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
154.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 154-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
155.	<b>Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 155-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2013 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
156.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 156-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
157.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (сентябрь 2012)
158.	<b>Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 39 (октябрь 2012)
159.	Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 159-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 39 (октябрь 2012)
160.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 160-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)

161.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 161-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
162.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
163.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 163-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
164.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
165.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 165-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об оплате труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
166.	<b>Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 166-ЗСО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
167.	<b>Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
168.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 168-ЗСО «О признании утратившими силу Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» и Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)

169.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 169-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
170.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 170-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
171.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 171-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
172.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 172-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
173.	Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 173-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (ноябрь 2012)
174.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2012 года № 174-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 46 (ноябрь 2012)
175.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 175-ЗСО «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ и о признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
176.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 176-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)

177.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
178.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 178-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
179.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
180.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 180-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
181.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 181-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
182.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 182-ЗСО «Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
183.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
184.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)

185.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 185-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
186.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
187.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 187-ЗСО «О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
188.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 188-ЗСО «О признании утратившим силу абзаца второй части 1 статьи 8 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
189.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 189-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
190.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 190-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, и частичному финансированию расходов на содержание детей (присмотр и уход за детьми) дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
191.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)



192.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 192-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
193.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 193-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
194.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 194-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
195.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 195-ЗСО «О внесении изменения в статью 31 Закона Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
196.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 196-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
197.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 197-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
198.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 198-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2013 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
199.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 199-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)

200.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
201.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 201-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
202.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 202-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
203.	Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 203-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь-декабрь 2012)
204.	<b>Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 204-ЗСО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 49 (декабрь 2012)
205.	<b>Закон Саратовской области от 19 декабря 2012 года № 205-ЗСО «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 50 часть I (декабрь 2012)
206.	Закон Саратовской области от 19 декабря 2012 года № 206-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 часть I (декабрь 2012)
207.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
208.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 208-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» и о признании утратившими силу частей 2, 3	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)

	статьи 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	
209.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 209-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
210.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 210-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
211.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 211-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
212.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 212-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об отзыве Губернатора Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
213.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 213-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
214.	<b>Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 214-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование мероприятий по приобретению объектов недвижимости для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012–2015 годы»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
215.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 215-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
216.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 216-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
217.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 217-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)

218.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 218-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
219.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 219-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
220.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 220-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
221.	<b>Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 221-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование мероприятий по приведению в соответствие лицензионным требованиям муниципальных общеобразовательных учреждений, муниципальных дошкольных образовательных учреждений, муниципальных учреждений дополнительного образования детей в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
222.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 222-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
223.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
224.	<b>Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 224-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на организацию подвоза обучающихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)

225.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2012 года № 225-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (декабрь 2012)
------	--	---

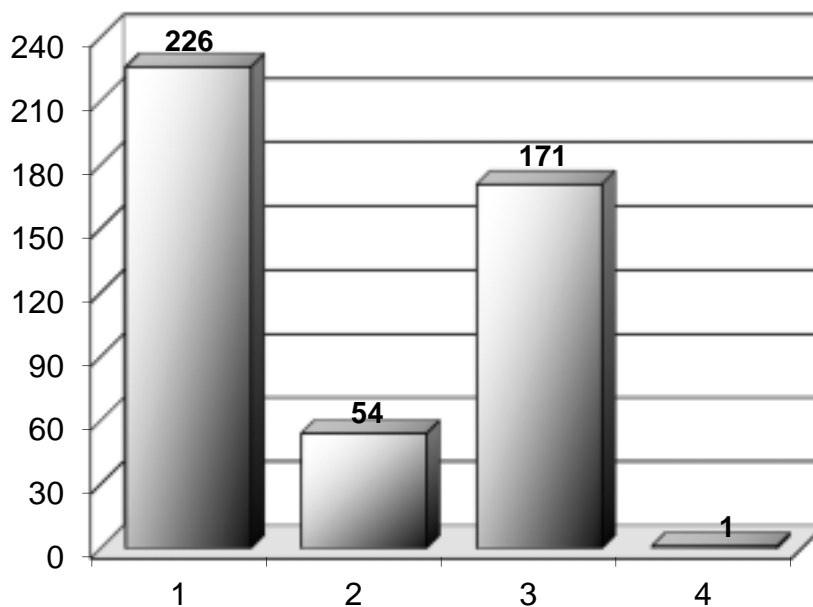
*Примечание:* \* – жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*

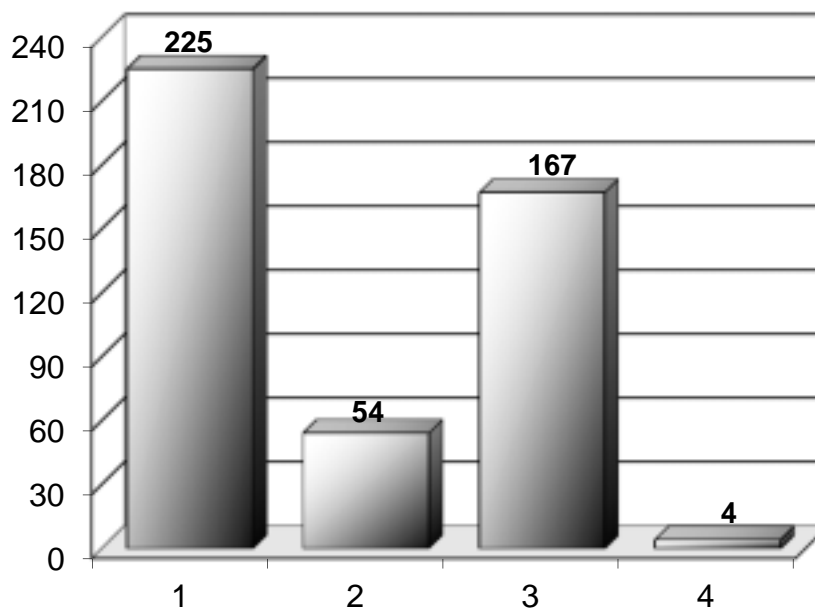
Приложение 2 к докладу  
Саратовской областной Думы «Мониторинг  
законодательной деятельности Саратовской  
областной Думы в 2012 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы в 2011 и 2012 годах**

**2011**



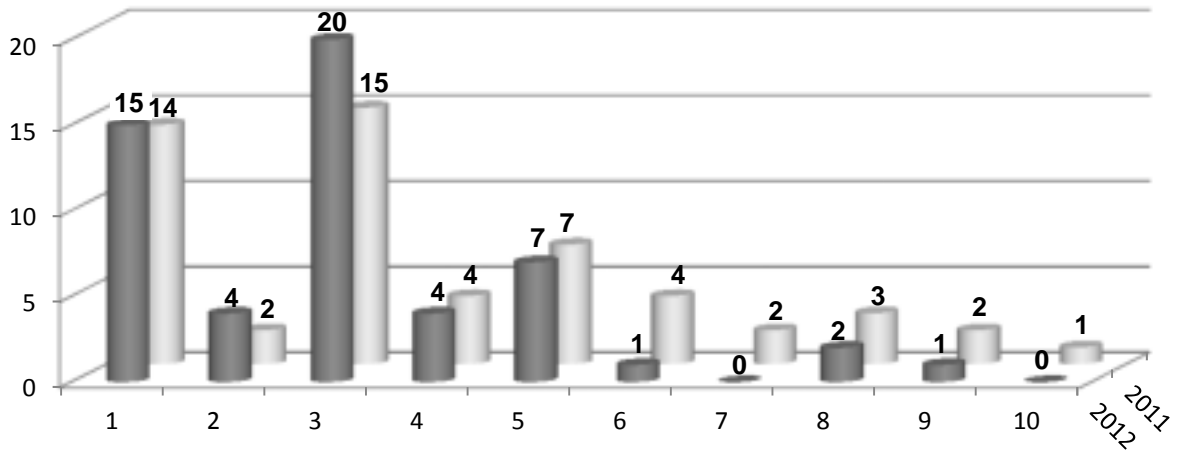
**2012**



- 1 – общее количество принятых законов области;  
2 – количество базовых законов области;  
3 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;  
4 – количество законов о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области.

Приложение 3 к докладу  
Саратовской областной Думы «Мониторинг  
законодательной деятельности Саратовской  
областной Думы в 2012 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы в 2011 и 2012 годах  
по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сфере:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – местного самоуправления;
- 8 – культуры, общественных отношений и информационной политики;
- 9 – молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма;
- 10 – Регламента и организации работы Саратовской областной Думы.

**Примечание:** в 2011 году было принято 54 базовых закона области, в 2012 году – также 54.