

*Одобрено постановлением
Саратовской областной Думы
от 21.05.2008 г. № 9-299*

**ДОКЛАД
Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2007 году**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
-----------------	----------

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Правовое обеспечение Саратовской областной Думой реализации основных положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Глава 1. Строительство эффективного государства, обеспечивающего безопасность и достойную жизнь людей

§ 1. Правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области	6
§ 2. Реализация социальной политики	29
§ 3. Укрепление реального сектора экономики	34
§ 4. Совершенствование бюджетной и налоговой политики	43
§ 5. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и развитие дорожной сети	48
§ 6. Борьба с коррупцией и правонарушениями	50

Глава 2. Реализация задач по формированию дееспособного гражданского общества

§ 1. Совершенствование системы выборов	56
§ 2. Развитие местного самоуправления	58
§ 3. Обеспечение информационной открытости органов власти	61
§ 4. Поддержка общественных организаций и неправительственных объединений, реализация молодежной политики	64

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ реализации права законодательной инициативы и организации контроля за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы

Глава 1. Реализация права законодательной инициативы

§ 1. Реализация права законодательной инициативы Саратовской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 68

§ 2. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе 75

Глава 2. Организация контроля за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным

§ 1. Контроль за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы 80

§ 2. Приведение нормативных правовых актов Саратовской областной Думы в соответствие с федеральным законодательством 83

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 93

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень законов Саратовской области, принятых в 2007 году 99

Приложение 2. Перечень законодательных инициатив, внесенных Саратовской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году 132

Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 и 2007 годах 134

Приложение 4. Сравнительные показатели деятельности Саратовской областной Думы в 2006 и 2007 годах по отраслевым направлениям 135

ВВЕДЕНИЕ

Саратовская областная Дума представляет доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 году». Начиная с 2006 года работа над подобными докладами является новой формой подведения итогов законотворческой деятельности в Саратовской области.

Подготовку и представление областной Думой очередного доклада по мониторингу правовой системы области можно смело назвать событием парламентского года, и этот особый статус требует от нас, членов редакционного и авторского коллективов, конструктивного и ответственного подхода.

Анализ законодательной деятельности областной Думы охватывает правовое обеспечение реализации основных положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации с учетом поставленных им перед органами власти приоритетов государственной политики в целях создания необходимых условий для стабильного социально-экономического развития региона, повышения жизненного уровня его жителей.

Такие отчеты становятся важными политико-правовыми документами, позволяющими и законодателю, и правоприменителю увидеть объективные результаты своей работы, своевременно внести коррективы по ее совершенствованию.

Основное содержание доклада раскрывает результаты законотворческой деятельности восьми профильных комитетов и контрольной комиссии областной Думы.

Структура доклада выстроена таким образом, чтобы системно представить законотворчество в сферах строительства эффективного государства, обеспечивающего безопасность и достойную жизнь людей, реализации задач по формированию дееспособного гражданского общества, а также работу депутатов по организации контроля за исполнением законов области и постановлений областной Думы, приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

При этом дается оценка законодательного обеспечения реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики, решения проблем укрепления реального сектора экономики, совершенствования бюджетной политики, борьбы с коррупцией и правонарушениями, совершенствования системы выборов, развития местного самоуправления, расширения информационного пространства, поддержки общественных организаций и неправительственных объединений.

Подготовленный областной Думой доклад носит публичный характер и дает возможность каждому жителю региона оценить работу избранного населением областного законодательного органа. Речь идет о воплощении в жизнь принципа открытости государственной власти по реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов государственной власти региона.

Общие итоги законодательной работы Саратовской областной Думы в 2007 году таковы: принят 321 закон Саратовской области, в том числе 106 «базовых» (21 из которых об областных целевых программах), 204 закона области по внесению изменений в действующие законы области (в их числе 95 – по внесению изменений в законы об областных целевых программах) и 11 законов о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области (утратили силу 12 «базовых» законов области); принято 200 постановлений областной Думы; направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы Саратовской областной Думы 11 проектов федеральных законов; в связи с обращениями законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации рассмотрено 13 проектов федеральных законов, разработанных ими для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы, из которых 12 поддержано; принято и направлено 10 обращений Саратовской областной Думы к Президенту Российской Федерации и в федеральные органы государственной власти.

Перечень законов Саратовской области, принятых в 2007 году, а также перечень законодательных инициатив, внесенных Саратовской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году, представлены в приложениях 1 и 2 к данному докладу.

Проведенный сравнительный анализ основных показателей законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 году свидетельствует, что они значительно превышают аналогичные итоговые показатели за 2006 год. Так, в течение 2006 года областной Думой было принято 150 законов Саратовской области, в числе которых 38 – «базовых», 105 - по внесению изменений в действующие законы области и 7 - о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области (утратили силу 14 «базовых» законов области). Кроме этого, было утверждено 9 областных целевых программ, принято 41 постановление областной Думы о внесении изменений в ранее утвержденные областные целевые программы.

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 и 2007 годах приведены в приложениях 3 и 4 к данному докладу.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Правовое обеспечение Саратовской областной Думой реализации основных положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

После оглашения президентского Послания на 2007 год Саратовской областной Думой проведен ряд организационных мероприятий, направленных на обеспечение поставленных в нем задач.

В частности, 29 мая 2007 года на состоявшемся заседании Общественного совета при Саратовской областной Думе были обсуждены проблемы реконструкции и ремонта автомобильных дорог в городе Саратове.

15 июня 2007 года проведен «круглый стол» на тему: «Послание Президента РФ на 2007 год – о государственной поддержке некоммерческих организаций и их роли в становлении гражданского общества».

20 июля 2007 года состоялось заседание «круглого стола» Общественного совета при Саратовской областной Думе, на котором были рассмотрены проблемы реализации на территории региона Жилищного кодекса Российской Федерации.

10 августа 2007 года в Саратовской областной Думе прошли депутатские слушания на тему: «О ходе реформирования сельского здравоохранения Саратовской области».

По итогам каждого из этих мероприятий были приняты конкретные резолюции.

В течение прошедшего года в региональных и местных печатных средствах массовой информации опубликовано более 100 материалов, посвященных законодательному обеспечению деятельности Саратовской областной Думы по реализации основных направлений, вытекающих из Послания Президента страны на 2007 год. Эти же вопросы ежемесячно находили отражение в информационных выпусках «Думский вестник» на телеканале ГТРК «Саратов», а также других телекомпаний области.

Глава 1. Строительство эффективного государства, обеспечивающего безопасность и достойную жизнь людей

§ 1. Правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2007 год Президент России В.В.Путин уделил основное внимание анализу состояния и перспективным задачам по дальнейшей реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики. Первые шаги в этом направлении на региональном уровне были подробно проанализированы в докладе Саратовской областной Думы «О законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 году».

Нормативно-правовое обеспечение данных важнейших вопросов государственной политики продолжало оставаться в центре внимания законодательской деятельности депутатов Саратовской областной Думы и в 2007 году. Ниже приводятся некоторые результаты этой работы.

*Приоритетный национальный проект
«Образование»*

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» через законодательство области способствует инновационному развитию общеобразовательных учреждений, повышению статуса педагогического работника, обеспечению права граждан на доступное образование, повышению ответственности образовательных учреждений за качество образования, динамичному внедрению новых образовательных технологий и инноваций, повышению самостоятельности образовательных учреждений.

На территории области реализуются принятые Саратовской областной Думой законы Саратовской области, областные программы, в которых нашло отражение решение задач приоритетного национального проекта «Образование».

Принята и действует областная целевая программа «Развитие образования» на 2006-2008 годы, на реализацию которой в 2007 году в областном бюджете были предусмотрены средства в сумме 358,9 млн. рублей, фактически израсходовано - 357,8 млн. рублей, или 99,7 процента.

В рамках указанной Программы на софинансирование мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» были запланированы средства в сумме 75,82 млн. рублей, из них: на приобретение транспорта для доставки обучающихся в базовые общеобразовательные учреждения в сумме 34,0 млн. рублей; на материально-техническое оснащение общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы – 15,2 млн. рублей; на стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы – 26,3 млн. рублей; на поощрение лучших учителей – 0,32 млн. рублей. Фактически в рамках данной Программы выделено: на развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений (капитальный ремонт и приобретение оборудования) в виде субсидий - 137,2 млн. рублей; на ремонт дошкольных образовательных учреждений – 96,5 млн. рублей; на обеспечение пожарной безопасности образовательных учреждений – 22,2 млн. рублей.

В целях перехода на нормативное финансирование образовательных учреждений на территории Саратовской области, повышения их ответственности за рациональное использование бюджетных средств депутатами областной Думы принят Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 100-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ».

Этот Закон устанавливает порядок определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ, финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях на территории Саратовской области. Данным Законом также введено понятие «малокомплектная школа». В соответствии с новой методикой расчет нормативов осуществляется без учета контингента обучающихся в малокомплектных школах.

Согласно принятому областной Думой Закону Саратовской области от 6 июня 2007 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании» работникам, занимающим штатные должности в областных государственных учреждениях дополнительного профессионального образования, ученые степени по которым предусмотрены тарифно-квалификационными требованиями, установлены ежемесячные надбавки к тарифным ставкам (должностным окладам) за ученую степень доктора наук - в размере 7000 рублей, кандидата наук - в размере 3000 рублей.

Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 245-ЗСО «Об утверждении нормативов бюджетного финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в расчете на одного обучающегося в год» принят депутатами областной Думы во исполнение пункта 4 статьи 1 Закона Саратовской области от 6 июня 2007 года № 100-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ» и определяет минимальную стоимость обучения (содержания) одного обучающегося в год по каждому типу, виду образовательного учреждения, в зависимости от ступеней и программ обучения.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» более 14 тысяч учителей области получают ежемесячные доплаты за классное руководство, а 177 лучших учителей ко Дню учителя – ежегодные премии по 100 тыс. рублей, 89 общеобразовательных учреждений – государственную поддержку инновационных программ развития.

За счет повышения заработной платы с 1 сентября прошлого года на 15 процентов и доплат из областного бюджета средняя заработная плата педагогических работников Саратовской области в 2007 году составила более 6 тыс. рублей в месяц. Общее количество работников образования, которые получают региональную доплату к заработной плате, - 99,3 тысячи человек.

Немало сделано для обеспечения современных условий обучения школьников, компьютеризации школ, их доступа во всемирную сеть, внедрению современных технологий в практику управления образованием. В рамках приоритетного национального проекта «Образование» к Интернету за 2006–2007 годы подключено 1344 школы области. Создан и с марта 2007 года функционирует региональный информационно-образовательный портал министерства образования области. Министерством образования Саратовской области совместно с Саратовским государственным социально-экономическим университетом с 2007 года реализуется проект «Внедрение современных информационных и коммуникационных технологий в практику управления образовательным учреждением».

За счет софинансирования из федерального и областного бюджетов в рамках приоритетного национального проекта «Образование» муниципальные районы за два последних года получили 679 комплектов учебного оборудования, а для сельских школ - 145 автобусов. В 2007 году затраты на приобретение школьных автобусов возросли по сравнению с 2006 годом более чем в 2,5 раза и составили 34,1 млн. рублей.

Приоритетный национальный проект «Здоровье»

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» к началу 2007 года в области действовали пять законов и шесть областных целевых программ, в некоторые из которых в прошлом году депутатами вносились изменения. В частности, новации коснулись областных целевых программ «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы, «Семейная медицина» на 2006-2008 годы, «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы, «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области на 2007-2010 годы», «Профилактика и лечение артериальной гипертонии на 2001-2007 годы» и были направлены на повышение эффективности расходования бюджетных средств в рамках данных областных целевых программ. Это способствовало тому, что в 2007 году финансирование целевых программ в сфере здравоохранения по сравнению с предыдущим годом увеличилось на треть. В три раза увеличился уровень оснащенности диагностическим оборудованием амбулаторно-поликлинических учреждений области. В бюджете на 2008 год объем финансирования сферы здравоохранения запланирован в сумме более 7 миллиардов рублей.

В прошедшем году, продолжая совершенствование законодательной базы для реализации данного приоритетного национального проекта, депутаты областной Думы приняли Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 99-ЗСО «Об областной целевой программе «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий населения Саратовской области» на 2007 год».

Данным Законом утверждена областная целевая программа, которая разработана в целях реализации на территории области прав граждан на льготное лекарственное обеспечение, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», Законами Саратовской области от 22 декабря 2004 года № 66-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Саратовской области», от 22 декабря 2004 года № 67-ЗСО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области».

В целом Программа направлена на предупреждение и снижение риска развития осложнений у отдельных льготных категорий населения, страдающих хроническими заболеваниями, за счет обеспечения доступности лекарственной помощи находящимся на амбулаторном лечении; введение персонифицированного учета лиц, получающих лекарственные средства на льготных условиях; обеспечение гарантии получения лекарственных средств по установленному перечню. Реализация Программы способствовала снижению количества обострений хронических заболеваний у отдельных категорий граждан, снижению первичного выхода на инвалидность граждан с хронической патологией. На реализацию Программы было предусмотрено выделение 30 млн. рублей.

Аналогичная программа была принята и на 2008 год (Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 276-ЗСО «Об областной целевой программе «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий населения Саратовской области» на 2008 год»). На реализацию данной Программы предусмотрено выделение из бюджета области 50 млн. рублей.

Согласно принятому областной Думой Закону Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 277-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2008 год» бюджет ТФОМСа сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам и расходам и составляет 5,481 млрд. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов Российской Федерации в сумме 3,899 млрд. рублей.

В течение прошлого года в закон о ТФОМСе на 2007 год неоднократно вносились изменения, увеличивающие его доходную и расходную части. Так, согласно Закону Саратовской области от 28 июня 2007 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год» бюджет ТФОМСа на 2007 год утвержден по доходам в сумме 4741322,7 тыс.рублей, по расходам - 4815854,2

тыс. рублей. Доходная часть бюджета Фонда увеличилась на сумму 614627,8 тыс. рублей, расходная - на 689159,3 тыс. рублей, в том числе расходы на мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма увеличились на сумму 151734,6 тыс. рублей, на обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан - на 432010,7 тыс. рублей, 4822,7 тыс. рублей направлено на дополнительную оплату амбулаторно-поликлинической помощи, оказываемой неработающим пенсионерам в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, 9783,7 тыс. рублей - на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, 90807,6 тыс. рублей - на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Внесены изменения в этот же Закон (Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 298-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год»), которые также связаны с увеличением доходной части до 5337860,6 тыс. рублей и расходной - до 5412392,1 тыс. рублей. В частности, расходы на мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма увеличились на сумму 204338,2 тыс. рублей; на обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан - на сумму 189683,6 тыс. рублей; на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - на 42707,0 тыс. рублей. На сумму 156618,2 тыс. рублей увеличены расходы на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. Данным Законом направлены денежные средства в сумме 3190,9 тыс. рублей на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Депутаты областной Думы привели в соответствие с федеральным законодательством региональный закон о правах пациента (Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О правах пациента»). Из статьи 8 исключено слово «проживающим», тем самым соблюдена статья 17 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1, где прописано, что государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от места жительства, а также других обстоятельств.

Помимо выделения из областного бюджета дополнительных средств, существенные финансовые средства удастся экономить за счет проведения закупок для государственных нужд на конкурсной основе. Высвобождению финансовых ресурсов региональной казны также способствует поступление в область средств из федерального бюджета в рамках реализации приоритетного национального проекта по здравоохранению. В результате

средства областного бюджета, направляемые в сферу медицины, используются более рационально и эффективно. Поэтому депутаты областной Думы совместно с Правительством Саратовской области неоднократно перераспределяли в 2007 году финансовые ресурсы и увеличивали объемы финансирования областных целевых программ в сфере медицины.

Так, Законом Саратовской области от 30 марта 2007 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в приложение 33 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в пункт 1.4 раздела I перечня мероприятий по реализации областной целевой программы «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови». Внесение изменений обусловлено необходимостью адресного распределения средств областного бюджета между тремя станциями переливания крови (Саратовской, Балаковской, Энгельсской) с целью своевременного получения донорами этих станций компенсационных выплат.

Внесены изменения в областную целевую программу «Семейная медицина» на 2006-2008 годы (Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»).

Изменения связаны с неудовлетворительным состоянием пожарной безопасности большинства муниципальных учреждений здравоохранения области и предполагают дополнительные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности данных учреждений, на реализацию которых дополнительно выделено из областного бюджета 150,0 млн. рублей.

В октябре депутаты областной Думы также внесли изменения в областную целевую программу «Семейная медицина» на 2006-2008 годы (Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»). Приложение 6 к перечню мероприятий Программы изложено в новой редакции в связи с перераспределением финансовых средств в сумме 6,08 млн. рублей, сэкономленных в результате проведения открытого конкурса на поставку оборудования и изделий медицинского назначения для нужд муниципальных медицинских учреждений области. Эти средства направлены на приобретение кроватей и операционных столов для медицинских учреждений муниципальных районов и городских округов.

Перечень мероприятий Программы дополнен пунктом 3.8 и приложением 8, в соответствии с которыми будет производиться финансирование и оснащение лечебных учреждений. Это необходимо в связи с острой необходимостью оснащения отделений общеврачебной практики и лечебно-профилактических учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, необходимым медицинским инвентарем, оборудованием и аппаратурой, а также рабочих мест врачей общей практики – компьютерным оборудованием, оргтехникой и планируемым выделением на эти цели средств из областного бюджета в сумме 982,8 тыс. рублей.

За счет перераспределения средств внутри областной целевой программы «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы (Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в приложение 20 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах») выделены средства для ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница», на базе которого выхаживают новорожденных с синдромом дыхательных расстройств, на приобретение медицинского оборудования.

Благодаря внесению депутатами областной Думы изменений в областные целевые программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы и «Дети Саратовской области» на 2007–2010 годы (Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в приложение 17 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» и Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах») за счет экономии части средств, полученной в результате конкурсов на поставку товаров, было приобретено здание для размещения наркологических отделений ГУЗ «Саратовская областная психиатрическая больница Святой Софии», а также расширен перечень оборудования, приобретаемого для ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница», и выделены недостающие средства на приобретение ассенизаторской машины для ГУЗ «Орловский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в Марксовском районе.

Законом Саратовской области от 1 октября 2007 года № 206-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 19, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в областные целевые программы: «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы; «Семейная медицина» на 2006-2008 годы; «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы - в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Так, средства, сэкономленные в результате проведения открытых конкурсов на капитальный ремонт подведомственных учреждений в размере 3,101 млн. рублей, перераспределены в рамках подпрограмм «Развитие психиатрической помощи населению области», «Неотложные меры борьбы с распространением инфекций, передаваемых половым путем» и «Неотложные меры борьбы с туберкулезом» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы.

Выделены бюджетные средства в сумме 800,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта поликлиники МУЗ «Аткарская центральная районная больница».

По подпрограмме «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы финансовые средства в сумме 2,9 млн. рублей выделены на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В подпрограмме «Дети и семья» вышеупомянутой областной целевой программы расширен список возможных участников конкурсов на лучшую социальную рекламу.

Согласно принятому Закону Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 267-ЗСО «О внесении изменений в приложение 17 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в областную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы. Так, часть финансовых средств в сумме 5,4 млн. рублей, предусмотренных на проведение капитального ремонта областного противотуберкулезного диспансера, была перераспределена на проведение капитального ремонта других противотуберкулезных учреждений области.

Законом Саратовской области от 31 октября 2007 года № 213-ЗСО «О внесении изменений в приложения 1, 19, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в областные целевые программы «Профилактика и лечение артериальной гипертонии на 2001-2007 годы», «Семейная медицина» на 2006-2008 годы, «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы.

В первую из вышеназванных программ внесены изменения, позволившие вместо приобретения устаревших одноканальных электрокардиографов запланировать приобретение многоканальных. Во второй программе перераспределены финансовые средства в сумме 6,06 млн. рублей, полученные в результате экономии по итогам конкурса на поставку медицинского оборудования и аукциона на поставку компьютерного оборудования, с целью дополнительного приобретения санитарных автомобилей для сельских медицинских учреждений, а также внесены уточнения в перечень учреждений, в которых планировалось открыть кабинеты врача общей практики. Изменения, внесенные в программу «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, связаны с перераспределением денежных средств в сумме 1,041 млн. рублей, которые направлены на развитие мало-затратных форм детского отдыха и оздоровления, а также на организацию семейного отдыха для детей из малообеспеченных семей.

Кроме этого, депутатами областной Думы внесены изменения в областные целевые программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы и «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы (Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 217-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 20 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»). В рамках реализации подпрограммы «Сахарный диабет» на 2006-2008 годы в результате проведения открытого конкурса на поставку лекарственных средств и расходных материалов сложилась эко-

номия бюджетных средств в сумме 16,0 млн. рублей. Из них на приобретение медицинского оборудования для диагностики и лечения больных сахарным диабетом с сердечно-сосудистой патологией на базе областного кардиохирургического центра направлено 10,808 млн. рублей, на обеспечение теплоснабжения вводимого хирургического корпуса ГУЗ «Областной кардиохирургический центр» – 5,192 млн. рублей. Внесение изменений в приложение 20 также связано с перераспределением денежных средств, сэкономленных в результате открытого конкурса. Во второй программе сэкономленные денежные средства в сумме 5,6 млн. рублей направлены на оснащение детского отделения ГУЗ «Областной кардиохирургический центр» медицинским оборудованием.

Внесение изменений в Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 269-ЗСО «О внесении изменений в приложение 20 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (областная целевая программа «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы) было вызвано необходимостью перераспределения 7,36 млн. рублей на завершение реконструкции и ввод в эксплуатацию областного кардиохирургического центра.

10 августа 2007 года в областной Думе были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реформирования сельского здравоохранения в Саратовской области». Поводом для их проведения послужили накопившиеся проблемы, требующие неотложных мер: низкий уровень показателя обеспеченности кадрами врачей, связанный с низкой заработной платой и отсутствием жилья; снижение качества медицинской помощи на селе; неудовлетворительная организация обеспечения лекарствами жителей отдаленных сел; проблемы с обеспечением машин скорой помощи горюче-смазочными материалами; организационные недостатки.

В конце депутатских слушаний были выработаны конкретные рекомендации. Так, Правительству области рекомендовано рассмотреть возможность внести изменения в областной бюджет в части финансирования затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, запчастей для машин «Скорая помощь», а также финансирования содержания дополнительных бригад скорой медицинской помощи и выделения средств на оплату надбавок (25 процентов) к должностным окладам медицинским работникам, проживающим в сельской местности.

Министерству здравоохранения и социальной поддержки области рекомендовано: продолжить внедрение экономических принципов организации здравоохранения с подготовкой перехода на одноканальное финансирование; обеспечить рациональную подготовку, повышение квалификации и сертификацию кадров медицинских работников.

Главам муниципальных районов и главам администраций муниципальных районов рекомендовано: принять меры по обеспечению жильем молодых специалистов, трудоустраивающихся в сельские лечебные учреждения; обеспечить контроль за доступностью и качеством оказания медицинской помощи жителям сельских районов; оказывать необходимую помощь по доставке медикаментов жителям отдаленных сел.

Направлено обращение Саратовской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу включения в расчет средней заработной платы для начисления отпускных средств из дополнительных денежных выплат медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь.

Следует отметить, что совместные усилия законодателей и исполнительных органов региона позволили решить за рассматриваемый период ряд серьезных проблем. В частности, впервые за многие годы средства областного бюджета были направлены на проведение капитального ремонта, противопожарных мероприятий, приобретение медицинского оборудования в стационары центральных районных и городских больниц области. Всего в 2007 году на эти цели направлено и освоено 322 млн. рублей. В 2008 году на эти цели планируется направить 340 млн. рублей. Поставленное оборудование позволит улучшить качество оказания первичной медицинской помощи.

Благодаря выделению значительных финансовых средств из федерального и областного бюджетов продолжается работа по укреплению первичного звена здравоохранения.

В настоящее время федеральные надбавки получают около 8 тысяч медицинских работников, на эти цели перечислено более 450 млн. рублей. Заработная плата участковых врачей выросла в три раза; врачей учреждений родовспоможения - на 46 процентов; фельдшеров скорой помощи и фельдшерско-акушерских пунктов – на 60 процентов. Законом Саратовской области «Об установлении ежемесячной доплаты работникам муниципальных учреждений в Саратовской области» медицинским работникам муниципальных учреждений установлены ежемесячные доплаты к тарифной ставке в размере от 300 до 900 рублей. Благодаря данным мероприятиям повысилась укомплектованность первичного звена здравоохранения врачами на 90 процентов.

Большое внимание уделялось развитию высокотехнологичных видов медицинской помощи. В федеральных учреждениях за счет квот в 2007 году смогли получить лечение 4367 человек, что на 49 процентов больше, чем в 2006 году.

С открытием в 2007 году нового онкологического корпуса в областной клинической больнице обеспеченность онкологическими койками увеличилась в 1,5 раза, прооперированно 1000 онкобольных, 143 человека пролечено с применением линейного ускорителя.

Продолжается строительство кардиохирургического корпуса на 100 коек, на его реконструкцию и оснащение из областного бюджета выделено более 200 млн. рублей. В настоящее время ведется работа по подготовке кадров для этого учреждения. В целом по области количество оперативных вмешательств на сердце увеличилось по сравнению с 2006 годом в 1,5 раза.

Из областного бюджета на укрепление материально-технической базы службы родовспоможения и детства в рамках областных целевых программ выделено более 50 млн. рублей, осуществлены поставки дорогостоящего оборудования для отделения детской реанимации, санитарной авиации.

В заключение необходимо отметить, что согласованные действия депутатского корпуса областной Думы и Правительства области позволили направить в 2007 году на реализацию приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье» из средств консолидированного бюджета области 278,1 млн. рублей, из федерального бюджета и внебюджетных фондов – 806,4 млн. рублей.

*Приоритетный национальный проект
«Доступное и комфортное жилье - гражданам России»*

В 2007 году было продолжено развитие направления государственной политики на территории области по созданию рынка доступного и комфортного жилья, удовлетворяющего жилищные потребности основной части населения, и условий для предоставления жилых помещений социально не защищенным группам населения в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». В целях его реализации на территории области к началу 2007 года были приняты и действовали семь законов, а также четыре областные целевые программы. Наиболее важное значение имеет принятие областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», состоящей из девяти подпрограмм. В некоторые из этих документов в прошедшем году депутатами областной Думы вносились изменения, направленные, прежде всего, на увеличение либо перераспределение финансовых средств, выделенных на их реализацию.

В течение прошлого года трижды вносились изменения в действующий Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», в том числе, в связи с приведением его норм в соответствие федеральному законодательству.

Согласно принятому Закону Саратовской области от 30 марта 2007 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» скорректирована концепция расселения аварийных домов. Предполагается выделять жилые помещения, учитывая состав семьи на момент признания дома аварийным, сократив, таким образом, возможности намеренного увеличения состава семей с целью получения квартир, таких, как прописка дальних родственников, фиктивные разводы и прочее. Исключение будет делаться лишь в случаях заключения браков и рождения детей. Эти изменения направлены на ускорение процесса расселения аварийных домов, более рациональное расходование бюджетных средств.

В связи с принятием Закона Саратовской области от 2 августа 2007 года № 150-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» вновь потребовалось внести поправки в действующий областной закон о предоставлении жилых помещений. Кроме того, принятый депутатами Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» предусматривает норму, допускающую отклонение размера предоставляемого жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области от нормы предоставления в сторону увеличения, а также был откорректирован перечень документов, представляемых гражданами для признания их нуждающимися в получении жилого помещения из государственного или муниципального жилищного фонда.

В целях уточнения понятия «участники областных целевых программ, имеющие право на улучшение жилищных условий при получении безвозмездной финансовой помощи на приобретение (строительство) жилых помещений» был принят Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 279-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области».

Депутатами также принят Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 150-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области». Закон регулирует вопросы предоставления гарантий на имущество и жилое помещение детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также гражданам, ранее имевшим статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим на территории Саратовской области. Этот документ разработан в соответствии с нормами Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 167 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения».

В результате проведенной работы в части совершенствования законодательства по поддержке ипотечного жилищного кредитования в 2007 году в Закон Саратовской области от 5 марта 2003 года № 14-ЗСО «Об ипотечном жилищном кредитовании» дважды вносились изменения.

Так, принятым Законом Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» для семей, имеющих право на сертификат «материнского капитала», определены льготные условия участия в «социальной» ипотеке – компенсация 70 процентов расходов по оплате процентной ставки ипотечного займа.

Приняты также поправки в целях уточнения формулировки Закона в части, касающейся предоставления компенсаций заемщикам в форме субсидий для возмещения части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на строительство жилых помещений (Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 280-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»).

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» (приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах») неоднократно вносились изменения, направленные на увеличение и корректировку объемов финансирования как отдельных мероприятий Программы, так и Программы в целом.

Так, областной Думой принят Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 8 ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах». В частности, на реализацию подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» при очередной корректировке областного бюджета из дополнительных средств направлено 100 млн. рублей.

Изменения, внесенные депутатами областной Думы в апреле 2007 года (Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»), обусловлены выделением из областного бюджета дополнительных средств в размере 124 млн. рублей на реализацию областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы». Средства направлены на реализацию ряда подпрограмм: «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» – 20 млн. рублей; «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей» – 50 млн. рублей; «Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей» – 11,5 млн. рублей; «Развитие ипотечного жилищного кредитования» – 18 млн. рублей; «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» – 24,5 млн. рублей.

Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы». Эти новации были обусловлены необходимостью корректировки содержания Программы в рамках подготовки проекта закона «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

В сентябре был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (№ 175-ЗСО от 11 сентября 2007 года). Изменения внесены в подпрограмму «Модернизация коммунальной инфраструктуры» областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы». Они были вызваны выделением из областного бюджета дополнительных средств в сумме 36,7 млн.рублей на реализацию мероприятий по подготовке объектов социальной сферы и коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период 2007–2008 годов.

В ноябре областная целевая (комплексная) программа «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» была приведена депутатами областной Думы в соответствие с фактическим финансированием мероприятий в 2007 году и объемами лимитов на 2008 год с учетом предложений по формированию областного бюджета на 2008 год (Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 266 – ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»). Пересчитаны прогнозные показатели до 2010 года и итоговые показатели реализации Программы исходя из фактической стоимости жилья. В документ внесен перечень аварийного жилищного фонда, который необходим для получения средств из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В целом следует отметить, что расходы консолидированного бюджета области в 2007 году на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по сравнению с 2006 годом увеличились в 2,3 раза и составили 906,8 млн. рублей.

Так, благодаря совместным усилиям законодательного и исполнительного органов власти региона в прошлом году удалось в 2,3 раза увеличить финансирование подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». В результате, если по итогам 2005 года при поддержке бюджетов всех уровней улучшили жилищные условия 720 молодых семей, в 2006 году - 1 500, то в 2007 году - уже 2 500 молодых семей. Кроме этого, в прошлом году за счет средств областного бюджета свои жилищные условия улучшили 130 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно данным министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области в последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста выдачи ипотечных жилищных кредитов. Так, если в 2005 году гражданам было выдано 500 таких кредитов на сумму 251 млн. рублей, в 2006 году – 4200 кредитов на сумму 2,3 млрд. рублей, то в 2007 году – 7700 ипотечных жилищных кредитов на сумму 6,6 млрд. рублей. Причем, каждый четвертый кредит выдан в рамках социальной ипотеки. Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье с помощью собственных и заемных средств, выросла с 11 процентов в 2005 году до 24 процентов в 2007 году.

Кроме того, в 2,5 раза было увеличено финансирование подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда». Если в 2005 году на переселение из ветхого и аварийного жилья было выделено порядка 70 млн. рублей, в 2006 году – 120 млн. рублей, то в 2007 году только из областного бюджета – более 360 млн. рублей и еще 112 млн. рублей из федерального бюджета. При поддержке государства за счет всех источников финансирования отселено из аварийного фонда около одной тысячи семей. Поставлена задача - до конца 2010 года переселить всех граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде.

Эти весомые результаты стали возможны благодаря тому, что в последние годы удалось достичь постоянного увеличения объемов вводимого в регионе жилья. В частности, если в 2004 году было введено 484 000 кв. м, в 2005 - более 680 000, в 2006 - 810 000, то в 2007 году - 1 021 000 кв. м.

*Приоритетный национальный проект
«Развитие агропромышленного комплекса»*

Важнейшая роль в создании условий для стабилизации и дальнейшего развития сельскохозяйственной отрасли принадлежит приоритетному национальному проекту «Развитие агропромышленного комплекса».

Подводя итоги второго года реализации этого приоритетного национального проекта на территории региона, можно констатировать, что он дал значительный импульс в развитии не только сельскохозяйственного производства, но и социальной сферы села.

В 2007 году депутаты областной Думы продолжили работу по нормативному правовому обеспечению приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» по трем направлениям: ускоренное развитие животноводства; стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе; обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе.

В апреле 2007 года был рассмотрен и принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах», внесший изменения в действующую областную целевую программу «Социальное развитие села до 2010 года». Программа дополнена положениями, в соответствии с которыми

ми перечень объектов социальной сферы и инженерного обустройства села, финансируемых из средств областного бюджета, определяется при подготовке проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год, средства на указанные цели передаются из областного бюджета местным бюджетам в форме субсидий. Порядок расходования средств областного бюджета в форме субсидий местным бюджетам на реализацию Программы утверждается Правительством области. Программа была дополнена приложениями, в которых определен конкретный перечень объектов, финансируемых из областного бюджета в 2007 году.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации депутатами областной Думы были подготовлены и приняты Законы Саратовской области от 28 июня 2007 года № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд», от 11 сентября 2007 года № 168-ЗСО «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области», от 9 ноября 2007 года № 261-ЗСО «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений».

В целях улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки, исключения возможности загрязнения объектов окружающей среды и причинения вреда здоровью населения области депутаты рассмотрели и приняли Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в приложение 16 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах». Изменения, касающиеся дополнительно выявленных непригодных, запрещенных к применению пестицидов, были внесены в действующую областную целевую программу «Утилизация и захоронение непригодных и запрещенных к применению пестицидов в Саратовской области» на 2006-2008 годы.

В соответствии с принятым Законом Саратовской области от 1 октября 2007 года № 209-ЗСО «О внесении изменений в приложение 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в областную целевую программу «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы». В программе, по предложению Счетной палаты Саратовской области и депутатов областной Думы, ряд положений изложен в новой редакции с более подробным описанием программных мероприятий, направленных на компенсацию затрат сельхозтоваропроизводителям за подачу воды на полив сельскохозяйственных культур, сельхозводоснабжение и на заполнение рыбохозяйственных водоемов.

В августе-октябре 2007 года члены комитета по аграрной политике областной Думы, специалисты министерства сельского хозяйства области в тесном содружестве с научными учреждениями на базе Саратовского государственного аграрного университета им. Н.И.Вавилова разработали проект программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской

области на 2008-2012 годы. Именно этот документ лег в основу принятого областной Думой Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 228-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы».

Целями Программы являются: устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов. Общий объем финансирования Программы на период 2008–2012 годов составит 40,6 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета (прогнозно) – 13,0 млрд. рублей, из областного бюджета – 10,1 млрд. рублей, из внебюджетных источников (прогнозно) – 17,5 млрд. рублей.

В декабре 2007 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах». Данным Законом произведено перераспределение средств областного бюджета, выделенных в 2007 году на финансирование мероприятий по развитию водоснабжения и газификации в сельской местности в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года». Необходимость внесения этих изменений была обусловлена отсутствием проектно-сметной документации по объектам водо- и газоснабжения ряда населенных пунктов Саратовской области.

Согласно принятому Закону Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 306-ЗСО «О внесении изменений в приложения 5, 12 и 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в областные целевые программы «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года», «Содействие развитию персонала в Саратовской области» на 2005-2007 годы, «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы». Внесенными изменениями установлено, что расходование средств областного бюджета на реализацию мероприятий данных программ в 2007 году осуществляется путем предоставления субсидий.

Целенаправленная деятельность депутатов областной Думы совместно с Правительством области, министерством сельского хозяйства области по нормативно-правовому обеспечению приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» позволила добиться высоких результатов по ряду направлений этой стратегической отрасли экономики.

Так, в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» сельхозтоваропроизводителям Саратовской области в 2007 году было перечислено бюджетных средств в сумме 461,9 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 249,0 млн.

рублей, из федерального – 212,9 млн. рублей. Из них по направлению «Ускоренное развитие животноводства» финансирование составило 205,3 млн. рублей: из областного бюджета – 108,7 млн. рублей, из федерального – 96,6 млн. рублей; по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» - 78,8 млн. рублей: из областного бюджета - 38,1 млн. рублей, из федерального - 40,7 млн. рублей соответственно; по направлению «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (молодых семей)» - 175,6 млн. рублей: 100,0 млн. рублей и 75,6 млн. рублей соответственно. На информационно-консультационное обеспечение агропромышленного комплекса области из областного бюджета направлено около 2,3 млн. рублей, на развитие животноводства в рамках областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса до 2010 года» - 110,1 млн. рублей.

В агропромышленном комплексе Саратовской области в 2007 году благодаря государственной поддержке, в том числе на законодательном уровне, произошли позитивные изменения по всем основным направлениям.

Объем производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах вырос на 8 млрд. рублей и составил 49 млрд. рублей, темп роста в сопоставимой оценке составил 104,1 процента, что превысило среднероссийский показатель на 0,8 процента.

В 2007 году особое внимание было уделено развитию отрасли животноводства, что позволило выполнить основные индикативные показатели приоритетного национального проекта.

Произведено молока 945 тыс. тонн, или 108,5 процента к уровню 2005 года, что превысило индикативный показатель на 4,6 процентных пункта, мяса – 228,2 тыс. тонн, или 114,5 процента к уровню 2005 года и на 2,8 процентных пункта выше индикативного показателя. Надой молока во всех категориях хозяйств возрос более чем на 200 кг и составил 4365 кг.

Впервые за последние годы отмечен рост численности скота. Контрольно-целевой показатель по увеличению численности овец перевыполнен на 15 процентов.

Для обновления племенного ядра в прошлом году сельхозпредприятиями приобретено более 7,5 тыс. голов племенного скота всех видов, в том числе 700 голов завезено из-за рубежа. Личные подсобные хозяйства населения закупили 31,5 тыс. голов скота, из них 7 тыс. голов племенного. По сравнению с 2006 годом закупка племенного скота увеличилась вдвое.

На территории области осуществлялась реализация 37 инвестиционных проектов. Проведена реконструкция и модернизация 15 животноводческих объектов. Введено в эксплуатацию 15 тыс. скотомест и более 100 тыс. птицемест.

Введен в эксплуатацию молочный комплекс на 1200 коров в племзаводе «Трудовой» Марковского района. Завершена реконструкция и модернизация четырех птицефабрик.

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» дал заметный толчок в развитии малых форм хозяйствования. В 2007 году личными подсобными, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами привлечено кредитов и займов на сумму около 1,4 млрд. рублей, что в 1,3 раза превысило уровень 2006 года.

Создание благоприятных условий для мелкотоварного сектора позволило увеличить на 15 процентов объемы реализации продукции, что превысило запланированный уровень более чем в два раза.

В 2007 году зарегистрировано 48 сельскохозяйственных потребительских кооперативов при планируемых 17, из них 41 – снабженческо-сбытовой. Снабженческо-сбытовыми кооперативами закуплено 8 тыс. тонн молока, более 500 тонн мяса на общую сумму около 85 млн. рублей.

На территории области организованы четыре сельскохозяйственных рынка.

За рассматриваемый период построено и приобретено 35,1 тыс. кв. метра жилья для 616 молодых семей (молодых специалистов), проживающих и работающих на селе.

Всего на мероприятия в сферу агропромышленного комплекса региона из средств консолидированного бюджета области в 2007 году направлено 1,8 млрд. рублей.

Демографическая политика

В Послании Президента России В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2005 год были сформулированы основные приоритеты социально-экономической политики на ближайшее десятилетие. Глава государства подчеркивал, что основные усилия органов законодательной и исполнительной власти должны быть направлены именно на те сферы, которые прямо определяют качество жизни граждан, а также на поддержку семей, имеющих детей, создание условий для укрепления здоровья населения, снижения смертности и увеличения продолжительности жизни, создание условий для повышения рождаемости и всестороннего развития семьи, повышения жизненного уровня населения области, обеспечения занятости трудоспособных граждан, роста доходов семей и обеспечения установленных законодательством социальных гарантий. Эти тезисы были развиты в президентских посланиях на 2006 и 2007 годы.

Примечательно, что проблемой стабилизации демографической политики власти региона начали заниматься еще с 2002 года. Именно тогда была принята и реализуется Концепция демографической политики в Саратовской области на период до 2015 года (постановление Правительства области от 23 августа 2002 года № 77-П). Концепция определяет основные приоритеты и направления реализации региональной демографической политики и является базой для регулирующих мер, направленных на повы-

шение рождаемости, оказание поддержки семье, охрану здоровья, увеличение продолжительности жизни, регулирование миграции и иных аспектов демографического развития.

В рамках реализации этой Концепции, а также государственной демографической политики, сформулированной Президентом России В.В.Путиным, депутатами областной Думы совместно с Правительством области в предыдущие годы, а также в 2007 году разработаны, приняты и реализуются ряд законов, а также областных целевых программ.

Первые результаты этой работы были подробно освещены в аналогичном докладе Саратовской областной Думы за 2006 год.

При проведении системных мер в этой сфере за последние два года показатель общей смертности населения области сократился на 8,9 процента, рождаемость выросла на 11 процентов.

Так, в области успешно реализуется Закон Саратовской области от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области». Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, предоставляются семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения.

В соответствии с принятым Законом Саратовской области от 29 марта 2007 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» многодетным семьям дополнительно предоставлено право на: получение один раз в год денежных средств в сумме 120 рублей на каждого члена многодетной семьи для посещения театров; получение один раз в год денежных средств в сумме 1000 рублей на детей из многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в области, посещающих занятия в физкультурно-спортивных сооружениях.

Законом Саратовской области от 6 марта 2007 года № 19-ЗСО «О единовременном пособии при усыновлении (удочерении) детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Саратовской области» предусмотрено единовременное пособие при усыновлении в сумме 8000 рублей за счет средств областного бюджета.

Согласно принятому депутатами областной Думы Закону Саратовской области от 20 апреля 2007 года № 53-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью», предусмотрена передача федеральных средств на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью. Единовременное пособие при передаче ребенка в семью на воспитание (при усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче в приемную семью) выплачивается в сумме 8000 рублей.

Законом Саратовской области от 30 марта 2007 года № 50-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» увеличены средства на выплату опекунам (попечителям) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), на территории Саратовской области. А именно, в настоящее время на содержание ребенка опекуну (попечителю) ежемесячно производятся денежные выплаты в размере: на детей в возрасте до 6 лет - 4000 рублей на одного ребенка; на детей в возрасте от 6 до 18 лет - 5100 рублей на одного ребенка. Указанный размер денежных выплат с 1 января 2008 года будет ежегодно увеличиваться (индексироваться) в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год с учетом уровня инфляции.

В соответствии с принятым Законом Саратовской области от 1 августа 2007 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» увеличен размер ежемесячного пособия на ребенка до 225 рублей. Данный размер установлен с 1 января 2008 года одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) и совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, являющиеся для данного учреждения основными, - до окончания обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в области.

Размер пособия также увеличивается: на 100 процентов – на детей одиноких матерей; на 50 процентов – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно; на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат или матросов, а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы; на детей многодетных матерей (многодетных отцов).

Законом Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 248-ЗСО «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» определен размер, порядок назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей в приемной семье, размер оплаты труда приемных родителей, а также установлены меры социальной поддержки приемной семье в Саратовской области.

В соответствии с этим Законом размер ежемесячных денежных средств на содержание ребенка в приемной семье составляет: на детей в возрасте до 6 лет – 4286 рублей на одного ребенка; на детей в возрасте от 6 до 18 лет – 6215 рублей на одного ребенка.

В качестве меры социальной поддержки приемному родителю ежегодно предоставляется бесплатная путевка для отдыха и лечения в санаторно-курортные учреждения, находящиеся на территории области, или денежная компенсация в размере 15000 рублей в случае невозможности предоставления или использования путевки в порядке, установленном Правительством области. Ежегодно компенсируются транспортные расходы в размере 1000 рублей. Порядок предоставления компенсации за транспортные расходы определяется в договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.

Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» наделяет органы местного самоуправления государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних граждан, за исключением перечисления денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), назначения и выплаты единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

Важным этапом развития законодательной базы рассматриваемой сферы стало принятие депутатами областной Думы Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 230-ЗСО «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-1010 годы». Цель Программы – создание условий для стабилизации численности населения области. Ее основные задачи – содействие улучшению здоровья населения и снижению смертности, в первую очередь от сердечно-сосудистых заболеваний и от неестественных причин; создание условий для повышения рождаемости, обеспечение государственной социальной поддержки семей с детьми.

В соответствии с этой Программой в 2008 году предусмотрено оснащение областных медицинских учреждений высокотехнологичным оборудованием для оказания специализированной помощи детям. На обеспечение доступности дорогостоящих методов обследования бесплодных супружеских пар предусмотрено 2 млн. рублей. На обеспечение детей, страдающих тугоухостью, слуховыми цифровыми аппаратами – 2,2 млн. рублей. Кроме этого, планируется создание в области единой сети учреждений социальной помощи семье и детям «Семья» (дополнительное открытие 21 центра в муниципальных районах области). Для этих целей Программой предусмотрено выделение 9 млн. рублей.

Также предусмотрены средства в сумме 6,95 млн. рублей на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях помощи семье и детям в г. Саратове, Хвалынском, Озинском, Дергачевском, Марксовском муниципальных районах.

Программой предусмотрено проведение информационно-просветительской кампании по пропаганде здорового образа жизни, осознанного родительства. На эти мероприятия в областном бюджете 2008 года запланировано 850 тыс. рублей. Планируется проведение социально-демографических исследований по проблемам народонаселения. Предусмотрено учреждение Доски Почета «Лучшие семьи Саратовской Губернии», для чего Программой предусмотрены средства в сумме 450,0 тыс. рублей.

В 2008 году в соответствии с вышеупомянутой Программой планируется оснастить оборудованием областной кардиологический центр (на 8 млн. рублей), Вольский, Балаковский, Балашовский, Пугачевский, Энгельсский межрайонные кардиологические центры и четыре кардиологических центра в г. Саратове (на 7,2 млн. рублей), обеспечить лекарственными препаратами для терапии больных инфарктом миокарда (на 8,4 млн. рублей), также планируется оснастить отделения кардиологии и сосудистой хирургии ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница» оборудованием и расходными материалами для проведения высокотехнологичных видов диагностики и оперативного вмешательства (на 13,75 млн. рублей).

В соответствии с Программой планируется строительство областного перинатального центра в г. Саратове, для чего в бюджете 2008 года предусмотрены средства в сумме 150 млн. рублей, а также 250 млн. рублей – на строительство детских дошкольных учреждений в г. Саратове, муниципальных районах и городских округах области.

В результате реализации мероприятий Программы должны сократиться естественная убыль населения, снизиться показатели смертности населения, улучшиться показатели здоровья населения, состояние репродуктивного здоровья населения, увеличиться общий коэффициент рождаемости.

§ 2. Реализация социальной политики

Важное место в законодательной практике 2007 года депутатами Саратовской областной Думы было отведено совершенствованию нормативной правовой базы в сфере социальной политики. Ключевые ориентиры этого направления «красной нитью» проходили через все послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации.

Так, с целью повышения уровня жизни и социальной защищенности граждан областной Думой был принят Закон Саратовской области от 18 июня 2007 года № 103-ЗСО «Об установлении ежемесячной доплаты работникам муниципальных учреждений Саратовской области».

Согласно этому документу с 1 сентября 2007 года установлены ежемесячные доплаты отдельным категориям работников муниципальных учреждений и дотации муниципальным образованиям области для повышения на 15 процентов тарифных ставок из средств областного бюджета. Зарплата по всем тарифным ставкам выросла более чем на тысячу рублей. В итоге повышение тарифных ставок и региональные выплаты позволили вывести из числа «работающих бедных» около 22 тысяч работников муниципальных учреждений и 6 тысяч работников государственных учреждений области.

Законами Саратовской области от 6 марта 2007 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Саратовской области», от 6 марта 2007 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» с 1 февраля 2007 года установлено ежемесячное возмещение расходов по оплате услуг местной телефонной связи (за предоставление в постоянное пользование абонентской линии и местного телефонного соединения абоненту сети фиксированной телефонной связи) в размере 50 процентов стоимости фиксированного месячного платежа за неограниченный объем местных телефонных соединений.

Законом Саратовской области от 25 апреля 2007 года 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области» предоставлено право устанавливать доплаты указанным лицам не только к трудовой пенсии, но и к пенсиям по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Внесенный в качестве законодательной инициативы группой депутатов от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 241-ЗСО «О ветеранах труда Саратовской области» установил с 1 января 2008 года норму присвоения звания ветерана труда области гражданам, имеющим трудовой стаж: женщины – 35 лет, мужчины – 40 лет, при достижении 55 и 60 лет соответственно.

Данные основания для присвоения звания имеют около 90 тысяч жителей Саратовской области. Для финансирования мер социальной поддержки ветеранов труда Саратовской области в бюджете области на 2008 год предусмотрено 627,5 млн. рублей.

Согласно этому Закону ветеранам труда Саратовской области предоставляются следующие меры социальной поддержки: оказание медицинской помощи по программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в поликли-

никах и других медицинских учреждениях; бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

ежемесячное возмещение расходов по оплате услуг местной телефонной связи (за предоставление в постоянное пользование абонентской линии и местного телефонного соединения абоненту сети фиксированной телефонной связи) в размере 50 процентов стоимости фиксированного месячного платежа за неограниченный объем местных телефонных соединений; снижение на 50 процентов платы за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с Законом области и другие.

Законом Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 263-ЗСО «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий» гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Саратовской области, признанным в установленном порядке инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий, установлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 1000 рублей.

Принятый депутатами Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 144-ЗСО «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы» направлен на реализацию мероприятий, предусматривающих повышение качества и доступности социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста на территории области.

Этот документ призван расширить спектр услуг, предоставляемых учреждениями социальной защиты населения гражданам пожилого возраста, ликвидировать очередность граждан на социальное обслуживание в стационарных учреждениях, удовлетворить потребность граждан пожилого возраста в специализированных социально-медицинских услугах на дому в полном объеме, увеличить в два раза численность граждан, обеспеченных услугами пунктов проката медицинской и реабилитационной техники, обеспечить равный доступ лиц пожилого возраста к медицинской, гериатрической помощи и санитарно-гигиеническим услугам, оказываемым на дому, разработать и внедрить новые формы организации, методов и технологий социального обслуживания пожилых граждан.

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств областного бюджета в сумме 403,56 млн. рублей.

Для упрощения процедур оформления всевозможных льгот депутатами принят Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 145-ЗСО «Об областной целевой программе «Разработка и внедрение подсистем автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» для учреждений социального обслуживания населения Саратовской области» на 2008-2009 годы».

Цель Программы – повышение качества социального обслуживания на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий за счет выполнения следующих задач: разработка и сопровождение единой комплексной автоматизированной системы учреждений социального обслуживания населения; адаптация базы данных «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» к деятельности учреждений социального обслуживания населения; оснащение учреждений социального обслуживания населения области аппаратными и системными программными средствами.

Общий объем затрат из средств областного бюджета на реализацию мероприятий Программы составит 28,32 млн. рублей.

По инициативе комитета областной Думы по социальной политике в прошедшем году был принят ряд обращений к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, в том числе по вопросам увеличения компенсационных выплат отдельным категориям граждан и увеличения финансирования из федерального бюджета субъектов Российской Федерации в целях бесплатного обеспечения инвалидов войны транспортными средствами, а также законодательного закрепления статуса военнослужащих – участников Карибского кризиса 1962 года как ветеранов боевых действий с соответствующими мерами социальной поддержки.

Определенная работа по законодательному обеспечению социальных прав граждан инициировалась и депутатами комитета областной Думы по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики.

С законодательными инициативами по социальной поддержке отдельных категорий граждан, льготной оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовскую областную Думу выходили Губернатор Саратовской области П.Л.Ипатов, депутаты областной Думы Л.А.Писной, Е.С.Ефремов, Н.В.Панков, Н.Я.Семенец, А.А.Соловьев, В.В.Капкаев, Н.И.Кузнецов, Л.Н.Савочкина и другие.

Результатом этих усилий стал, например, принятый Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 65-ЗСО «О социальной поддержке семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», разработанный в соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающий, что отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений за счет средств соответствующих бюджетов.

Документ направлен на социальную защиту семей, имеющих детей-инвалидов, при оплате жилого помещения.

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения только в домах государственного или муниципального жилищного фонда. Областной Закон предоставил право семь-

ям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в частном жилищном фонде и жилищном фонде коммерческого использования, на компенсацию в форме снижения на 50 процентов расходов на оплату жилого помещения.

Реализация этого Закона на практике поможет семьям, имеющим детей-инвалидов, и снизит социальную напряженность в обществе. Правом оплаты жилого помещения со скидкой 50 процентов по итогам 2007 года уже воспользовались более 6 тысяч семей, имеющих детей-инвалидов, численность членов семей составляет более 18 тысяч человек.

Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» уравнивал в правах ветеранов труда и граждан, получающих трудовую пенсию по старости, при оформлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Установлен стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 процентов для граждан, получающих трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в случаях, когда они не пользуются социальной поддержкой по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в соответствии с законодательством.

В законе также предусмотрены условия применения этого стандарта. Прописано, что для граждан, получающих трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», для граждан, признанных в установленном порядке инвалидами, имеющими III и II степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также для одиноких родителей (усыновителей) и проживающих совместно с ними несовершеннолетних детей и детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи применяется при условии отсутствия в составе семьи других трудоспособных граждан.

Принятый областной Думой Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 189-ЗСО «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2008 год» установил социальную поддержку по оплате электроснабжения граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, в форме снижения на 50 процентов оплаты коммунальной услуги по электроснабжению в пределах установленного норматива потребления коммунальных услуг по электроснабжению, используемого для предоставления мер социальной поддержки (кроме электроотопления).

Были внесены изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области» в связи с принятием в 2007 году областного Закона «О ветеранах труда Саратовской области», более подробно о котором сказано выше.

Учитывая многочисленные обращения «обманутых дольщиков», депутаты Саратовской областной Думы приняли Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области». Этот нормативный правовой акт разработан и принят с целью защиты права на жилище граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области, пострадавших от действий (бездействия) строительных организаций. Мерой защиты права на жилище участников строительства, пострадавших от действий (бездействия) строительных организаций, является субсидия на приобретение (строительство) жилого помещения за счет средств областного бюджета. Законом определен перечень документов, необходимых для постановки на учет для получения субсидий, срок их рассмотрения, и установлена формула для расчета размера субсидии.

§ 3. Укрепление реального сектора экономики

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в Послании Федеральному Собранию на 2007 год отмечено, что бюджетные средства должны быть не главным источником, а, прежде всего, катализатором для частных инвестиций. Вкладывая бюджетные средства в экономику, государство должно лишь «подставлять плечо» там, где риски для частных инвесторов пока еще слишком высоки. А основной ролью государства должно быть содействие бизнесу в создании новых, по-настоящему современных производств и в появлении как можно большего количества национальных публичных компаний.

Для активного развития инвестиционной деятельности на территории Саратовской области в 2007 году принят пакет законов, направленных на формирование наиболее привлекательных условий осуществления инвестиционной деятельности, привлечения инвестиционных ресурсов, обеспечение инвесторам всех мер государственной поддержки, включая существенные налоговые льготы. Законы разработаны с учетом опыта других регионов России, новых прогрессивных механизмов привлечения инвестиций, а также мнения потенциальных инвесторов.

В частности, Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» представляет собой своего рода «инвестиционный кодекс» и направлен на развитие инвестиционной деятельности, создание для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования, на уве-

личение налогооблагаемой базы и доходов бюджетов всех уровней, а также в соответствии с федеральными законами устанавливает таким инвесторам формы прямого участия органов государственной власти области в инвестиционной деятельности.

Этот закон предоставляет инвесторам весь спектр льгот и преференций, в том числе режим «одного окна», который обеспечивается посредством заключения с инвестором инвестиционного договора, позволяющего ему облегчить обоснование своего права на получение налоговых льгот и подтвердить свой статус.

В целях реализации данного Закона принято постановление Правительства Саратовской области от 27 августа 2007 года № 305-П «Об утверждении примерной формы инвестиционного договора, формы инвестиционного свидетельства, письменного заявления инвестора, порядка ведения реестра инвестиционных договоров и его формы».

Инвестиционный договор заключается между министерством инвестиционной политики области как уполномоченным органом и инвестором. В договоре устанавливаются условия осуществления инвестиционного проекта, порядок предоставления информации и отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта, формы взаимодействия инвестора с органами государственной власти области при осуществлении инвестиционной деятельности. Решение о заключении инвестиционного договора принимается на основании письменного заявления инвестора. После его заключения инвестору выдается свидетельство, подтверждающее факт реализации инвестиционного проекта на территории области. Оно поможет инвестору обосновать свой статус при обращении в налоговый орган с целью получения льгот.

Закон привнес такие формы стимулирования инвестиционной деятельности, как выпуск облигационных займов области, участие области в государственно-частных партнерствах, в том числе путем заключения концессионных соглашений, формирование залогового фонда области в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов.

По официальным данным областного комитета государственной статистики, в 2007 году на развитие экономики и социальной сферы области использовано 56793,8 млн. рублей инвестиций в основной капитал, или 102,4 процента к уровню 2006 года.

Технологическая структура инвестиций в основной капитал характеризовалась преобладающей долей строительно-монтажных работ – 49,9 процента (28330,7 млн. рублей). На приобретение машин, оборудования, транспортных средств затрачено 38,4 процента, или 21818,8 млн. рублей. За счет всех источников финансирования на строительство жилых домов направлено 6692,9 млн. рублей, что составило 11,8 процента в общем объеме инвестиций.

Крупными и средними организациями использовано 41926,2 млн. рублей (что составило 97,6 процента к 2006 году), из которых собственные средства предприятий составляют 23317,8 млн. рублей (55,6 процента), а привлеченные средства – 18608,4 млн. рублей (44,4 процента).

В 2007 году по сравнению с 2006 годом произошло увеличение инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий и организаций по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (163,4 процента к 2006 году), строительство (в 2,8 раза к 2006 году), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (121,6 процента к 2006 году), гостиницы и рестораны (149,8 процента к 2006 году), образование (109,0 процента к 2006 году).

В нефинансовый сектор экономики области за 2007 год поступило иностранных инвестиций 92000,9 тыс. долларов США (включая рублевые инвестиции, пересчитанные в доллары США), что в 3,3 раза выше уровня 2006 года. Данные приведены без учета иностранных инвестиций, осваиваемых инвесторами из других регионов Российской Федерации на территории Саратовской области.

Объем прямых иностранных инвестиций возрос в 4,3 раза по сравнению с предыдущим годом. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме увеличилась с 48,8 процента за 2006 год до 63,5 процента за 2007 год.

Вложения иностранных инвестиций в долларах США были задействованы в основном в организации «разведочного бурения» – 48,9 процента, «геологоразведки» – 36,7 процента, в «добыче полезных ископаемых» – 14,2 процента. В рублях вложения большей частью размещены в организациях по «добыче полезных ископаемых» – 91,6 процента.

Иностранные инвестиции за 2007 год поступили из 9 стран мира. Наиболее активной страной-инвестором был Кипр, на его долю пришлось более 97 процентов от общего объема поступивших инвестиций.

С 1 января 2008 года на территории Саратовской области вступили в действие законы, предоставляющие инвесторам налоговые льготы. Данные законы приняты областной Думой в 2007 году и в комплексе с Законом области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» составляют единую законодательную базу для привлечения в область крупных инвестиций:

Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»;

Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Принятие этих законов означает для инвесторов, что ставка налога на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет, снижается с 17,5 процента до 13,5 процента; ставка налога на имущество снижается до 0,1 процента в зависимости от объема инвестиций в основной капитал. Инвесторы также освобождаются от уплаты транспортного налога.

Льготы по налогам распространяются в отношении вновь создаваемых организаций-инвесторов, осуществивших с момента создания капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в размере не менее 50 миллионов рублей, а в строительной отрасли - не менее 650 миллионов рублей. Налоговые льготы устанавливаются в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории области в приоритетных отраслях экономики: обрабатывающие производства; добыча полезных ископаемых; строительство; транспорт и связь; здравоохранение; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

Максимальный срок пользования налоговыми льготами составляет 5 лет и начинается с момента отражения в бухгалтерском балансе организации вложенных инвестиций.

Согласно официальным данным расходы консолидированного бюджета области на адресную инвестиционную программу в течение 2007 года выросли почти в два раза и составили 1,8 млрд. рублей. На государственную поддержку хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты, направлено 140,6 млн. рублей, что в 1,5 раза выше уровня 2006 года.

Принятый областной Думой Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 118-ЗСО «О порядке проведения общественных слушаний при установлении публичных сервитутов на земельные участки в Саратовской области» регулирует вопросы проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута на земельный участок (земельные участки) для обеспечения интересов Саратовской области. Публичный сервитут – это право ограниченного пользования чужим земельным участком в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов общества (например, для прохода, прокладки и эксплуатации необходимых коммуникаций, строительства дорог и иных нужд).

Закон направлен на исполнение принципа участия граждан и общественных организаций в решении вопросов, касающихся прав на землю, и отсутствие порядка проведения таких слушаний не освобождает орган, устанавливающий публичный сервитут, от получения каким-либо образом мнения общественности по данному вопросу. Закон создает соответствующую законодательную базу, необходимую для построения инфраструктуры земельных участков в целях создания благоприятной среды для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики области и обеспечение соблюдения прав граждан при пользовании земельными участками.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в Послании Федеральному Собранию на 2007 год напомнил и о таком важном сегменте экономики, как малое предпринимательство, о необходимости его развития в стране. Было отмечено: «Там, где развивается малый бизнес, там меньше бедных и ниже показатели смертности. Такова статистика. При дальнейшем развитии этого бизнеса будет меняться и структура общества, расти средний класс. И тогда не будет никаких иждивенческих настроений. Будет развиваться инициатива, а граждане будут брать все больше ответственности за результаты своего труда на себя».

В целях реализации данного положения Законом Саратовской области от 1 октября 2007 года № 200-ЗСО утверждена областная целевая программа «Развитие малого предпринимательства на 2008-2010 годы». Программа разработана с целью совершенствования механизмов реализации государственной политики Саратовской области в части развития и поддержки малого предпринимательства и более тесной ее взаимосвязи с общими задачами социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу. Это серьезный инструмент, предусматривающий значительный арсенал мер для стимулирования развития малого бизнеса региона в приоритетных отраслях экономики. Программа является логическим продолжением предыдущей программы, но с более серьезным финансовым наполнением.

Итоги реализации областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005 - 2007 годы» показали, что в 2007 году количество малых предприятий увеличилось на 18 процентов и составило около 14 тысяч. Изменилась отраслевая структура произведенной ими продукции. Доля торговли и услуг сократилась с 23,3 процента в 2004 году до 9,6 процента в 2007 году. Доля производственного сектора экономики увеличилась с 60,6 до 76,5 процента. Значительно выросла средняя зарплата персонала малых предприятий. В прошлом году впервые за последние несколько лет ее величина приблизилась к средне-областной.

До 1,6 млрд. рублей выросли инвестиции в основной капитал малых предприятий (три года назад они составляли 550,5 млн. рублей). Почти в 2,6 раза по сравнению с 2004 годом увеличилась сумма налоговых платежей по специальным налоговым режимам от субъектов малого предпринимательства в бюджетную систему: с 712 млн. рублей в 2004 году до 1,85 млрд. рублей в 2007 году.

В целом экономический эффект от деятельности малого бизнеса оценивается с точки зрения его вклада в валовой региональный продукт. Вклад малых предприятий в ВРП области увеличился в 2007 году до 13 процентов. Для сравнения: три года назад он находился на уровне 6,6 процента.

На момент начала реализации Программы на развитие малого предпринимательства региона предполагалось затратить порядка 27 млн. рублей. Была проделана серьезная работа по совершенствованию этого нормативного правового акта. В течение 2007 года в Программу было внесено три изменения. В итоге, в том числе благодаря предпринятым законодательным мерам, в область удалось привлечь из федерального бюджета дополнительные средства на поддержку малого бизнеса в сумме 122,5 млн. рублей.

Благодаря этому область приступила к реализации нескольких крупных проектов Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, способных стимулировать рост числа малых предприятий и переориентировать малый бизнес в промышленный сектор экономики. Это создание бизнес-инкубатора, венчурного фонда, гарантийного фонда.

Осенью 2007 года заработал первый корпус областного бизнес-инкубатора. В корпусе имеются 24 офисных помещения, оснащенных оргтехникой, телефонной связью, доступом к сети «Интернет», и комнаты для деловых переговоров, где установлена техника для проведения презентаций, есть столовая. Малые предприятия размещаются в бизнес-инкубаторе на конкурсной основе максимум на три года. Основные приоритеты при отборе претендентов – их принадлежность к научно-технической, производственной и инновационной сферам. При этом предприятие должно существовать на рынке не более года. На сегодняшний день практически все офисные помещения первого корпуса бизнес-инкубатора заполнены представителями малого бизнеса.

В рамках создания регионального венчурного фонда весной прошлого года был основан некоммерческий Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научной и технической сферах. Определена на конкурсной основе его управляющая компания – «ВТБ Управление активами». Объем венчурного фонда составляет 280 млн. рублей, 140 млн. рублей из которых – средства федерального и областного бюджетов и столько же – вложения управляющей компании. Он будет финансировать инновационные проекты.

Гарантийный фонд будет помогать малым предприятиям, имеющим потенциал развития, но у которых отсутствует залоговая база. Он так же, как и венчурный, складывается из областного и федерального бюджетов на паритетной основе. Плюс средства, которые направило Минэкономразвития России в качестве гранта за результаты, достигнутые Саратовской областью в работе по созданию инфраструктуры для развития предпринимательства. Размер гранта – 15 млн. рублей, которые также использованы для формирования уставного капитала гарантийного фонда. Таким образом, его сумма составит 75 млн. рублей. Общий же объем выдаваемых кредитов для малых предприятий будет значительно увеличен за счет банковского мультипликатора.

Дальнейшее развитие уже созданной для малого бизнеса инфраструктуры будет проходить в рамках новой областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства на 2008–2010 годы». В этой Программе заложено 217 млн. рублей областных средств, 38 млн. рублей федеральных и 2,8 млрд. рублей из внебюджетных источников. Таким образом, в целом до 2010 года на поддержку малого предпринимательства планируется направить более 3 млрд. рублей.

Программа содержит следующие направления.

Правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов малого предпринимательства.

Результатом реализации данного направления должна стать согласованная система нормативных правовых актов, ограничивающая влияние административных барьеров, определяющая различные формы государственной поддержки и обеспечивающая равную доступность к их получению субъектами малого предпринимательства.

Финансовая поддержка приоритетных направлений развития малого предпринимательства.

В рамках этого направления планируется: максимально использовать потенциал венчурного фонда, который должен стать главным инструментом укрепления инновационной составляющей экономики области; осуществлять поддержку в коммерциализации (прежде всего, документарном оформлении) бизнес-идей и подготовке бизнес-проектов для участия в конкурсах на финансовую поддержку; создать гарантийный фонд для малых предприятий, не имеющих достаточной залоговой базы.

Кроме того, в рамках данного направления Программы предусмотрены упрощенные механизмы компенсации процентной ставки по привлеченным на эти цели кредитным ресурсам и части лизинговых платежей. Для поддержки всех форм микрофинансирования малого бизнеса сохраняется механизм субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам кредитным кооперативам области. Новые инструменты - поддержка экспортно-ориентированных субъектов малого бизнеса и содействие в реализации проектов субъектов малого предпринимательства муниципальных образований.

Дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

Данное направление предусматривает строительство третьей очереди областного бизнес-инкубатора (состоящей в основном из производственных площадей) и создание сети бизнес-инкубаторов в крупных городах области.

Новацией образовательного направления Программы будет использование учебных сертификатов, дающих право предпринимателям на получение образовательных услуг в любом учебном заведении по любой программе.

Информационное сопровождение Программы.

Это направление позволит обеспечить прозрачность использования бюджетных ресурсов в ходе реализации Программы, проинформирует о ее возможностях.

Формирование положительного имиджа предпринимателя Саратовской области.

Данное направление предполагает поддержку в организации проведения и компенсации затрат малых предприятий по участию в форумах, ярмарках, российских и международных конференциях и семинарах.

В ходе реализации вышеупомянутой Программы планируется привлечь научный и интеллектуальный потенциал региона к решению вопросов развития предпринимательской деятельности, увеличить долю промышленной и наукоемкой продукции в общем объеме производства малых предприятий области, значительно увеличить размер инвестиций в наукоемкие малые предприятия региона.

Реализация всего комплекса мер, заложенных в Программе, позволит до 2010 года добиться стабильного роста количества малых предприятий до 60 ежегодно, числа занятых в малом бизнесе людей – на 5 процентов (создать более 6 тысяч рабочих мест), объема привлеченных кредитов – до 660 млн. рублей, а также направить 400 млн. рублей прямых инвестиций на реализацию инновационных проектов, увеличить долю малого бизнеса в ВРП до 20 процентов.

В целях реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 63-ЗСО «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области», который направлен на регулирование отношений, связанных с организацией розничных рынков, а также с организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках на территории Саратовской области.

Для разграничения компетенции между органами государственной власти области данным Законом определены полномочия областной Думы и Правительства области по реализации положений указанного Федерального закона. Законом устанавливается, что разрешение на право организации рынка на территории муниципального района и городского округа выдается администрацией соответствующего муниципального района и городского округа, так как данные органы обеспечивают формирование Торгового реестра Саратовской области и исторически осуществляют полномочия органов местного самоуправления в сфере потребительского рынка.

Статьей 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации было предоставлено право принять до 1 июля 2007 года решение о запрете начиная с 1 июля 2007 года на территории

субъекта Российской Федерации (за исключением игорных зон) деятельности по организации и проведению азартных игр (в том числе в отношении отдельных видов игорных заведений). Для реализации данного права Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 62-ЗСО «О запрете на территории Саратовской области деятельности по организации и проведению азартных игр», в соответствии с которым с 1 июля 2007 года на территории Саратовской области запрещена деятельность залов игровых автоматов.

В целях исполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 143-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на софинансирование объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу», который регулирует вопросы предоставления субсидий за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов области на софинансирование объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу.

Этому же призваны способствовать и принятые Законы Саратовской области «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на софинансирование объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О размещении на конкурсной основе средств областного бюджета для государственной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области», «О порядке отражения в законе области об областном бюджете и в сводной бюджетной росписи областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области».

В 2007 году в Саратовской области начался активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы.

Принят Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году», в котором определен порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы, с учетом порядка решения органами местного самоуправления вновь образованных поселений вопросов местного значения, установленного на 2008 год.

В целях реализации Закона Саратовской области от 2 октября 2006 года № 88-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2007 году» в течение 2007 года Саратовской областной Думой принято 29 законов Саратовской области, которыми утверждены перечни муниципального имущества муниципальных районов Саратовской области, передаваемых в собственность поселений, образованных в их границах.

Принятый депутатами Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 190-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы» разработан с учетом реализации мероприятий действующей областной целевой программы «Содействие развитию персонала в Саратовской области» на 2005-2007 годы. Этот документ направлен на обеспечение дальнейшего совершенствования системы развития трудовых ресурсов области, создание правовых, организационных и экономических условий, обеспечивающих комплексное развитие кадрового потенциала, с учетом перспектив экономического развития региона.

Общий объем финансирования Программы - 113,125 млн. рублей, в том числе из средств областного бюджета – 23,025 млн. рублей, из средств местных бюджетов (прогнозно) – 83,3 млн. рублей, из внебюджетных источников (прогнозно) – 6,8 млн. рублей.

Среди приоритетных направлений законотворческой деятельности депутатов областной Думы в прошедшем году следует отметить и работу над прогнозными планами (программами) приватизации государственного имущества на 2007 и 2008 годы, передачу объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную и принятие объектов муниципальной собственности в государственную.

§ 4. Совершенствование бюджетной и налоговой политики

Усилия депутатов за рассматриваемый период концентрировались на решении задач безусловного выполнения финансовых обязательств перед бюджетополучателями области, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами, улучшения качества жизни населения, сглаживания социального неравенства.

На это были нацелены в первую очередь изменения, внесенные в областной бюджет 2007 года. Так, на февральском заседании областной Думы депутаты проголосовали за направление дополнительного дохода в сумме 100 млн. рублей на реализацию подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного фонда», на апрельском – за направление дополнительных доходов и средств от сокращения расходов на оснащение лечебно-профилактических учреждений медицинским оборудованием, обеспечение пожарной безопасности, проведение капитального ремонта в медицинских и дошкольных учреждениях, на октябрьском – за направление ожидаемых дополнительных налоговых и неналоговых доходов на

реализацию областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года», содержание милиции общественной безопасности, учреждений противопожарной службы, ремонт школ-интернатов, внесенные в декабре изменения учли дополнительные целевые федеральные средства в сумме 233,7 млн. рублей, а также складывающуюся экономию бюджетных ассигнований по исполнению исполнительных листов, транспортную доступность региональных льготников, инвестиционные расходы и другие финансовые компоненты. Всего в прошлом году в закон об областном бюджете было подготовлено и внесено 12 изменений.

Бюджет области на текущий год является живым и динамичным организмом, и опыт 2007 года по оперативному и согласованному внесению в него изменений показал: неурегулированные вопросы успешно решаются в течение всего финансового года.

Поддержка областными законодателями органов местного самоуправления была заметна в течение всего отчетного периода.

В частности, изменения, внесенные депутатами в областной бюджет 2007 года, позволили передать органам местного самоуправления городских округов полномочия по администрированию арендной платы за землю, перераспределить субсидии на проведение ремонта автомобильных дорог и сооружений на них в границах городских и сельских поселений, подготовить документы территориального планирования в соответствии с областной целевой программой «Градостроительное планирование развития территорий и поселений Саратовской области» на 2004-2010 годы.

На решение вопросов, связанных с наведением финансового порядка в работе органов местного самоуправления, направлены законы:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда работников, занимающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений - централизованных бухгалтерий в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности»;

«Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями области субвенции из областного фонда компенсаций на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»;

«О методике распределения между бюджетами закрытых административно-территориальных образований области субвенции из областного фонда компенсаций на цели равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащихся за счет средств местных бюджетов, на 2007 год».

Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 46-ЗСО «Об областном фонде муниципального развития» должен помочь в отборе инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципальных образований области для предоставления местным бюджетам субсидий из областного фонда муниципального развития и распределения этих субсидий между муниципальными образованиями области.

На поддержку муниципальных инфраструктур нацелены и принятые в октябре Законы Саратовской области «Об оказании финансовой поддержки муниципальным образованиям области в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2008 году», «О предоставлении в 2008 году субсидий из средств областного бюджета бюджетам муниципальных районов области на подготовку проектов документов территориального планирования», «О предоставлении в 2008 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на содержание автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения».

Бюджетная политика была направлена также на поддержание темпов экономического роста в первую очередь снижением налоговой нагрузки на бизнес, созданием благоприятного инвестиционного климата в 2008 году и в среднесрочной перспективе, о чем уже говорилось выше.

Главное то, что новой законодательной базой созданы дополнительные условия для стимулирования инвестиционных вложений в основные производственные фонды предприятий и привлечения в экономику области крупных инвестиционных ресурсов, увеличения налогооблагаемой базы, а также создания новых рабочих мест.

Совершенствование бюджетного процесса, соблюдение при этом установленных законодательством норм также находилось в центре внимания депутатов областной Думы. Об этом говорят изменения, внесенные в Закон «О бюджетном процессе в Саратовской области» (добавлены, в частности, статьи о публичном обсуждении проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и проекта закона области об утверждении отчета об исполнении областного бюджета).

К концу года был разработан и принят Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» в новой редакции. Это связано с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Фе-

дерации Федеральными законами от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» и от 2 ноября 2007 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

Для приведения в соответствие с федеральным законодательством на декабрьском заседании принят в двух чтениях Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области». Благодаря внесенным изменениям уточнены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и местных бюджетов, а также сфера применения понятия «фонды» в их увязке с конкретными формами межбюджетных трансфертов, конкретизированы положения, определяющие правовое регулирование вопросов предоставления межбюджетных трансфертов.

Как и в 2007 году, в областном бюджете на 2008 год были сформированы два фонда финансовой поддержки муниципальных образований области – для поселенческого и районного уровней. Средства обоих фондов согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации распределяются между местными бюджетами на формализованной основе по единым методикам.

Дотации из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в части, предназначенной для выравнивания бюджетной обеспеченности (50 процентов общего объема фонда), предоставляются бюджетам муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает 90 процентов среднего уровня. Остальная часть фонда распределяется с учетом соотношения прогнозируемых доходов и расходов местных бюджетов. Суммарный объем дотаций из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) определен с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации в размере, необходимом для обеспечения межуровневой сбалансированности. Указанные дотации предоставляются бюджетам всех муниципальных районов (городских округов) области, за исключением Балаковского, Саратовского, Энгельсского муниципальных районов и города Саратова.

Финансовая помощь поселениям в 2008 году проиндексирована на уровень инфляции. Сохраняется подушевой принцип ее распределения.

Помимо дотаций, бюджетам муниципальных районов (городских округов) в порядке межбюджетного регулирования передаются по дифференцированным нормативам отчисления от налога на доходы физических лиц в сумме, эквивалентной 10 процентам поступлений данного налога в

консолидированный бюджет области. Указанные средства не предоставляются бюджетам города Саратова и ЗАТО Михайловское, подушевые расчетные налоговые доходы которых превышают аналогичный среднеобластной показатель более чем в 1,3 раза. Из бюджетов данных муниципальных образований запланировано перечисление в областной бюджет «отрицательных трансфертов».

Ввиду резких различий в уровне налогового потенциала муниципальных образований области единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих зачислению в региональный бюджет, не установлены.

Определен объем субвенций, предназначенных для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, передаваемых на местный уровень.

Также предусмотрены субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Их совокупность образует областной фонд софинансирования расходов.

Кроме того, в разделе «Межбюджетные трансферты» учтены дотации бюджетам ЗАТО из федерального бюджета, а также средства на переселение граждан из ЗАТО, на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры.

Таким образом, совокупный объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит в 2008 году 50,1 процента от объема доходов местных бюджетов.

Важным этапом в совершенствовании бюджетного процесса и бюджетного планирования стало принятие областной Думой Закона Саратовской области от 5 декабря 2007 года № 294-ЗСО «Об областном бюджете на 2008 год». Этому событию предшествовала большая и многогранная работа согласительной комиссии. Были максимально учтены потребности и заявки всех заинтересованных сторон.

Следует отметить следующие факторы роста доходов: рост внутреннего регионального продукта; увеличение прибыли предприятий; рост объема добычи полезных ископаемых; увеличение доходов населения.

Вместе с тем доходы бюджета будут уменьшаться за счет некоторых факторов, например, таких, как изменение законодательства в части регулирования игорного бизнеса.

В структуре доходов областного бюджета налоговые доходы предусмотрены на уровне 111,6 процента к уровню 2007 года.

Основные бюджетобразующие источники областного бюджета – налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц, за счет которых в совокупности формируется 67,6 процента доходов областного бюджета. Доля налога на имущество организаций и акцизов составляет соответственно 13,9 и 7,8 процента. Относительно 2007 года прогнозируется рост налога на прибыль на 8,1 процента, налога на доходы физических лиц на 18,4 процента, налога на имущество организаций на 9,9 процента, акцизов – на 6,3 процента.

Депутатам третьего созыва удалось заметно усилить социальную направленность главного финансового документа области. Достаточно сказать, что рост расходов по отношению к предыдущему областному бюджету в сфере культуры составил 155,4 процента, образования – 147,1 процента, социальной политики – 129,6 процента, здравоохранения, физической культуры и спорта – 123,2 процента.

В частности, учтены повышение оплаты труда работников бюджетных учреждений и вводимые с 1 сентября 2007 года доплаты к тарифной ставке работникам государственных и муниципальных учреждений с финансовым обеспечением за счет средств областного бюджета с объемом 2,1 млрд. рублей. Предусмотрены планируемая на федеральном уровне индексация окладов военнослужащих и увеличение размеров окладов по воинскому званию. На эти цели и социальные выплаты намечены целевые федеральные средства.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен в размере 8,8 процента от общего объема ассигнований областного бюджета. В их объем входят расходы на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и труженикам тыла, на выплаты ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, доплаты к трудовой пенсии различным категориям населения.

Также депутатами предусмотрено софинансирование расходов на частичную компенсацию затрат сельхозтоваропроизводителей, направляемых на развитие животноводства и растениеводства, уплату процентов по кредитам, страхование посевов сельскохозяйственных культур.

В рамках приоритетных национальных проектов «Развитие агропромышленного комплекса» и «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» направлены средства на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе, а также на обеспечение жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства. Дальнейшее развитие получит действующая система ипотечного жилищного кредитования

Оплата коммунальных услуг предусмотрена в полном объеме – с учетом прогнозного роста тарифов и исполнения делегированных муниципальным образованиям в форме межбюджетных трансфертов федеральных и региональных полномочий.

Увеличены расходы и по другим направлениям – безопасности и правоохранительной деятельности, охраны окружающей среды.

§ 5. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и развитие дорожной сети

С целью совершенствования законодательства по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2007 году принята областная целевая программа «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы».

Программа разработана в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2002-2010 годы, Законом Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу».

Документ направлен на осуществление следующих мероприятий: оснащение многоквартирных домов общедомовыми приборами учета и регулирования энергоресурсов – 2007 - 2010 годы; оказание содействия в проведении муниципальными образованиями области инвентаризации и регистрации жилищного фонда – 2008-2009 годы; проведение модернизации и санации общего имущества многоквартирных домов – 2008-2010 годы.

Механизм финансирования областной целевой программы «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы» предусматривает использование различных источников финансирования.

В 3973 многоквартирных домах области сроки планового капитального ремонта в соответствии с нормами эксплуатации уже прошли, они нуждаются в проведении капитального ремонта. Программой определено, что реализация мероприятий в части проведения модернизации и санации общего имущества многоквартирных домов осуществляется на принципах софинансирования расходов из средств областного, муниципальных бюджетов и средств собственников помещений в многоквартирных домах. При этом доля расходов, которую по условиям Программы софинансируют собственники помещений, в 2008 году составляет 30 процентов, в 2009 году – 50 процентов и в 2010 году – 70 процентов.

После принятия Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в областную целевую программу «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы» дважды вносились изменения, направленные на корректировку объемов финансирования мероприятий Программы.

Был также подготовлен и принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах».

Этим нормативным правовым актом внесены изменения в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005—2010 годы», а именно пересчитаны прогнозные показатели данной Программы, исходя из фактической стоимости жилья, сложившейся в рассматриваемый период. Кроме того, в подпрограмму «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» добавлен перечень аварийного жилищного фонда.

В 2007 году в Саратовскую область из федерального бюджета были перечислены финансовые средства на развитие уличной и дорожной сети в г. Саратове – 671,6 млн. рублей, строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 550 млн. рублей. Для того чтобы отразить эти средства в текущем областном бюджете, депутаты внесли в него необходимые изменения.

В итоге усилия областных законодателей помогли органам исполнительной власти региона отремонтировать в 2007 году 87,6 км дорог общего пользования с твердым покрытием, в том числе 14,4 км дорог федерального значения.

Всего же согласно итогам исполнения консолидированного бюджета области расходы в 2007 году по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 4,4 млрд. рублей, что в 1,6 раза больше, чем в 2006 году.

На развитие дорожной сети из средств консолидированного бюджета области в 2007 году было выделено 2,8 млрд. рублей. Кредиторскую задолженность по строительству, реконструкции, содержанию дорог и сооружений на них удалось снизить на 142,5 млн. рублей.

§ 6. Борьба с коррупцией и правонарушениями

Реализуя одно из ключевых положений ряда посланий Президента страны о необходимости ужесточения борьбы с коррупцией, Саратовская областная Дума сделала существенный шаг - в числе первых среди региональных законодательных собраний России приняла в декабре 2006 года Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области», в марте 2007 года - Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области», а в июле 2007 года - Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы». Эти правовые акты уже вначале их применения на практике позволили органам государственной власти, прокуратуры, судам, правоохранительным структурам региона всерьез взяться за искоренение одной из сложнейших проблем общества.

Принятый по инициативе прокурора Саратовской области Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155 – ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области» направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, обеспечение надлежащей деятельности государственных органов области, лиц, замещающих государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области, муниципальных служащих путем предупреждения коррупционных правонарушений.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление, поэтому требуется формирование специфических принципов правового регулирования. Данные принципы не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести, считают депутаты областной Думы, должен быть

перенесен на комплексный подход и сочетание различных средств – юридических, экономических, организационных, воспитательных и др. Их закрепление в законодательстве и умелое использование в процессе реализации принятых актов дали в 2007 году первые положительные результаты.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» в 2007 году был создан отдел по противодействию коррупции при Правительстве Саратовской области, основными функциями которого являются: разработка проектов правовых актов области по реализации антикоррупционной политики в области; проведение антикоррупционного мониторинга в области; организация и проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов области и их проектов, работа с обращениями граждан, должностных и юридических лиц, содержащими сведения о коррупционной деятельности субъектов коррупционных правонарушений.

В 2007 году была разработана методика проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, утверждены примерная программа органа исполнительной власти области по реализации антикоррупционной политики Саратовской области на 2007 – 2010 годы и сводный план мероприятий органов исполнительной власти Саратовской области по реализации антикоррупционной политики на 2007-2010 годы.

Отделом по противодействию коррупции проведено более 870 антикоррупционных экспертиз правовых актов и проектов правовых актов области. Из них более чем по 150 даны заключения о наличии коррупциогенных признаков, создающих предпосылки для совершения коррупционных правонарушений. Указанные заключения были учтены разработчиками, коррупциогенные факторы исключены из проектов документов. На антикоррупционную экспертизу в обязательном порядке направляются все проекты правовых актов области по вопросам государственной и муниципальной собственности, бюджетного, лицензионного, налогового законодательства.

Важным направлением осуществления органами исполнительной власти области системы мероприятий по противодействию коррупции в соответствии с указанным выше Законом области стала разработка административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере контроля и надзора, которые в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 19 апреля 2007 года № 173-П «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» направляются на антикоррупционную экспертизу. Проекты административных регламентов рассматриваются комиссией по проведению административной реформы в Саратовской области и утверждаются только после учета всех поступивших замечаний. В прошедшем году рассмотрено 118 таких административных регламентов.

Составной частью проводимой в области антикоррупционной политики является принятый депутатами Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 147-ЗСО «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы». Программа представляет собой комплекс мероприятий антикоррупционных действий, обеспечивающих согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями. Общие затраты из средств областного бюджета на реализацию Программы составят 3865,0 тыс. рублей, в том числе в 2007 году на эти цели было выделено 900 тыс. рублей.

Следует отметить, что все запланированные на прошлый год программные мероприятия реализованы. В частности, на основании государственного контракта, заключенного по результатам конкурса, независимая антикоррупционная экспертиза 312 действующих правовых актов области была проведена Торгово-промышленной палатой Саратовской области.

На основании заключенных договоров некоммерческой организацией Фонд «РОСС XXI век» проведены опросы общественного мнения для оценки уровня коррупции, выявления норм в законодательстве области, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявления коррупционных сфер деятельности. Результаты опросов используются для планирования антикоррупционных мероприятий и предоставления соответствующей информации в правоохранительные органы области.

Создана выделенная телефонная линия для «телефона доверия» отдела по противодействию коррупции при Правительстве области с целью получения информации от граждан о фактах коррупции. Эта информация используется отделом и правоохранительными органами области для проведения мероприятий антикоррупционной направленности.

Помимо этого разработан и действует официальный Интернет-сайт отдела по противодействию коррупции при Правительстве области для размещения информации о реализации Программы, фактах коррупции и принятых по ним мерах.

Проводимая региональными властями антикоррупционная политика позволила усилить работу в этом направлении и в муниципальных образованиях. В 2007 году в 33-х из 42-х муниципальных районов и городских округов области муниципальными собраниями утверждены собственные программы по противодействию коррупции.

Ключевым звеном в вопросах борьбы с коррупцией среди должностных лиц стал принятый областной Думой Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», определивший основы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, а также иные вопросы обеспечения их деятельности.

Законом области в соответствии с федеральными законами и иными законами Саратовской области для лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, установлены ограничения и запреты, свя-

занные с выполнением ими своих должностных обязанностей. Лицо, замещающее государственную должность Саратовской области, не имеет права состоять членом органа управления коммерческой организации, получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением своих полномочий, выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное и муниципальное имущество и служебную информацию, предназначенные только для обеспечения служебной деятельности. Установлены и иные ограничения.

Лица, замещающие государственные должности Саратовской области, обязаны представлять в кадровую службу соответствующего государственного органа Саратовской области сведения о доходах и принадлежащем им имуществе, а также сведения о соблюдении ограничений, установленных для лиц, замещающих государственные должности Саратовской области.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что, несмотря на принимаемые в Саратовской области и ряде других регионов попытки законодательного обеспечения борьбы с коррупцией, в целом правовая антикоррупционная база Российской Федерации носит противоречивый характер, не учитывает все многообразие коррупционных проявлений в стране, не обеспечивает системного реагирования на коррупцию.

В одном из своих последних посланий Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркивал, что коррупция, включающая откровенный рэкет со стороны государственных структур, грубые нарушения прав предпринимателей, достигла в нашей стране невиданных высот, стала значительной составляющей организованной преступности и условием ее активной деятельности в России, превратилась в серьезнейшую угрозу национальной безопасности нашего государства. В этой связи депутатам Государственной Думы целесообразно в кратчайшие сроки принять федеральный закон «О борьбе с коррупцией», закрепляющий основы унифицированной антикоррупционной политики и определяющий весь механизм борьбы с этим опасным социальным злом.

Говоря о состоянии преступности в Саратовской области в 2007 году, следует отметить, что оно, как и в целом по России, оставалось весьма тревожным. В истекшем году, по данным ГУВД области, зарегистрировано 49132 преступления, в том числе 12,3 тысячи из них, или 25,1 процента отнесены к тяжким и особо тяжким, 6 тысяч преступлений экономической направленности, материальный ущерб от которых составил 1105,4 млн. рублей. В общественных местах было совершено 3,5 тысячи преступлений. Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, увеличилось по сравнению с 2006 годом на 15,8 процента. В связи с этим в прошедшем году для депу-

татов Саратовской областной Думы актуальной оставалась деятельность, направленная на совершенствование регионального законодательства в сфере профилактики и противодействия преступности, укрепления общественной безопасности и безопасности личности.

В течение 2007 года областной Думой принято четыре закона о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Указанные законы устанавливают административную ответственность за нарушение установленных правил охраны жизни людей на водных объектах, незаконную торговлю и оказание услуг, а также за загрязнение территории общего пользования, связанное с ремонтом транспортных средств, и мойку транспортных средств в местах общего пользования, стоянку транспортных средств в местах общего пользования. Кроме того, Закон области был дополнен новой главой «Административные правонарушения в сфере игорного бизнеса». С законодательными инициативами по этому поводу дважды выступил прокурор области, а также Губернатор области и Уполномоченный по правам человека в Саратовской области.

Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года №156-ЗСО указанный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 22 июня 2007 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение». Федеральным законом установлено, что все административные штрафы, выраженные в минимальных размерах оплаты труда, переводятся в денежное выражение, повышен также минимальный размер административного штрафа с 1/10 МРОТ (10 рублей) до 100 рублей.

В целях укрепления на территории области законности, правопорядка, защиты прав и свобод граждан, совершенствования взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти области и органов местного самоуправления в вопросах усиления борьбы с преступностью, привлечения граждан и негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности деятельности по борьбе с преступностью областной Думой принят Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 229-ЗСО «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы».

Основными задачами этой Программы являются: снижение уровня преступности на территории области, укрепление правопорядка с учетом комплексного анализа оперативной обстановки и состояния профилактики правонарушений, а также прогнозируемых тенденций развития криминальной ситуации на территории области на основе совершенствования организации работы правоохранительных органов области, иных органов власти и дополнительного финансирования мероприятий, предусмотренных Программой; выявление и устранение причин и условий, способст-

вующих совершению преступлений; развитие материальной и социальной базы правоохранительных органов области; совершенствование кадрового, научно-методического обеспечения правоохранительных органов области.

Для реализации программных мероприятий по усилению борьбы с преступностью в области на 2008 – 2010 годы планируется выделить из областного бюджета 353599,9 тысячи рублей.

Комплексный подход к решению задач по профилактике правонарушений, считают депутаты, позволит снизить уровень преступности и укрепить общественный порядок в области, в том числе в сфере дорожного движения. В этих целях принят Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 14-ЗСО «Об областной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области на 2007-2009 годы».

Программа разработана в целях сокращения числа лиц, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, и предусматривает: повышение правового сознания участников дорожного движения; совершенствование систем организации, управления и контроля дорожного движения; снижение рисков возникновения тяжких последствий от ДТП.

Ожидаемым конечным результатом реализации Программы станет сокращение к концу 2009 года числа пострадавших в ДТП на 1393 человека, в том числе числа погибших на 192 человека по сравнению с прогнозом развития ситуации в отсутствие Программы. Общий объем финансирования мероприятий Программы из областного бюджета должен составить 397,2 млн. рублей.

Принятый депутатами Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 192-ЗСО «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы» содержит стратегию и тактику деятельности органов исполнительной власти области, правоохранительных органов и иных заинтересованных ведомств и учреждений по приоритетным направлениям. Задачи Программы: активизация усилий правоохранительных органов по борьбе с тяжкими и особо тяжкими преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков и подрыву экономических основ наркобизнеса, повышение эффективности лечения и медико-психологической реабилитации больных наркоманией, формирование системы социально-психологической поддержки лиц, прекративших употребление наркотиков, формирование у подростков и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни, развитие системы информационного сопровождения антинаркотической профилактической работы в Саратовской области. Программой также предусматривается реализация мероприятий по научно-методическому и информационному обеспечению антинаркотической деятельности органов и учреждений, осуществляющих профилактическую работу с несовершеннолетними и молодежью. Общий объем финансирования Программы из средств областного бюджета составит 26267,0 тысячи рублей, в том числе в 2008 году – 6777,0 тысячи рублей.

В вопросах профилактики и пресечения правонарушений в последнее время все большую роль стал играть институт мировых судей. Депутаты областной Думы приняли Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 199-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы». Этот документ направлен на дальнейшее продвижение судебной реформы, развитие организационных основ мировой юстиции, совершенствование ее кадрового и финансового обеспечения, доступности правосудия. Общий объем финансирования программных мероприятий из областного бюджета планируется в сумме 94,64 млн. рублей, в том числе в 2008 году - 9,73 млн. рублей.

Глава 2. Реализация задач по формированию дееспособного гражданского общества

§ 1. Совершенствование системы выборов

Продолжая практику совершенствования системы выборов, депутаты Саратовской областной Думы приняли за рассматриваемый период ряд нормативных правовых актов.

В частности, 21 февраля 2007 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы». Внесенные изменения были вызваны необходимостью приведения вышеупомянутого областного Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Указанным Законом уточнены вопросы сохранения депутатом членства политической партии, в составе областного списка кандидатов которой он был допущен к распределению депутатских мандатов; установлена норма, в соответствии с которой лица, имеющие двойное гражданство, не могут быть депутатами областной Думы; исключена из избирательных бюллетеней графа «Против всех».

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» в указанный областной Закон были включены нормы, связанные с порядком сбора подписей, проверкой подписных листов, проведением агитации. Уточнены основания для отказа в регистрации (отмены регистрации) кандидата (списка кандидатов) по мотивам наличия ряда признаков экстремизма в агитационной деятельности. Также отменен минимальный процент явки избирателей, необходимый для признания выборов состоявшимися.

Закон области приведен также в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ограничений на осуществление некоммерческими организациями пожертвований политическим партиям, их региональным отделениям, а также в

избирательные фонды, фонды референдума», которым устанавливаются ограничения на осуществление пожертвований некоммерческими организациями в избирательные фонды.

21 марта 2007 года депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О референдумах в Саратовской области», уточняющий в соответствии с требованиями федерального законодательства нормы, связанные с порядком сбора подписей, проверкой подписных листов, проведением агитации по вопросам референдума, устанавливающий ограничения на осуществление пожертвований некоммерческими организациями в фонды референдума.

Также в марте 2007 года были внесены изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области». В соответствии с новыми требованиями федерального законодательства была усилена норма ответственности кандидатов и избирательных объединений за нарушение законодательства о противодействии экстремистской деятельности; уточнены основания для отказа (отмены) регистрации кандидата (списка кандидатов) по мотивам наличия ряда признаков экстремизма в агитационной деятельности; отменен минимальный процент явки избирателей, необходимый для признания выборов несостоявшимися.

Важным этапом процесса совершенствования избирательного законодательства региона стало принятие 20 июня 2007 года в новой редакции Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

Новая редакция Закона была разработана с учетом многочисленных изменений в федеральном законодательстве и поправок депутатов областной Думы. Только с начала 2007 года в областную Думу были направлены семь законопроектов о внесении изменений в выборный Закон, инициированных депутатами областного законодательного собрания. В целях систематизации всех предложений и поправок, поступивших к данным законопроектам, рабочей группой и было принято решение изложить Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» в новой редакции. Тем более, что прежде во многие статьи этого Закона уже были внесены различные изменения и поправки, что существенно затрудняло его правоприменение участниками выборного процесса.

Обсуждение новой редакции Закона коснулось всех сторон будущих выборов: от числа депутатов до процедуры распределения мест в региональном парламенте. Ключевым стал вопрос о численности будущего депутатского корпуса. Выдвигалось несколько предложений об установлении количества депутатов – от 36 до 70. В итоге число мандатов осталось прежним – 36: 18 депутатов областной Думы избираются по одномандатным избирательным округам, а другие 18 – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Бурные дебаты у депутатов вызвало предложение о необходимости проверять все собранные в поддержку партии подписи - одна из поправок обязывала это делать избирательную комиссию. Однако большинством голосов депутаты поправку отклонили.

Зато было внесено новое положение по залогу: понижен процент от максимальной суммы избирательного фонда кандидата или партии, вместо 15 процентов залог стал составлять 10. Но при этом был увеличен сам фонд. Теперь согласно принятому Закону кандидат в депутаты может иметь избирательный фонд до 3,3 млн.рублей, а партия - до 60 млн. рублей.

Наиболее спорным оказался вопрос о методике распределения депутатских мандатов для партий. Были предложены два варианта: одна методика использовалась на выборах в Государственную Думу, а другая апробировалась в нескольких регионах - Москве, Санкт-Петербурге и Самаре. В итоге была принята вторая методика, по которой мандаты распределяются в избирательном округе в целом. А так как при делении не всегда получается целое число, то партия, набравшая большинство голосов, получает право «округлить» свою цифру, приобретя, таким образом, еще один мандат. Партии, набравшие от 7 до 8 процентов голосов, фактически остаются без мандатов партии.

Кроме этого, в новой редакции Закона было разрешено вести фото- и видеосъемку во время подсчета бюллетеней, упрощены способы пополнения избирательных фондов, исключены все ограничения для первых лиц партийных списков.

20 июня 2007 года было принято постановление Саратовской областной Думы «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы четвертого созыва». Этим документом были определены 18 избирательных округов с числом избирателей от 100 до 116 тысяч человек.

§ 2. Развитие местного самоуправления

В посланиях Президента страны Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе на 2007 год, уделяется пристальное внимание вопросам расширения компетенции и финансового обеспечения органов местного самоуправления. В течение прошедшего года депутаты Саратовской областной Думы продолжили процесс законодательного укрепления экономических основ органов самоуправления региона, в первую очередь за счет формирования достаточной доходной базы.

В этих целях, например, внесены изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области». Не-

обходимость принятия данного Закона была обусловлена увеличением лицевых счетов получателей средств областного бюджета и объема работы по санкционированию кассовых выплат из областного бюджета. Получателям средств областного бюджета в министерстве финансов области и финансовых органах муниципальных районов (городских округов) области с января 2007 года были открыты лицевые счета для учета средств от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности с отражением полученных доходов и осуществлением кассовых расходов этих средств на основании платежных документов бюджетополучателей с проверкой целевого использования средств.

Принятый в марте 2007 года Закон Саратовской области «Об областном фонде муниципального развития» регулирует порядок отбора инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципальных образований области для предоставления местным бюджетам субсидий из областного фонда муниципального развития и распределения этих субсидий между муниципальными образованиями области, а также порядок и условия предоставления указанных субсидий.

Законом Саратовской области от 6 марта 2007 года № 13-ЗСО «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» установлена методика распределения между бюджетами муниципальных образований субвенции на реализацию переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по ежегодному изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации. Эта норма принята в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», которая дает право предоставлять такую субвенцию из областного фонда компенсаций, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет субвенции из Федерального фонда компенсаций.

Ряд принятых депутатами областной Думы законов был направлен на предоставление из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидий для: проведения ремонта автомобильных дорог и сооружений на них в границах городских и сельских поселений; погашения кредиторской задолженности по затратам на транзитно-уличную сеть и возмещению убытков, возникающих в результате предоставления услуг населению по отоплению и горячему водоснабжению; на переселение граждан из аварийного жилого фонда; проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

На финансовую поддержку муниципальных инфраструктур были также направлены принятые в октябре прошедшего года Законы Саратовской области «Об оказании финансовой поддержки муниципальным образованиям области в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2008 го-

ду», «О предоставлении в 2008 году субсидий из средств областного бюджета бюджетам муниципальных районов области на подготовку проектов документов территориального планирования», «О предоставлении в 2008 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на содержание автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения».

Принятым Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» регламентированы вопросы муниципальной службы в Саратовской области, отнесенные к компетенции субъектов Российской Федерации Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации»: реестр должностей муниципальной службы, соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы области, типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих и др.

Внесенные соответственно в октябре и ноябре 2007 года изменения в Законы Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда и ежемесячной доплаты работникам муниципальных учреждений Саратовской области» привели областное законодательство в соответствие с федеральным и уточнили некоторые положения муниципальной службы, например, о сохранении должности руководителя аппарата в администрациях муниципальных районов и городских округов вне зависимости от численности населения, об установлении ежемесячных доплат отдельным категориям работников.

Принятый депутатами областной Думы Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году» определяет порядок решения вопросов местного значения поселений на третьем этапе переходного периода и устанавливает наряду с 19 уже переданными полномочиями четыре новых. А именно: создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения; организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения; создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области», принятый на декабрьском заседании областной Думы направлен на регулирование отношений в этой важной социальной сфере. Закон определяет перечень муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству, права и обязанности органов местного самоуправления при исполнении переданных им государственных полномочий, регулирует вопросы финансового обеспечения этой деятельности и другие вопросы, связанные с передачей указанных полномочий.

Расширяет полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере и принятый на том же заседании Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Были также приняты законы, разграничивающие муниципальное имущество между муниципальными районами Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в их состав.

§ 3. Обеспечение информационной открытости органов власти

С целью обеспечения информационной открытости органов власти области и права граждан на получение полной и объективной информации с учетом актуальных потребностей гражданского общества на территории области уже много лет реализуется областная целевая программа «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации».

В рамках ее реализации министерством информации и печати области ежегодно проводятся открытые конкурсы информационных проектов средств массовой информации, направленных на освещение наиболее значимых социальных проблем.

Так, в 2007 году был проведен конкурс по следующим тематическим направлениям: «Экономика роста», «Здоровье как основа благополучия общества», «Образование будущего поколения», «Жилищный вопрос: проблемы, достижения, перспективы», «Региональное законотворчество день за днем», «Развитие местного самоуправления», «Аграрная политика: новый этап». Всего в конкурсе приняли участие 78 средств массовой информации региона (7 областных и 7 районных телерадиокомпаний, 3 информационных агентства, 17 областных газет, 5 журналов и 39 районных печатных изданий), представившие 338 проектов.

По итогам 2007 года объем выполненных работ по 191 проекту, реализованному в рамках вышеупомянутой Программы, составил 20399,374 тыс. рублей, или 100,0 процента от общего объема предусмотренных в бюджете средств. Профинансировано 20399,374 тыс. рублей, или 100,0

процента от объема выполненных работ. Объем привлеченных средств на реализацию Программы (средства редакций) составил 13 млн. 600,1 тыс. рублей, или 123,6 процента от запланированных Программой на 2007 год.

В 2007 году в рамках Программы было изготовлено и размещено в эфире 956 сюжетов и телепрограмм социально значимой тематики общим хронометражем 4763,7 минуты, в том числе: 49 радиопередач продолжительностью 453,6 минуты; 174 материала в сети «Интернет»; 9860 печатных публикаций, в том числе 2378 статей в областных СМИ общим объемом 254,322 тыс. кв. см; 7482 публикации и тематические страницы в районных газетах общим объемом 1 млн. 535,184 тыс. кв. см.

В целом реализация мероприятий Программы позволила максимально широко информировать население о реализации на территории области приоритетных национальных проектов и демографической политики, провести своевременную разъяснительную работу в связи с реформой жилищно-коммунальной сферы, поддержать ряд проектов патриотической направленности, организовать выход материалов, нацеленных на пропаганду здорового образа жизни, охрану семьи и детства.

Для сохранения существующих объемов информации социально значимой тематики депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 163-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы». Финансирование этой Программы предусмотрено из областного бюджета в размере 93000 тыс. рублей, направляемых в виде субсидий, а также средств внебюджетных источников в сумме 46500 тыс. рублей (прогнозно).

Принятие этого документа связано с необходимостью увеличения в СМИ количества материалов, освещающих социально значимые для населения области проблемы. Программа нацелена на защиту государственных и общественных интересов в информационной среде.

Принятый Закон является также одним из действенных механизмов взаимодействия органов государственной власти области со средствами массовой информации.

Особое внимание уделено тематическому направлению «На защите здоровья, семьи и детства», в рамках которого планируется максимально сосредоточить усилия участников Программы на информационном сопровождении решения демографических проблем в области. Программа предполагает значительную поддержку проектов для детей и молодежи, проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, нравственное и физическое здоровье общества, формирование толерантного сознания, развитие межнационального общения, сохранение культурной самобытности народов, проживающих на территории области.

В связи с ростом общественного влияния информационных ресурсов глобальной сети «Интернет» в Программе впервые предусмотрено их финансирование и они выделены отдельной группой СМИ.

Опыт последних лет показывает, что решение таких задач, как развитие экономики, повышение эффективности государственного управления, выполнение многих социальных программ, невозможно без привлечения информационных и коммуникационных технологий.

Активное развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий являются на сегодняшний день важными факторами для повышения уровня социально-экономического развития, обеспечения достижения целей реформирования органов государственной власти, создания необходимых условий для включения регионов в процесс перехода к информационному обществу.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 года № 1024-р одобрена Концепция региональной информатизации до 2010 года. В соответствии с федеральным законодательством создаются региональные программы развития информатизации субъектов Российской Федерации. Они определяют основные приоритеты, принципы и направления реализации единой политики в сфере информатизации, создают условия построения регионального информационного пространства как составной части глобального российского и международного пространства.

В Саратовской области сложилась достаточно благоприятная ситуация для проведения работ в сфере информатизации органов власти, образовательных и медицинских учреждений, органов социальной защиты населения и учреждений культуры, закладываются основы создания современной информационно-технологической и организационной инфраструктуры информатизации.

Тем не менее, следует отметить и ряд проблем: слабость нормативной правовой базы области, способствующей развитию и использованию информационных и коммуникационных технологий; наличие большого количества разнородных информационных ресурсов и систем в органах власти области, не обладающих единым управлением и возможностью оперативного информационного взаимодействия, отсутствие единых стандартов по их формированию и внедрению.

В связи с этим Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 146-ЗСО утверждена областная целевая программа «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы».

Целью Программы является обеспечение устойчивого уровня социально-экономического развития области и повышение качества жизни населения на основе широкого внедрения и использования средств информационно-коммуникационной сферы всеми структурами органов государственной власти области и органов местного самоуправления, населением и хозяйствующими субъектами области.

Предполагаемый объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации областной целевой программы «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы», составляет 670133,0 тыс. рублей, в том числе:

из областного бюджета – 520133,0 тыс. рублей; из внебюджетных источников – 150000,0 тыс. рублей. С целью привлечения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий настоящей Программы планируется участие в конкурсах, проводимых в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)», других федеральных целевых программ и проектов по информатизации.

Реализация мероприятий Программы должна оказать комплексное воздействие на все сферы экономики и общественной жизни области, значительно повысить информационную открытость органов власти. Предусмотренные Программой меры позволят обеспечить кардинальное ускорение процессов информационного обмена в экономике и обществе в целом, в том числе между гражданами и органами государственной власти области, создадут принципиально новые возможности для мониторинга процессов во всех сферах общественной жизни и принятия своевременных решений по их регулированию.

Программа также позволит сформировать эффективную систему нормативного правового регулирования процессов информатизации области, способствующую ускорению темпов развития сферы информационных и коммуникационных технологий, движению области к информационному обществу и созданию единого информационного пространства.

Развитие информационных и коммуникационных технологий должно создать предпосылки для преодоления информационного неравенства по возможности доступа населения области к информации.

§ 4. Поддержка общественных организаций и неправительственных объединений, реализация молодежной политики

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2007 год Президент РФ В.В.Путин, отметив большую роль неправительственных организаций, выполняющих «различные социально значимые функции, различную социально значимую работу», сделал важный посыл, касающийся увеличения государственной поддержки общественных организаций.

Действительно, государственная поддержка общественных организаций усиливается из года в год. Если в 2006 году она составила 500 миллионов рублей, то в 2007 году увеличилась более чем в два с половиной раза и достигла 1 миллиарда 250 миллионов рублей.

В Саратовской области, где зарегистрировано около трех тысяч общественных объединений, для развития гражданских инициатив депутатами областной Думы принят Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 165-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы».

Программа направлена на создание на территории области условий, максимально благоприятствующих развитию и функционированию институтов гражданского общества, проведение системной политики по продвижению общественных инициатив, выдвинутых общественными объединениями в регионе.

Документ предусматривает объединение усилий органов государственной власти области, местного самоуправления и общественных объединений для осуществления комплексного подхода к реализации следующих основных мероприятий: конкурсная поддержка гражданских инициатив в регионе; развитие инфраструктуры негосударственного некоммерческого сектора региона, в том числе методическое и информационное обеспечение деятельности институтов согласования общественно значимых интересов и гражданской экспертизы; информационное сопровождение общественного процесса в регионе; постоянный мониторинг тенденций развития гражданского общества в области.

Общий объем финансирования Программы составляет 11,37 млн. рублей, из них 9,37 млн. рублей – средства областного бюджета и 2,0 млн. рублей – средства внебюджетных источников (прогнозно).

Принятый депутатами Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 166-ЗСО «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы» является нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы национального и культурного развития народов, населяющих Саратовскую область.

В документе уделено особое внимание созданию целостной системы государственной поддержки этносоциального развития народов Саратовской области. В нем предусматривается предоставление на конкурсной основе субсидий национально-культурным объединениям для реализации предлагаемых ими проектов, направленных на повышение уровня доверия между народами, развитие межнационального сотрудничества.

Программа предполагает переход от дотационной поддержки отдельных мероприятий национальных объединений к политике проектно-целевого финансирования этнокультурного развития Саратовского региона.

Важными программными мероприятиями являются создание ресурсного информационного центра поддержки деятельности национальных общественных объединений области, организация постоянной телефонной «прямой линии» по вопросам нарушения прав человека по признакам расовой, национальной и религиозной принадлежности, открытие общественной приемной для граждан по вопросам миграции, национальных и межнациональных отношений, предусмотрено возобновление издания печатных органов и регулярное освещение деятельности национальных общественных объединений в средствах массовой информации.

Общий объем финансирования Программы составляет 22910,0 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета - 20780,0 тыс. рублей, внебюджетных источников – 2130,0 тыс. рублей.

Депутатами областной Думы принят Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об общественной палате Саратовской области» с целью вовлечения общественности области в процесс реализации государственной политики на территории Саратовской области, учета органами государственной власти области и органами местного самоуправления общественных инициатив и интересов населения области, обеспечения защиты прав общественных объединений, а также создания механизма общественного контроля за деятельностью органов государственной власти области.

Данным Законом на Общественную палату возлагаются задачи обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан, проживающих на территории области, общественных объединений, органов государственной власти области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности.

Указанные цели и задачи будут решаться Общественной палатой путем проведения общественной экспертизы проектов законов Саратовской области, а также проектов нормативных правовых актов органов государственной власти области, выработки рекомендаций органам государственной власти области.

Закон устанавливает порядок формирования и основные формы работы Общественной палаты, определяет материально-техническое обеспечение ее деятельности.

В посланиях Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации обозначены три приоритета в реализации государственной молодежной политики: обеспечение молодых семей жильем; доступность качественного образования для детей и молодежи из малоимущих семей; целенаправленная работа органов государственной власти по формированию у молодежи понимания необходимости здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом с целью предотвращения распространения алкоголизма и наркомании в молодежной среде.

Ставится также задача повышения престижа материнства и отцовства в обществе, прежде всего, среди молодежи и создание условий, благоприятствующих рождению и воспитанию детей.

Следует отметить, что в последнее время в региональных органах власти и органах местного самоуправления появилось понимание, что молодежь – это не только социальная группа, которой нужна поддержка, а ресурс развития территории, без которого невозможно ее социально-экономическое развитие. Поэтому важнейшим направлением деятельности комитета областной Думы по вопросам молодежной политики, спорта и туризма явилась работа по формированию в регионе законодательной базы молодежной политики.

В течение прошлого года неоднократно ставились следующие вопросы: о создании в структуре Правительства области самостоятельного исполнительного органа по реализации молодежной политики на территории области; о создании областного центра молодежи; об увеличении финансирования областной целевой программы «Молодежь Саратовской области» на 2006-2008 годы. К сожалению, решение первых двух вопросов до сих пор находится в стадии рассмотрения.

Формирование приоритетов и направлений реализации региональной молодежной политики в Саратовской области ведется с 1997 года. Для лучшей координации законотворческих усилий в решении «молодежных» проблем в 2005 году в областной Думе был создан комитет по вопросам молодежной политики, спорта и туризма.

Главным законодательным инструментом в работе с молодежью является областная целевая программа «Молодежь Саратовской области», срок которой продлевался трижды. Действие последней Программы рассчитано на 2006-2008 годы. Ее реализация в 2007 году велась в рамках двух подпрограмм: «Социализация молодого поколения» и «Патриотическое воспитание детей и молодежи».

В депутатском активе также принятый в 2006 году Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» (от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО) и созданный в феврале 2006 года Молодежный парламент при Саратовской областной Думе.

Все это является определенной базой для решения проблем молодежи в регионе. Решать их призван и ряд других документов, в которых есть соответствующие молодежные направления деятельности. В частности, областные целевые программы «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы, «Развитие образования» на 2006-2008 годы, «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы и другие.

О некоторых итогах реализации в прошлом году этих и других нормативных правовых актов, содержащих направления по поддержке молодежной политики, уже говорилось в предыдущей главе данного доклада.

В целом следует отметить, что созданная законодательная база позволила направить в 2007 году на реализацию молодежной политики из областного бюджета 950 миллионов рублей. Эти деньги пошли на улучшение системы образования, подготовку молодых кадров, обеспечение жильем молодых семей, развитие физической культуры и спорта.

Позитивные сдвиги есть. Однако остается еще много нерешенных проблем. Об этом говорят, в частности, итоги специального исследования социологов Саратовского государственного университета, отчетные материалы, поступающие из профильных министерств и муниципальных образований области, а также «молодежные» криминальные сводки, статистика по наркомании, социальным болезням. Так, лишь у 27 процентов вчераш-

них выпускников вузов профиль работы полностью совпадает со специальностью. В ходе диспансеризации у 77 процентов подростков выявлены отклонения в состоянии здоровья. За последние десять лет число смертей от употребления наркотиков увеличилось в 12 раз, а среди детей – в 42 раза.

Эти и другие проблемы молодежной политики нашли отражение в ходе проведенного 24 октября 2007 года в Саратовской областной Думе заседания Ассоциации руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. По итогам данного представительного форума было принято решение, в котором выработаны конкретные предложения по совершенствованию законодательной базы в этой сфере как на территории отдельных регионов, так в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в целом.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ реализации права законодательной инициативы и организации контроля за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы

Глава 1. Реализация права законодательной инициативы

§ 1. Реализация права законодательной инициативы Саратовской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году было направлено в установленном порядке 11 проектов федеральных законов.

Ниже приведена краткая характеристика внесенных законопроектов и стадия их прохождения в Государственной Думе.

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Данный законопроект направлен на устранение противоречия между статьей 18 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» и статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 18 вышеупомянутого Федерального закона установлено, что орган местного самоуправления проводит до 1 мая 2008 года открытый конкурс по выбору управляющей организации, если собственниками помещений в многоквартирном доме до 1 января 2007 года не выбран способ управления многоквартирным домом или принятое такими собст-

венниками решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было реализовано. Данная норма противоречит требованиям части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по выбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Проектом федерального закона предлагается в части 1 статьи 18 вышеупомянутого Федерального закона слова «до 1 января 2007 года» заменить словами «в течение года до дня проведения указанного конкурса».

Совет Государственной Думы 6 марта 2007 года принял решение ответственным за прохождение законопроекта (регистрационный № 390137-4) назначить Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, включить законопроект в примерную программу для рассмотрения в первом чтении (весенняя сессия 2007 года). На рассмотрение Государственной Думой в весеннюю сессию законопроект не вносился, в примерную программу законопроектной работы на осеннюю сессию 2007 года он также не вносился. Планируемый срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 3 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований». Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), устанавливающее, что в случае внесения изменений в устав муниципального образования в связи с изменением федерального законодательства или во исполнение решения суда, публичные слушания не проводятся, так как приведение устава муниципального образования в соответствие с изменениями федерального законодательства или во исполнение решения суда, вступившего в законную силу, производится на основании норм Федерального закона и не зависит от мнения населения, выраженного им на публичных слушаниях.

Кроме того, предлагается внести изменение в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», дополнив нормой, в соответствии с которой для регистрации муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования сведения о результатах его публичных слушаний в регистрирующий орган не направляются.

Законопроект (регистрационный № 400629-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 10 апреля 2007 года и направлен в Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Включался в при-

мерную программу законопроектной работы Государственной Думы на июнь и ноябрь 2007 года. 23 апреля 2008 года указанный проект федерального закона был рассмотрен Государственной Думой в первом чтении и отклонен.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 252-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) введена норма о прекращении с 1 июля 2007 года лицензирования следующих видов деятельности в строительной отрасли:

проектирование зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;

строительство зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;

инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

В настоящий момент в Российской Федерации нет четких и ясных процедур регулирования в сфере безопасности и качества строительства и действенных механизмов контроля в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О техническом регулировании». Возникают проблемы, связанные с правоприменительной практикой Градостроительного кодекса, многие положения которого не могут действовать в силу неподготовленности законодательства в смежных отраслях. В условиях демонтажа государственных функций в сфере строительства, несформированности государственного строительного надзора и государственной экспертизы, отсутствия современной нормативной базы в строительстве только лицензирование обладает эффективным механизмом принятия своевременных мер к строительным и проектно-изыскательским организациям, допустившим нарушения, путем приостановления действия лицензий или их аннулирования.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 1 вышеупомянутого Федерального закона в части исключения нормы о сроках прекращения лицензирования в строительной отрасли с 1 июля 2007 года.

Решением Совета Государственной Думы от 19 апреля 2007 года законопроект (регистрационный № 413458-4) возвращен в областную Думу для доработки.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации».

Данный законопроект внесен в областную Думу прокурором Саратовской области и разработан в целях устранения имеющихся, по мнению автора проекта, пробелов законодательного регулирования. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК РФ) не устанавливает срок выдачи исполнительного листа, что затрудняет исполнение

решения суда. Проектом федерального закона предлагается установить срок выдачи исполнительного листа. Кроме того, проект федерального закона предусматривает внесение изменений в статьи АПК РФ, регулирующие случаи и порядок немедленного исполнения решения суда и порядок поворота исполнения судебного акта. Проектом также предлагается уточнить терминологию, срок и порядок рассмотрения вопроса о повороте исполнения.

11 января 2008 года указанный проект федерального закона (регистрационный номер 413444-4) был рассмотрен Государственной Думой в первом чтении и отклонен.

5. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данный проект федерального закона направлен на создание условий для профессиональной и эффективной работы представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на постоянной основе. При этом на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, – один депутат.

Как показала практика, указанное ограничение по количеству депутатов, которые могут работать на постоянной основе, нецелесообразно. В случае, если представительный орган состоит из 15 депутатов, то исходя из требований вышеназванной статьи, на постоянной основе могут работать 1,5 депутата (т.е. 10 процентов). Учитывая, что должности депутатов являются выборными муниципальными должностями, работа на 0,5 ставки не предусмотрена. В результате на постоянной основе может работать только один депутат, в соответствии с уставами муниципальных образований – это глава муниципального образования, он же и председатель представительного органа муниципального образования. В случае отсутствия главы муниципального образования (командировка, болезнь и т.п.) его полномочия в полном объеме должен исполнять другой депутат, но депутат, работающий на непостоянной основе, не сможет в полной мере выполнять необходимую работу. Невозможно работать профессионально, совмещая основную работу с работой главы муниципального образования и председателя представительного органа. Внесенный в Государственную Думу проект устанавливает предельное число депутатов представительного органа муниципального образования, работающих на постоянной основе, в зависимости от численности депутатов представительного органа в каждом конкретном случае.

Законопроект (регистрационный № 413435-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 27 апреля 2007 года и направлен в Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Включался в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на июнь и ноябрь 2007 года. 16 апреля 2008 года указанный проект федерального закона был рассмотрен Государственной Думой в первом чтении и отклонен.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Данный проект федерального закона направлен на понижение размера государственной пошлины, взимаемой с физических лиц за государственную регистрацию права собственности на долю в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, с 500 до 100 рублей. Понижение размера государственной пошлины уменьшает стоимость регистрации земельной доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, что ведет к увеличению количества физических лиц, оформляющих документы на земельные доли в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, что, в свою очередь, ведет к росту оборота земельных участков и соответственно к повышению налоговых поступлений в местные бюджеты по земельному налогу.

Законопроект (регистрационный № 457761-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 10 сентября 2007 года и направлен в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Включался в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на ноябрь 2007 года, апрель 2008 года. В настоящее время срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

7. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О персональных данных»».

Данный проект федерального закона дополняет перечень случаев, при которых не требуется согласия субъекта персональных данных на ведение и обработку его базы данных, предусмотренных частью 2 статьи 6 Федерального закона «О персональных данных», случаем обработки персональных данных для принятия решения об установлении пенсий, пособий и других мер социальной поддержки.

Законопроект (регистрационный № 439828-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 5 июля 2007 года и направлен в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой.

14 марта 2008 года указанный проект федерального закона был рассмотрен Государственной Думой в первом чтении и отклонен.

8. Проект федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации».

Статья 324 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за незаконное приобретение или сбыт официальных документов, предоставляющих права или освобождающих от обязанностей, а также государственных наград Российской Федерации, РСФСР, СССР, но не устанавливает ответственности за их хищение.

Внесенным законопроектом закрепляется уголовная ответственность за хищение государственных наград, равная той, которая предусмотрена за преступления против собственности, то есть похищение наказывается штрафом в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Законопроект (регистрационный № 8557-5) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 4 марта 2008 года и направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Планируемый срок рассмотрения в первом чтении - май 2008 года.

9. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 20 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации при государственной регистрации прав, ограничений (обременении) прав на недвижимое имущество размер государственной пошлины для юридических лиц составляет 7500 рублей. При этом действующая редакция указанной статьи не предусматривает дифференциации размера государственной пошлины в зависимости от численности членов садоводческих некоммерческих товариществ. В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» садоводческое некоммерческое товарищество может состоять из трех человек, для которых уплата государственной пошлины в указанном размере является практически невозможной.

Предлагаемым законопроектом дифференциация размера государственной пошлины устанавливается в следующем виде: до 10 человек – 200 рублей, до 50 человек – 1000 рублей, до 100 человек – 2000 рублей, свыше 100 человек – 7500 рублей.

Законопроект (регистрационный № 494071-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 5 февраля 2008 года и направлен в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. Планируемый срок рассмотрения в первом чтении - май 2008 года.

10. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Проектом данного федерального закона предлагается дополнить перечень видов работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, установленный частью третьей статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», ремонтом объектов, предназначенных для обслуживания и эксплуатации многоквартирных домов, включая детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположены многоквартирные дома, а также его озеленение и благоустройство.

Законопроект (регистрационный № 467889-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 8 октября 2007 года и направлен в Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям для подготовки к рассмотрению Государственной Думой в январе 2008 года. Советом Государственной Думы от 15 января 2008 года принято решение о переносе рассмотрения на более поздний срок. 19 марта 2008 года указанный проект федерального закона был рассмотрен Государственной Думой в первом чтении и отклонен.

11. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации. В частности, перечень видов доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению (освобождению от налогообложения), расширен следующим видом доходов: «36) суммы субсидий на приобретение и (или) строительство жилого помещения, предоставленные за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Данный вид доходов в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом не подлежит налогообложению с 1 января 2008 года.

Поскольку федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы, региональные целевые программы, муниципальные целевые программы, переориентированные с 2005 года на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», реализуются с 2003 года в основном через предоставление гражданам субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений, взыскание подоходного налога на вышеуказанный вид доходов за 2003-2007 годы повлечет серьезные социальные последствия. Законопроектом предлагается освободить от уплаты налога на доходы физических лиц суммы

субсидий на приобретение и (или) строительство жилого помещения, предоставленные за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, полученные гражданами до 1 января 2008 года.

Законопроект (регистрационный № 497425-4) рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 5 февраля 2008 года и направлен в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. Планируемый срок рассмотрения в первом чтении - июнь 2008 года.

Таким образом, из 11 проектов федеральных законов, внесенных Саратовской областной Думой в порядке законодательной инициативы, рассмотрены в первом чтении и отклонены пять, один возвращен на доработку, три включены в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2008 года, срок рассмотрения двух законопроектов Советом Государственной Думы не определен.

Из 14 законопроектов, направленных Саратовской областной Думой в Государственную Думу в 2006 году, возвращены по различным причинам в областную Думу шесть, рассмотрены на заседаниях Государственной Думы три (один отклонен в первом чтении, два приняты в третьем чтении), пять законопроектов, которые Совет Государственной Думы рассматривал на своих заседаниях в 2006 году, на заседания Государственной Думы не вносились, срок их рассмотрения не определен.

§ 2. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе

В соответствии со статьей 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области право законодательной инициативы в областной Думе принадлежит депутатам областной Думы, Губернатору области, Правительству области, представительным органам местного самоуправления, а также Саратовскому областному суду и Арбитражному суду Саратовской области, прокурору Саратовской области, Уполномоченному по правам человека в Саратовской области, избирательной комиссии Саратовской области, Федерации профсоюзных организаций Саратовской области по вопросам их ведения.

В 2007 году в Саратовскую областную Думу было внесено 346 законопроектов области (отклонено 25) и 13 проектов федеральных законов (отклонено 2).

Информация о внесении законопроектов в Саратовскую областную Думу в 2007 году субъектами права законодательной инициативы представлена в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

Субъект права законодательной инициативы	Количество проектов, внесенных на заседания Думы			
	федеральных законов		законов области	
	всего внесено	из них отклонено	всего внесено	из них отклонено
1. Губернатор и Правительство Саратовской области	–	–	244	2
2. Депутаты Саратовской областной Думы	10	2	92	21
3. Представительные органы местного самоуправления области	2	–	–	–
4. Саратовский областной суд	–	–	1	–
5. Арбитражный суд Саратовской области	–	–	–	–
6. Прокурор Саратовской области	1	–	5	1
7. Уполномоченный по правам человека в Саратовской области	–	–	1	–
8. Избирательная комиссия Саратовской области	–	–	2	–
9. Федерация профсоюзных организаций Саратовской области	–	–	1	1
Итого:	13	2	346	25

Ни разу не воспользовались в 2007 году своим правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе Арбитражный суд Саратовской области и большинство представительных органов местного самоуправления региона (кроме Ртищевского и Энгельсского муниципальных районов).

Учитывая, что анализ ряда законопроектов, инициированных в Саратовскую областную Думу, содержится в других разделах настоящего доклада, остановимся лишь на некоторых из них.

Так, Совет муниципального образования г. Ртищево Ртищевского муниципального района и Собрание депутатов Энгельсского муниципального района внесли в Саратовскую областную Думу по одному проекту федеральных законов: «О внесении изменений в статьи 28 и 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 3 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (в части регулирования порядка проведения публичных слушаний) и «О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о снижении размера государственной пошлины за государственную регистрацию права собственности физического лица на долю в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения).

Проект федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования процедур исполнения судебных актов арбитражных судов) внес в областную Думу прокурор Саратовской области.

По инициативе прокурора Саратовской области были приняты Законы Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области», «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области». В Законе о государственных должностях, например, дано понятие государственной должности Саратовской области, установлены основания для прекращения полномочий лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, перечислены их основные права и обязанности, запреты и ограничения, связанные с замещением данных должностей. Действие Закона распространяется на всех лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, за исключением Губернатора Саратовской области, депутатов Саратовской областной Думы, работающих на постоянной основе, а также членов избирательной комиссии Саратовской области, работающих на постоянной основе.

Ряд законопроектов по вопросам совершенствования жилищного, градостроительного законодательства, социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений в Саратовской области внесли депутаты комитета областной Думы по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики. В частности, принят Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 37-ЗСО «Об установлении методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории». Закон направлен на урегулирование на территории области вопросов, связанных с определением начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории и ее дальнейшим единообразным применением во всех муниципальных образованиях области. Установленная Законом методика основана на применении по решению органов местного самоуправления одного из двух методов определения начальной цены предмета аукциона – экспертного или расчетного. При использовании экспертного метода применяются положения Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а объектом оценки являются земельные участки, расположенные в границах территории, в отношении которой принято решение о развитии застроенной территории. При расчетном методе начальная цена предмета аукциона определяется по формуле, установленной статьей 3 данного Закона.

В целях обеспечения организованного завершения выбора управляющих организаций для управления многоквартирными домами был принят Закон Саратовской области «Об установлении сроков начала и окончания проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Саратовской области». Данный Закон в соответствии со статьей

18 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 198-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» устанавливает сроки начала и окончания проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами дифференцированно по муниципальным образованиям с учетом начала и окончания отопительного периода в Саратовской области.

В июле 2007 года в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» в части предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда были разработаны и приняты Законы Саратовской области «О порядке определения и распределения в 2007 году объемов субсидий муниципальным образованиям области на переселение граждан из аварийного жилого фонда» и «О порядке определения и распределения в 2007 году объемов субсидий муниципальным образованиям области на проведение капитального ремонта многоквартирных домов». Этими Законами были установлены условия софинансирования расходов на 2007 год: одним - на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, другим - на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также установлены методики распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на софинансирование данных расходов.

Закон Саратовской области «О социальной поддержке семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», также разработанный депутатами, устанавливает меру социальной поддержки в форме снижения на 50 процентов оплаты жилого помещения за счет средств областного бюджета семьям, имеющим детей-инвалидов и проживающим в жилых помещениях в частном жилищном фонде. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает семьям, имеющим детей-инвалидов, скидку на оплату жилого помещения не ниже 50 процентов только в домах государственного или муниципального жилищного фонда.

В октябре 2007 года депутаты приняли Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», внесенный комитетом областной Думы по общественным отношениям и информационной политике. Альтернативные проекты названного Закона, представленные на рассмотрение Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и депутатом областной Думы В.В.Мальцевым, были отклонены. Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» разработан в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года

№ 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» с целью вовлечения общественности области в процесс реализации государственной политики на территории Саратовской области, учета органами государственной власти области и органами местного самоуправления общественных инициатив и интересов населения области, обеспечения защиты прав общественных объединений, а также создания механизма общественного контроля за деятельностью органов государственной власти области. По состоянию на 1 марта 2008 года формирование Общественной палаты Саратовской области завершено. В соответствии с настоящим Законом в нее вошли граждане, имеющие особые заслуги перед государством и обществом, 16 из которых были утверждены Губернатором области, 16 – областной Думой, и 32 представителя общественных объединений и иных некоммерческих организаций, выдвинутых различными общественными организациями области.

Депутаты поддержали инициативу Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, приняв Закон «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области». За годы деятельности Уполномоченного по правам человека в области создан и действует институт общественных помощников Уполномоченного в образовательных учреждениях, уголовно-исполнительной системе и в муниципальных районах области. Однако статус общественных помощников законодательно не был закреплен. Внесенные данным Законом изменения определяют статус общественных помощников, их права и обязанности.

Правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе воспользовался в 2007 году Саратовский областной суд, внесший в областную Думу проект закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», с принятием которого удалось урегулировать нагрузку по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел. Избирательная комиссия Саратовской области представила в областную Думу законопроекты «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», которые депутаты приняли в двух чтениях.

В целом из 321 закона Саратовской области, принятого областной Думой в 2007 году, проекты 242 законов были внесены Губернатором и Правительством области, 71 законопроект внесен депутатами областной Думы, четыре – прокурором области, два - избирательной комиссией области, по одному законопроекту внесли Уполномоченный по правам человека в Саратовской области и Саратовский областной суд.

Глава 2. Организация контроля за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным

§ 1. Контроль за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы

Как и прежде, в 2007 году основной контроль за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы осуществляла контрольная комиссия, которая была образована в соответствии со статьей 43 Устава (Основного Закона) Саратовской области и действовала на основе Положения о контрольной комиссии Саратовской областной Думы, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 22 марта 2003 года № 39-1598.

Всего в прошлом году было проведено 9 заседаний контрольной комиссии, на которых рассмотрен 31 вопрос об исполнении законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы.

Среди наиболее значимых вопросов, рассмотренных контрольной комиссией, исполнение:

постановления Саратовской областной Думы «Об утверждении перечня объектов, предполагаемых к передаче в государственную собственность Саратовской области» в части проблем эксплуатации автомобильного моста «Саратов-Энгельс»;

областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2006-2007 годы;

Закона Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления»;

Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»;

областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2006-2007 годы;

Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»;

Закона Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»;

Закона Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»;

Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»;

Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

областной целевой программы «Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах»;

областной целевой программы «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы;

областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2005-2007 годы;

вопрос о правомерности и целесообразности ликвидации государственного научного учреждения «Саратовская опытная станция садоводства».

По результатам рассмотренных вопросов контрольной комиссией принимались конкретные решения. В частности, подготовлен проект закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете Саратовской области на 2007 год» для обеспечения финансирования мероприятий по ремонту и содержанию моста «Саратов-Энгельс» из бюджета области. Рекомендовано увеличить финансирование районных СМИ. Была создана рабочая группа с участием членов контрольной комиссии областной Думы, сотрудников министерства сельского хозяйства области, комитета по управлению имуществом области, ликвидационной комиссии и инициативной группы ГНУ «Саратовская опытная станция садоводства» по изучению вопроса о правомерности и целесообразности ликвидации вышеупомянутой опытной станции. Министерству лесного, охотничьего и рыбного хозяйства области было рекомендовано подготовить документы по передаче Кумысной поляны г. Саратова в собственность Саратовской области.

Кроме этого, по результатам проведенных заседаний контрольной комиссии состоялось несколько депутатских слушаний. Например, о проблемах охраны и использования объектов культурного наследия, находящихся на территории области. В итоге областной Думой и Правительством области было принято совместное решение о создании уполномоченного органа государственной власти в сфере охраны памятников истории и культуры.

Материалы по целому ряду вопросов, рассмотренных на контрольной комиссии, были переданы в правоохранительные органы, в том числе перечень объектов культурного наследия, находящихся под угрозой уничтожения, материалы проведенной контрольной комиссией проверки правомерности ликвидации Саратовской опытной станции садоводства.

В пределах своих полномочий все комитеты областной Думы осуществляли в 2007 году контроль за исполнением принятых областной Думой законов области и постановлений Саратовской областной Думы. В случае необходимости проводились депутатские слушания, направлялись запросы в соответствующие органы власти. В Счетную палату области направлялись предложения по включению в ее перспективный план работы контрольных мероприятий, в том числе о ходе исполнения законов области.

Вопросы контроля за исполнением нормативных правовых актов, связанных с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории Саратовской области, в течение 2007 года рассматривались на заседаниях комитета областной Думы по аграрной политике.

Контроль за исполнением нормативных правовых актов Саратовской областной Думы по вопросам государственного строительства осуществлялся путем постоянного мониторинга действующего законодательства, учета практики работы органов государственной власти области и применения той или иной нормы анализа соответствия указанных актов федеральному законодательству.

Как пример – работа над Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». В 2007 году он претерпел большие изменения. Заинтересованность в развитии положений этого Закона проявили прокуратура области, Губернатор области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области. Депутаты изучили практику работы в данном направлении в других регионах, заслушали отчет о работе правоохранительных органов области, запросили информацию из муниципальных образований. В настоящее время назрел вопрос о проверке теории на практике. На 2008 год запланировано проведение депутатских слушаний на тему: «О практике применения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и перспективах развития законодательства области об административных правонарушениях».

13 февраля 2007 года на заседании комитета областной Думы по социальной политике был рассмотрен вопрос: «О лицензировании и состоянии пожарной безопасности медицинских учреждений области». Вопрос вызван неудовлетворительным состоянием пожарной безопасности большинства муниципальных учреждений здравоохранения области. Комитет рекомендовал Правительству области принять необходимые меры по подготовке медицинских учреждений к лицензированию и рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на мероприятия пожарной безопасности медицинских учреждений. На апрельском заседании областной Думы в областную целевую программу «Семейная медицина» на 2006-2008 годы на обеспечение пожарной безопасности было выделено 150 млн. рублей из областного бюджета.

15 мая 2007 года депутаты комитета повторно рассмотрели вопрос «О соблюдении жилищного законодательства по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе изучения этого вопроса выяснилось, что министерством образования области сформирован банк данных о наличии жилой площади у воспитанников интернатных учреждений. Сведения обновляются два раза в год по состоянию на 1 июня и 1 февраля. На 1 февраля 2007 года число выпускников 2005-2007 годов, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, составляло 491 человек.

Решение проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможно в рамках областного законодательства при условии полного финансирования соответствующей статьи расходов. Депутатами комитета было направлено обращение к Губернатору области о дополнительном выделении средств на обеспечение жильем указанных категорий. Всего по итогам 2007 года 122 человека из указанной категории были обеспечены социальным жильем.

В августе прошлого года на заседании комитета областной Думы по социальной политике был рассмотрен вопрос «О льготном лекарственном обеспечении населения Саратовской области». Обсуждение вопроса было вызвано обеспокоенностью ситуацией, сложившейся с организацией поставок медикаментов в Саратовской области для обеспечения населения по льготным рецептам в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Так, в аптечной сети области на 1 августа 2007 года на отсроченном обеспечении свыше 10 дней находилось 8178 рецептов на лекарства, которые не были своевременно поставлены. Кроме того, на складах региональных фармацевтических организаций постоянно отсутствовал месячный товарный запас. Все это отрицательно сказывалось на обеспечении населения лекарствами по льготным рецептам. В течение шести месяцев 2007 года по этому поводу от жителей области поступило 655 жалоб (за аналогичный период 2006 года было 590).

В итоге по предложению комитета по социальной политике было направлено обращение Саратовской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу неудовлетворительной организации поставок медикаментов в Саратовскую область для обеспечения населения по льготным рецептам. В нем предлагалось рассмотреть возможность финансирования через федеральную целевую программу обеспечения лекарственными препаратами больных сахарным диабетом, рассеянным склерозом, онкологических больных и т.д.

Министерству здравоохранения области было рекомендовано обратить внимание на имеющиеся нарушения порядка назначения и выплаты лекарственных средств лечебно-профилактическим учреждениями. Главам муниципальным районов - усилить контроль за качеством лекарственного обеспечения населения, оказывать необходимую помощь по своевременной доставке медикаментов жителям отдаленных сел.

§ 2. Приведение нормативных правовых актов Саратовской областной Думы в соответствие с федеральным законодательством

В 2007 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили работу по совершенствованию и приведению в соответствие с федеральным законодательством областной нормативной правовой базы. В предыдущих разделах настоящего доклада приводилось много примеров этой

работы, поэтому считаем целесообразным сосредоточить внимание только на некоторых позициях данного направления деятельности областной Думы.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

Так, Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» дважды приводился в соответствие с федеральным законодательством. Например, в связи с внесением изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и выходом постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» был принят Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 102-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Внесенные депутатами областной Думы изменения установили более короткие сроки проведения государственной экспертизы на территории Саратовской области. Такой порядок вводился в отношении наиболее значимых для развития строительства на территории области объектов капитального строительства, а именно объектов жилищно-гражданского строительства и линейных объектов.

В результате должны сократиться сроки строительства объектов капитального строительства, так как фактически будут сокращены сроки оформления и подготовки всей необходимой для этого документации.

Благодаря механизму дифференциации объектов капитального строительства с применением проектной документации повторного применения планируется уменьшение стоимости строительства.

Это поможет и восстановлению на территории области института применения типовых проектов, их разработки и введения в серию, получения авторских прав на такие проекты, что, в свою очередь, сделает более эффективной реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Принят Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 38-ЗСО «Об установлении сроков начала и окончания проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Саратовской области».

Федеральным законодательством устанавливается, что субъекты Российской Федерации вправе установить сроки начала и окончания проведения указанных конкурсов для всех или отдельных муниципальных образований при условии их проведения не позднее 1 мая 2008 года.

Областной Закон устанавливает сроки начала и окончания проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами дифференцированно по муниципальным образованиям с учетом начала и окончания отопительного периода в Саратовской области.

В рамках деятельности комитета по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики в Саратовской областной Думе проводилась также работа по приведению в соответствие федеральному законодательству законов, регулирующих вопросы социальной поддержки граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг и в сфере недропользования.

Внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области», поскольку федеральное законодательство расширило круг лиц, пользующихся социальной поддержкой (в него стали входить все лица, подвергшиеся политическим репрессиям, независимо от того, являются ли они пенсионерами).

Принят Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 198-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области».

Депутаты привели региональный Закон в соответствие с Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому проектная и иная документация исключена из объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе регионального уровня, утратили силу положения о выборе мест размещения зданий, строений, сооружений и иных объектов при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность.

При этом депутаты учли один из основных принципов охраны окружающей среды – обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды.

В сфере социальной политики

Приведение областного законодательства в соответствие с федеральным велось по различным направлениям данной сферы.

Так, областной Думой принят Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 253-ЗСО «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области». В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательного общего образования» была уточнена компетенция комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Изменилась формулировка нормы, касающейся оставления образовательного учреждения.

Изменения, внесенные в июне 2007 года в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» были обусловлены принятыми в 2006 году Федеральными законами «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с совершенствованием разграничения полномочий», внесенными, в свою очередь, корректировки в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Изменения Трудового кодекса Российской Федерации повлекли изменения областного законодательства о социальном партнерстве в сфере труда. Депутаты приняли Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда» и статью 5 Закона Саратовской области «Об областной (региональной) трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации» разработан и принят Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области».

Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» разработан с целью его приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Внесенные изменения конкретизируют полномочия Губернатора области и Правительства области в сфере образования, а также полномочия органа исполнительной власти области, осуществляющего управление в сфере образования.

Согласно изменениям в Закон Саратовской области «Об образовании», вызванным новациями федерального законодательства, государственные органы управления образованием создаются решением соответствующего органа исполнительной власти по согласованию с законодательным (представительным) органом государственной власти. В действующем областном Законе данное согласование не было предусмотрено.

Законом Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 259-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» приводятся в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования» Законы Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО «Об образовании», от 30 марта 2007 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании», от 6 июня 2007 года № 100-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ».

В сфере бюджетной и налоговой политики

В профильном комитете областной Думы были разработаны и внесены на рассмотрение проекты законов области: «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»; «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Саратовской области»; «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Статьей 5 Закона Саратовской области от 24 ноября 2003 года № 73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» было установлено, что налогоплательщик представляет отчетность по налогу на имущество организаций по форме налоговой декларации (налогового расчета по авансовым платежам), утвержденной федеральным налоговым органом. Но в статьях 34.2 и 80 части первой Налогового кодекса Российской Федерации указано: формы расчетов по налогам и формы налоговых деклараций, обязательные для налогоплательщиков, налоговых агентов, а также порядок их заполнения утверждает Министерство финансов Российской Федерации.

Для устранения возникшего противоречия и было предложено внести изменения в действующую редакцию Закона области. Позже, в связи с принятием Федерального закона от 16 мая 2007 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 372 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», проект закона области был доработан – из действующего Закона области исключили норму, согласно которой определялась форма отчетности по налогу.

Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в главы 21, 26.1, 26.2 и 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» были внесены изменения в порядок применения упрощенной системы налогообложения на основе патента.

В частности, был уточнен перечень видов предпринимательской деятельности, которые разрешается применять в соответствии с указанным налоговым режимом.

Установлено также, что если законом субъекта Российской Федерации по какому-либо из видов предпринимательской деятельности размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не изменен на следующий календарный год, то в этом календарном году при определении годовой стоимости патента учитывается размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, действовавший в предыдущем году. При этом размер потенциально возможного годового дохода ежегодно (начиная с 2008 года) подлежит индексации на указанный в абзаце третьем пункта 2 статьи 346.12 Налогового кодекса РФ коэффициент-дефлятор.

С целью приведения законодательства области в соответствие с нормами федерального законодательства были внесены необходимые изменения в действующий Закон Саратовской области от 31 октября 2007 года № 118-ЗСО «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Саратовской области».

Разработка и принятие в новой редакции Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» связано с принятием Федеральных законов от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» и от 2 ноября 2007 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

В принятом депутатами областной Думы Законе учтены все изменения новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В сфере экономической политики

Для приведения нормативно-правовой базы региона в соответствие с федеральным законодательством Саратовская областная Дума в 2007 году четыре раза вносила изменения в Закон Саратовской области «О земле».

Первые изменения внесены Законом Саратовской области от 6 марта 2007 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» и были направлены на приведение действующего Закона в соот-

ветствие с Налоговым и Земельным кодексами Российской Федерации, уточнение полномочий областной Думы и Правительства области по регулированию земельных отношений.

К полномочиям Правительства области на период до 1 января 2010 года отнесено право устанавливать предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

В соответствии со статьей 33 Земельного кодекса Российской Федерации данным Законом области внесены изменения в предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства.

Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» категория земель «земли поселений» переименована в категорию земель «земли населенных пунктов», а также изменен порядок перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов.

В связи с этим областной Думой принят Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О земле».

Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» внесены изменения в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 2007 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка резервирования земель для государственных и муниципальных нужд». К полномочиям Правительства области отнесено резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд области.

30 октября 2007 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 212-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности», в соответствии с которым изменились порядок установления и предельные размеры цены земельных участков, приобретаемых в собственность собственниками расположенных на этих земельных участках зданий, строений, сооружений из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В связи с тем, что цена земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, стала устанавливаться соответственно органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, областной Думой признаны утратившими силу ее постановления от 20 марта 2002 года № 65-2696 «Об установлении цены земли», а также постановления, которыми вносились изменения в указанное постановление.

Федеральный закон, принятый 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», определил новые правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и установил ограничения осуществления данной деятельности.

В связи с этим действие Закона Саратовской области от 6 марта 2006 года № 12-ЗСО «О размещении и функционировании объектов игорного бизнеса на территории Саратовской области» было признано нецелесообразным и в соответствии с Законом Саратовской области от 6 марта 2007 года № 9-ЗСО он был признан утратившим силу.

1 января 2007 года вступил с силу Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». В соответствии с этим Законом из сферы регулирования Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» выведены: деятельность по обороту спиртосодержащей не пищевой продукции, расфасованной в металлическую аэрозольную упаковку емкостью не более 450 миллилитров; перемещение через таможенную границу Российской Федерации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предназначенных для официального пользования дипломатических, консульских и иных официальных представительств иностранных государств, в том числе представительств иностранных государств при международных межгосударственных и межправительственных организациях и другие.

В связи с этим Законом Саратовской области от 30 марта 2007 года № 31-ЗСО внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области».

В сфере местного самоуправления

Как уже говорилось выше, Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельный кодекс Российской Федерации внесены корректировки, в результате которых категория «земли поселений» заменена на

«земли населенных пунктов». Однако аналогичные изменения не внесены в законодательство о местном самоуправлении. Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения отнесено осуществление контроля за использованием «земель поселения».

Чтобы исключить разночтения в законодательстве, внесенное изменение в Закон Саратовской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2007 году» уточняет формулировку полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля.

Депутаты внесли изменение и в Закон Саратовской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году». Изменение внесено на основании пункта 5 статьи 26 Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», в соответствии с которым к вопросам местного значения отнесено создание условий не только для развития малого, но и для среднего предпринимательства.

Существенным изменениям в 2007 году в соответствии с требованиями федерального законодательства подверглось законодательство области о выборах. Трижды вносились изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Так, в целях приведения регионального законодательства в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» была усилена ответственность кандидатов и избирательных объединений за нарушение законодательства о противодействии экстремистской деятельности, уточнены основания для отказа в регистрации (отмены регистрации) кандидата (списка кандидатов) по мотивам наличия ряда признаков экстремизма в агитационной деятельности, а также отменен минимальный процент явки избирателей, необходимый для признания выборов несостоявшимися. Кроме этого, уточнены нормы, связанные с использованием изображений кандидатов в предвыборных агитационных материалах, внесены изменения по совершенствованию государственного управления в сфере противодействия экстремизму.

Вносились изменения и в областную целевую программу «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2006–2008 годы».

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2009 года намечена передача полного перечня вопросов местного значения для решения органами местного самоуправления поселений.

На основании этого в программных мероприятиях произведено уточнение сроков их исполнения и, соответственно, сроков и объемов их финансирования. Изменения внесены также в систему показателей и индикаторов эффективности реализации Программы, связанных с изменением объемов финансирования.

В сфере государственного строительства

В соответствии с Федеральным законом от 18 октября 2006 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» областной Думой принят Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области».

Дополнена новым положением статья 8 «Передача полномочий»: законами области органам местного самоуправления могут передаваться полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти области.

В новой редакции изложена статья 21 о передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность. Внесены изменения в статью 39 «Здравоохранение», статью 61 «Полномочия Правительства области», статью 64 «Осуществление правосудия», статью 71 «Адвокатура. Нотариат» и другие.

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к лицам, замещающим государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы» в Устав (Основной Закон) Саратовской области внесены изменения, устанавливающие дополнительные ограничения для лица, замещающего должность Губернатора области, и лиц, осуществляющих депутатскую деятельность.

Статья 52 «Губернатор области» в Уставе (Основном Законе) Саратовской области и статья 7 «Ограничения, связанные с депутатской деятельностью» в Законе Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» дополнены положением, уточняющим, что преподавательская, научная и иная творческая деятельность, которой вправе заниматься и Губернатор области, и депутат Думы, не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Внесено и другое ограничение для высшего должностного лица области и депутатов областной Думы: «В соответствии с федеральным законом Губернатор области и депутаты областной Думы не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структур-

ных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации».

В сфере аграрной политики

В апреле 2007 года был отменен Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства».

После утверждения Порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части межбюджетных трансфертов перечисление муниципальным районам средств на поддержку сельскохозяйственного производства малых форм хозяйствования за счет средств, поступающих из федерального бюджета в форме субвенций, прекратилось.

Региональное законодательство в этой части было приведено в соответствие с новыми реалиями.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализ некоторых итогов законодательной деятельности Саратовской областной Думы за 2007 год демонстрирует сложность и новизну задач, которые ставит перед участниками законотворческого процесса стратегия правового развития России, определяемая Президентом Российской Федерации в соответствии с проводимым им политическим курсом.

За рассматриваемый период можно выделить ряд устойчивых позитивных тенденций в организации деятельности Саратовской областной Думы, обусловленных необходимостью законодательного обеспечения сформулированных в Послании Президента Российской Федерации на 2007 год приоритетов и национальных проектов, существенно уточнивших механизмы реализации основных направлений государственной политики. Это выразилось, прежде всего, в высокой интенсивности процесса подготовки, рассмотрения и принятия Саратовской областной Думой законов социальной направленности. Активно развивалось законодательство в сфере экономики, местного самоуправления, приняты нормативные правовые акты региона по поддержке развития предпринимательства, внедрению новых технологий, правовому стимулированию труда, борьбе с коррупцией и правонарушениями.

Вместе с тем в дальнейшем перед депутатским корпусом Саратовской областной Думы четвертого созыва, избанным 2 декабря 2007 года, стоят не менее сложные задачи по совершенствованию законотворческой деятельности, направленной на стабилизацию социально-экономической ситуации в регионе, созданию благоприятных условий для удовлетворения потребностей общества, защите законных интересов граждан. Одним из важных инструментов в решении этих задач должен стать новый Регламент Саратовской областной Думы, который предстоит разработать и принять в 2008 году.

Работа над данным и предыдущими докладами Саратовской областной Думы также показала, что количество принимаемых законов не обеспечивает их необходимого качества. По-прежнему значительное число принимаемых областной Думой законов содержат много отсылочных норм, усложняющих их применение на практике. Сохраняется тенденция принятия законов в «пожарном» порядке. Наблюдается острая необходимость в выработке долговременной программы законопроектных работ, отсутствие которой как на федеральном, так и на региональном уровне существенно сказывается на снижении эффективности стратегии правового развития общества.

Анализ положения на областном законодательном поле приводит также к выводам о необходимости усиления контроля за исполнением принятых областной Думой нормативных правовых актов и проведения ревизии всей законодательной базы региона.

По-прежнему актуальным остается повышение эффективности депутатских слушаний и «правительственных часов».

Необходимо создавать стимулирующие условия для увеличения законодательных инициатив со стороны органов местного самоуправления. Наряду с этим следует наладить более конструктивные отношения и с депутатами Государственной Думы Российской Федерации для продвижения собственных законодательных инициатив в парламент страны.

Полностью поддерживаем мнение своих коллег из федерального парламента и ряда законодательных собраний регионов о необходимости скорейшего принятия трех базовых концептуальных законов, которые позволят наконец-то отрегулировать весь процесс законотворчества в масштабе страны. Это – закон о Федеральном Собрании, закон о нормативных правовых актах, а также закон о порядке рассмотрения и принятия федеральных конституционных и федеральных законов.

Большие надежды возлагаем на недавно созданный Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации. Создание такого Центра было востребовано самой жизнью, и Саратовская областная Дума была в числе тех региональных законодательных собраний, которые изначально поддерживали предложение по данному поводу. Теперь мы ждем от этого Центра конкретной программы взаимодействия с регионами по вопросам мониторинга права.

Исходя из вышесказанного, депутаты Саратовской областной Думы считают необходимым внести следующие предложения.

По вопросам государственного строительства

Ускорить работу над проектом федерального закона № 148067 «О противодействии коррупции», принятым Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 20 ноября 2002 года. Эффективность борьбы с коррупцией значительно возрастет, если вести ее не только в отдельно взятом регионе, а на всей территории России. Механизмы борьбы с

коррупцией глава государства В.В.Путин предложил на встрече с руководителями Государственной Думы Российской Федерации и лидерами ее фракций 11 марта 2008 года.

При подготовке долгосрочных и текущих планов Государственной Думы, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации просим учитывать законодательные инициативы субъектов Российской Федерации, а также более внимательно относиться к замечаниям и предложениям субъектов Российской Федерации к федеральным законопроектам, направляемым в Государственную Думу, а после их рассмотрения своевременно и аргументированно информировать региональные органы государственной власти о причинах отклонения данных предложений.

По вопросам местного самоуправления

Необходимо решить вопрос о возможности передачи полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области нарушения муниципальных правовых актов органов местного самоуправления (в том числе и в сфере благоустройства) органам местного самоуправления на уровне муниципальных районов и городских округов.

Для этого предлагаем внести соответствующие изменения в подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В сфере социальной политики

Считаем необходимым принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, регулирующих пенсионное обеспечение работников с вредными и опасными условиями труда. Правительством страны проекты федеральных законов по этому поводу (№ 183353-3 «Об обязательных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации» и № 183365-3 «О страховом взносе на финансирование обязательных профессиональных пенсионных систем») уже разработаны и внесены в Государственную Думу Российской Федерации, которая приняла их в первом чтении 26 июня 2002 года, но до сих пор не рассмотрела окончательно.

Ускорить разработку и рассмотрение проектов федеральных законов «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников», «О регулировании частной медицинской деятельности», «Об обязательном медицинском страховании».

В сфере аграрной политики

Для успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и, в частности, областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008 – 2012 годы» необходимо разработать и принять предложения о продлении срока действия областных целевых программ «Социальное развитие села до 2010 года» и «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы» на два года, определить целевые индикаторы, виды и источники финансирования.

Рассмотреть возможность увеличения единовременных денежных выплат молодым специалистам, работающим на сельскохозяйственных предприятиях.

В сфере жилищной политики

Для устранения отдельных негативных моментов реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» необходимо совершенствовать федеральное и региональное законодательство по следующим направлениям:

изменение механизма инвестирования, определенного подпрограммой «Формирование инженерной инфраструктуры под жилищную застройку» федеральной целевой программы «Жилище»;

создание финансовых основ для реализации органами местного самоуправления полномочий по строительству социального жилья;

завершить законодательную дифференциацию граждан в зависимости от материального положения граждан по направлениям оказания государственной поддержки на улучшение их жилищных условий;

установление на федеральном и региональных уровнях критериев доступности жилья;

совершенствование и развитие накопительных механизмов приобретения жилья гражданами, создание рынка наемного жилья (на условиях коммерческого найма, социального найма или безвозмездного пользования).

В сфере сохранения культурного наследия

Исполнение Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» затруднено в связи с тем, что Правительством Российской Федерации до сих пор не разработаны нормативные правовые акты о зонах охраны объектов культурного наследия, о государст-

венной историко-культурной экспертизе, о порядке установления льготной арендной платы и ее размеров, о порядке выплаты компенсации физическим и юридическим лицам, имеющим в собственности либо пользовании объекты культурного наследия федерального значения. Необходимо ускорить принятие этих документов.

В сфере экономической политики

Завершить в 2008 году законодательное обеспечение процесса разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами Саратовской области, в границах которых они образованы.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 2009 года вновь образованным городским и сельским поселениям передаются все вопросы местного значения поселения. В связи с этим необходимо принятие закона Саратовской области о порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы.

В сфере бюджетной и налоговой политики

Предстоит повысить роль среднесрочного регионального финансового планирования. Процедуры, сроки разработки и утверждения среднесрочного финансового плана должны неукоснительно соблюдаться.

Расходные обязательства области обуславливают полномочия и функции органов государственной власти региона. Их выполнение должно обеспечить максимальную результативность выделяемых бюджетных ассигнований.

С вступлением в силу с 1 января 2008 года новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств области становится основой для составления трехлетнего финансового плана. Со следующего бюджетного цикла будет введено отдельное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств. После формирования необходимой нормативной базы в 2008 году следует начать разработку полноформатных докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Заложенные в них показатели и индикаторы деятельности субъектов бюджетного планирования при подготовке проектов бюджетов начиная с 2009 года должны стать базой для оценки бюджетной эффективности, обоснования потребности в бюджетных средствах, особенно в части вновь принимаемых обязательств.

Необходимо проводить целенаправленную работу по поиску путей наращивания доходной базы, улучшения бюджетной обеспеченности, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов. В 2008 году нужно продолжить работу по совершенствованию законодательной базы Саратовской области в сфере бюджета и налогов.

На федеральном уровне представляется целесообразным внесение следующих изменений в действующее налоговое законодательство:

принять новую главу части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на недвижимость», что позволит укрепить финансовую самостоятельность региональных и местных бюджетов, привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджеты, обеспечить более равномерное и справедливое налогообложение недвижимости;

увеличить размеры ставок по налогу на игорный бизнес (законодательные инициативы с таким предложением неоднократно вносились как Саратовской областной Думой, так и другими законодательными органами субъектов Российской Федерации), а также размеры ставок акцизов по табачной продукции и пиву не менее чем на 50 процентов, что приведет к возможности задействовать не только административные, но и экономические рычаги по регулированию таких видов деятельности, как игорный бизнес, торговля пивом и табачной продукцией, позволит уменьшить негативные социальные последствия этих видов деятельности, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

**Перечень
законов Саратовской области, принятых в 2007 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2007 года № 2-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 7 февраля)
2. *	Закон Саратовской области от 22 февраля 2007 года № 3-ЗСО «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2007, 27 февраля)
3.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 4-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О внесении изменений в Устав Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
4.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
5.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда работников, занимающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений - централизованных бухгалтерий в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
6.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
7.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 марта)
8.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 9-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О размещении и функционировании объектов игорного бизнеса на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
9.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)

1	2	3
10.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
11.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
12.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 13-ЗСО «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
13.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 14-ЗСО «Об областной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области на 2007-2009 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
14.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
15.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
16.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в приложение 8 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
17.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
18.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 19-ЗСО «О единовременном пособии при усыновлении (удочерении) детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
19.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
20.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
21.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 22-ЗСО «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями области субвенции из областного фонда компенсаций на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)

1	2	3
22.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 20 марта)
23.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 марта)
24.	Закон Саратовской области от 6 марта 2007 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 марта)
25.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
26.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
27.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
28.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 29-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
29.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 30-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наименованиях органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
30.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)

1	2	3
31.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007 – 2010 годы»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
32.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
33.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
34.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
35.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 36-ЗСО «О внесении изменения в приложение 33 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
36.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 37-ЗСО «Об установлении методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
37.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 38-ЗСО «Об установлении сроков начала и окончания проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Саратовской области»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
38.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
39.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)

1	2	3
40.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
41.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 42-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
42.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
43.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 44-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам, осуществляющим обеспечение населения области твердым топливом»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
44.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О референдумах в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
45.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 46-ЗСО «Об областном фонде муниципального развития»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 апреля)
46.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
47.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 апреля)
48.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 апреля)
49.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 50-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» официальное приложение (2007, 10 апреля)
50.	Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 апреля)

1	2	3
51.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2007 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 28 апреля)
52.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2007 года № 53-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)
53.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2007 года № 54-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
54.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2007 года № 55-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями области субвенции из областного фонда компенсаций на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
55.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2007 года № 56-ЗСО «Об отмене Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
56.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)
57.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
58.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
59.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
60.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)

1	2	3
61.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 62-ЗСО «О запрете на территории Саратовской области деятельности по организации и проведению азартных игр»	«Саратовская областная газета» официальное приложение (2007, 3 мая)
62.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 63-ЗСО «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 28 апреля)
63.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 64-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2007 году»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
64.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 65-ЗСО «О социальной поддержке семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
65.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)
66.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 67-ЗСО «О методике распределения между бюджетами закрытых административно-территориальных образований области субвенции из областного фонда компенсаций на цели равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащихся за счет средств местных бюджетов, на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)
67.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 68-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
68.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О правах пациента»	«Саратовская областная газета» (2007, 4 мая)
69.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)
70.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)
71.	Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в приложение 8 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 мая)

1	2	3
82.	Закон Саратовской области от 31 мая 2007 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 2 июня)
83.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
84.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в приложения 8, 35 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 19 июня)
85.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
86.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в приложение 11 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
87.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в приложение 17 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
88.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
89.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
90.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 22 июня)
91.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
92.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)

1	2	3
93.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
94.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
95.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О туризме и туристской деятельности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
96.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
97.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 98-ЗСО «Об областной целевой программе «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
98.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 99-ЗСО «Об областной целевой программе «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий населения Саратовской области» на 2007 год»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
99.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 100-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 15 июня)
100.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда» и статью 5 Закона Саратовской области «Об областной (региональной) трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
101.	Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 102-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 15 июня)
102.	Закон Саратовской области от 18 июня 2007 года № 103-ЗСО «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда и ежемесячной доплаты работникам муниципальных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 22 июня)
103.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
104.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 13 июля)

1	2	3
105.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в статью 40 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 13 июля)
106.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
107.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в приложения 22, 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 13 июля)
108.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в приложение 29 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
109.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 110-ЗСО «О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 13 июля)
110.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 13 июля)
111.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 112-ЗСО «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2006 год»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 июля)
112.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
113.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 114-ЗСО «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями области субвенций из областного фонда компенсаций на финансирование расходов по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
114.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О размещении на конкурсной основе средств областного бюджета для государственной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
115.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 июля)

1	2	3
116.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
117.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 118-ЗСО «О порядке проведения общественных слушаний при установлении публичных сервитутов на земельные участки в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 13 июля)
118.	Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	«Саратовская областная газета» (2007, 10 июля)
119.	Закон Саратовской области от 3 июля 2007 года № 120-ЗСО «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 июля)
120.	Закон Саратовской области от 3 июля 2007 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 июля)
121.	Закон Саратовской области от 23 июля 2007 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 31 июля)
122.	Закон Саратовской области от 27 июля 2007 года № 123-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2015 годы»	«Саратовская областная газета» (2007, 3 августа)
123.	Закон Саратовской области от 31 июля 2007 года № 124-ЗСО «О порядке определения и распределения в 2007 году объемов субсидий муниципальным образованиям области на переселение граждан из аварийного жилого фонда»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
124.	Закон Саратовской области от 31 июля 2007 года № 125-ЗСО «О порядке определения и распределения в 2007 году объемов субсидий муниципальным образованиям области на проведение капитального ремонта многоквартирных домов»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
125.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в приложение 16 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)

1	2	3
126.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
127.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 128-ЗСО «О внесении изменения в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
128.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
129.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
130.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 августа)
131.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 132-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на погашение кредиторской задолженности по затратам на транзитно-уличную сеть»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
132.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 133-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по возмещению убытков, возникающих в результате предоставления услуг населению по отоплению и горячему водоснабжению»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 августа)
133.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
134.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)

1	2	3
135.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 136-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидий на проведение ремонта автомобильных дорог и сооружений на них в границах городских и сельских поселений»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
136.	Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
137.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
138.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в приложение 8 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
139.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
140.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
141.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 142-ЗСО «О внесении изменения в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
142.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 143-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на софинансирование объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
143.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 144-ЗСО «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
144.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 145-ЗСО «Об областной целевой программе «Разработка и внедрение подсистем автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» для учреждений	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)

1	2	3
	социального обслуживания населения Саратовской области» на 2008-2009 годы»	
145.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 146-ЗСО «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
146.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 147-ЗСО «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 августа)
147.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
148.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 149-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
149.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 150-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
150.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
151.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 152-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
152.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
153.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)

1	2	3
154.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
155.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 14 августа)
156.	Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 августа)
157.	Закон Саратовской области от 9 августа 2007 года № 158-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения и распределения в 2007 году объемов субсидий муниципальным образованиям области на проведение капитального ремонта многоквартирных домов»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 августа)
158.	Закон Саратовской области от 9 августа 2007 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения и распределения в 2007 году объемов субсидий муниципальным образованиям области на переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 августа)
159.	Закон Саратовской области от 9 августа 2007 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 августа)
160.	Закон Саратовской области от 9 августа 2007 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 августа)
161.	Закон Саратовской области от 9 августа 2007 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 августа)
162.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 163-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
163.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 164-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие туризма в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)

1	2	3
164.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 165-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
165.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 166-ЗСО «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
166.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 167-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и поселений на благоустройство территорий городских и сельских поселений в 2007 году»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
167.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 168-ЗСО «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
168.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
169.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 170-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
170.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
171.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
172.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 173-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов, субсидий и субвенций юридическим ли-	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)

1	2	3
	цам и индивидуальным предпринимателям для обеспечения пассажирских перевозок транспортом общего пользования на территории Саратовской области в 2007 году»	
173.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
174.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
175.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 176-ЗСО «О внесении изменений в приложение 8 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
176.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
177.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 178-ЗСО «О внесении изменений в приложение 13 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
178.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в приложение 24 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
179.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 180-ЗСО «О внесении изменения в приложение 24 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
180.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
181.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
182.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в приложение 28 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
183.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)

1	2	3
184.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 18 сентября)
185.	Закон Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2007, 14 сентября)
186.	Закон Саратовской области от 26 сентября 2007 года № 187-ЗСО «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях»	«Саратовская областная газета» (2007, 27 сентября)
187.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2007 года № 188-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 9 октября)
188.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 189-ЗСО «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
189.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 190-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы	«Саратовская областная газета» (2007, 24 октября)
190.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
191.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 192-ЗСО «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
192.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 193-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
193.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 194-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Федоровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета» (2007, 23 октября)

1	2	3
194.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 195-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Энгельским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета» (2007, 16 октября)
195.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
196.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
197.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 198-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
198.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 199-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
199.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 200-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
200.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 201-ЗСО «О внесении изменений в приложение 7 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
201.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 202-ЗСО «О внесении изменений в приложения 8, 35, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
202.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 203-ЗСО «О внесении изменений в приложение 11 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 9 октября)

1	2	3
203.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 204-ЗСО «О внесении изменений в приложение 14 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 9 октября)
204.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 205-ЗСО «О внесении изменения в приложение 14 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
205.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 206-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 19, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
206.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 9 октября)
207.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 208-ЗСО «О внесении изменений в приложения 24, 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
208.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 209-ЗСО «О внесении изменений в приложение 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 9 октября)
209.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 210-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
210.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 211-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
211.	Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 212-ЗСО «О внесении изменений в приложение 29 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 10 октября)
212.	Закон Саратовской области от 31 октября 2007 года № 213-ЗСО «О внесении изменений в приложения 1, 19, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 3 ноября)

1	2	3
223.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 224-ЗСО «О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
224.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 225-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
225.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 226-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
226.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 227-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2015 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
227.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 228-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
228.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 229-ЗСО «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008–2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
229	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 230-ЗСО «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
230.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 231-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Пугачевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
231.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 232-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Турковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
232.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 233-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)

1	2	3
233.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 234-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ершовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
234.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 235-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Базарно-Карабулакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
235.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 236-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Дергачевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
236.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 237-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Новобураским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
237.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 238-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
238.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 239-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
239.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 240-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Екатериновским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 30 ноября)
240.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 241-ЗСО «О ветеранах труда Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
241.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 242-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)

1	2	3
242.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
243.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 244-ЗСО «Об оказании финансовой поддержки муниципальным образованиям области в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2008 году»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
244.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 245-ЗСО «Об утверждении нормативов бюджетного финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в расчете на одного обучающегося в год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
245.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 246-ЗСО «О предоставлении в 2008 году субсидий из средств областного бюджета бюджетам муниципальных районов области на подготовку проектов документов территориального планирования»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
246.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 247-ЗСО «О порядке отражения в законе области об областном бюджете и в сводной бюджетной росписи областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
247.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 248-ЗСО «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
248.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 249-ЗСО «О внесении изменения в статью 29 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
249.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 250-ЗСО «О внесении изменений в часть первую статьи 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
250.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 251-ЗСО «О предоставлении в 2008 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на содержание автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов по-	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)

1	2	3
	селения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения»	
251.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 252-ЗСО «О признании утратившими силу Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области» и статьи 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
252.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 253-ЗСО «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
253.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 254-ЗСО «О внесении изменения в статью 61 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
254.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 255-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
255.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 256-ЗСО «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
256.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 257-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
257.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 258-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
258.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 259-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)

1	2	3
259.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 260-ЗСО «Об изменении цены государственного контракта»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
260.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 261-ЗСО «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
261.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 262-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 23 ноября)
262.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 263-ЗСО «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
263.	Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 264-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 27 ноября)
264.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2007 года № 265-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 4 декабря)
265.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 266-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 4 декабря)
266.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 267-ЗСО «О внесении изменений в приложение 17 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
267.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 268-ЗСО «О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
268.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 269-ЗСО «О внесении изменений в приложение 20 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)

1	2	3
269.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 270-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
270.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 271-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
271.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 272-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
272.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 273-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
273.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 274-ЗСО «О предоставлении в 2007 году субсидии из областного бюджета бюджетам городских округов области на возмещение убытков, возникающих в результате предоставления населению услуг по теплоснабжению»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
274.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 275-ЗСО «О предоставлении в 2007 году из областного бюджета субсидии бюджетам городских округов области на организацию освещения дворовых территорий»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
275.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 276-ЗСО «Об областной целевой программе «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий населения Саратовской области на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
276.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 277-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
277.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 278-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)

1	2	3
278.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 279-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
279.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 280-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
280.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 281-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
281.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 282-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
282.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 283-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Саратовской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
283.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 284-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда и ежемесячной доплаты работникам муниципальных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
284.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 285-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
285.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 286-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 4 декабря)
286.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 287-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 4 декабря)

1	2	3
287.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 288-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Калининским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
288.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 289-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
289.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 290-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
290.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 291-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Озинским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
291.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 292-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
292.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2007 года № 293-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Самойловским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 7 декабря)
293.	Закон Саратовской области от 5 декабря 2007 года № 294-ЗСО «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 11 декабря)
294.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2007 года № 295-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
295.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2007 года № 296-ЗСО «О внесении изменений в приложения 30, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
296.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)

1	2	3
297.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 298-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
298.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 299-ЗСО «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
299.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 300-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
300.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 301-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
301.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 302-ЗСО «О внесении изменений в приложение 11 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
302.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 303-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
303.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 304-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
304.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 305-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
305.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 306-ЗСО «О внесении изменений в приложения 5, 12 и 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
306.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 307-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)

1	2	3
307.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 308-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 29 декабря)
308.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 5 февраля)
309.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в статьи 32 и 32 ² Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета» (2008, 5 февраля)
310.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 5 февраля)
311.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 5 февраля)
312.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 5-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Александрово-Гайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
313.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 6-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
314.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 7-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
315.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 8-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
316.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 9-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Лысогорским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
317.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 10-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Новоузенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)

1	2	3
318.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 11-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Советским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
319.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 12-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)
320.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 февраля, 9 февраля, 12 февраля, 13 февраля)
321.	Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 14-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 1 (декабрь 2007, январь 2008)

Примечание: * – жирным шрифтом выделены новые («базовые») законы Саратовской области.

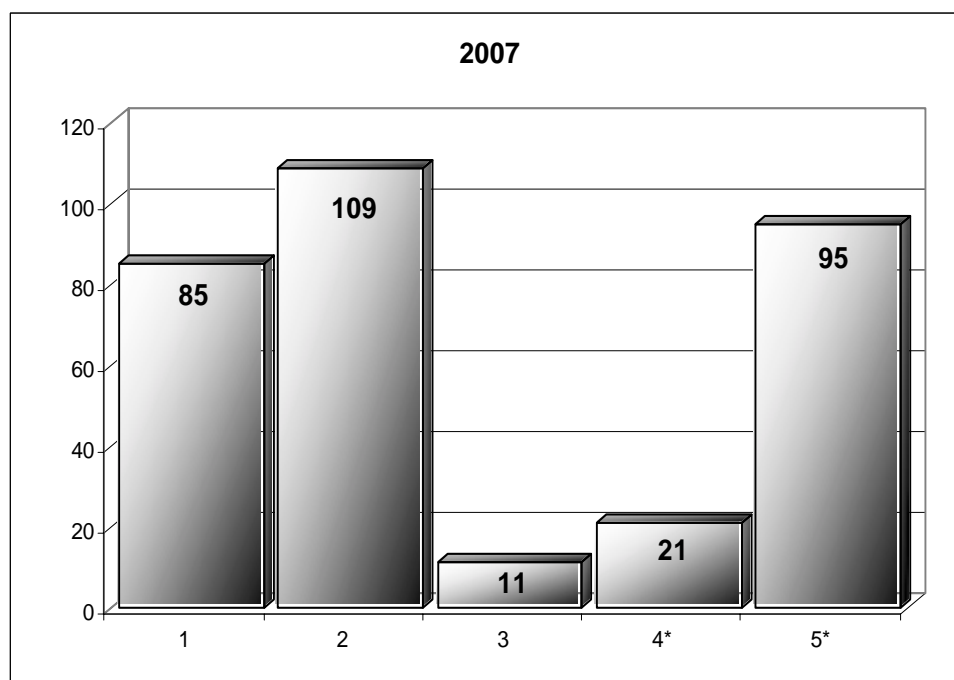
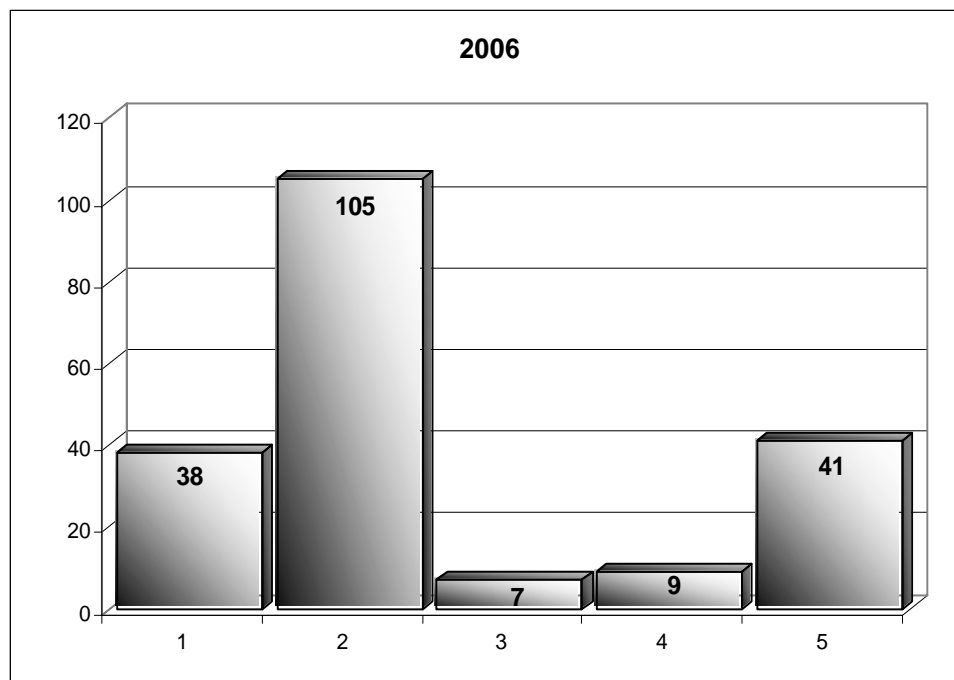
**Перечень
законодательных инициатив, внесенных
Саратовской областной Думой
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в 2007 году**

№ п/п	№ ПСОД*	Дата принятия	Наименование законопроекта (кем внесен)
1	2	3	4
1.	64-2528	24.01.2007 г.	«О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
2.	65-2584	21.02.2007 г.	«О внесении изменений в статьи 28 и 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 3 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» <i>(комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i>
3.	66-2646	21.03.2007 г.	«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
4.	66-2647	21.03.2007 г.	«О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i>
5.	66-2648	21.03.2007 г.	«О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i>
6.	67-2711	18.04.2007 г.	«О внесении изменений в статью 333 ³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по бюджетно-финансовой политике и налогам)</i>
7.	68-2775	30.05.2007 г.	«О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О персональных данных» <i>(комитет по социальной политике)</i>
8.	68-2776	30.05.2007 г.	«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i>
9.	71-2892	25.07.2007 г.	«О внесении изменений в статью 333 ³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по бюджетно-финансовой политике и налогам)</i>
10.	73-2953	29.08.2007 г.	«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>

1	2	3	4
11.	73-2954	29.08.2007 г.	«О внесении изменения в статью 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>

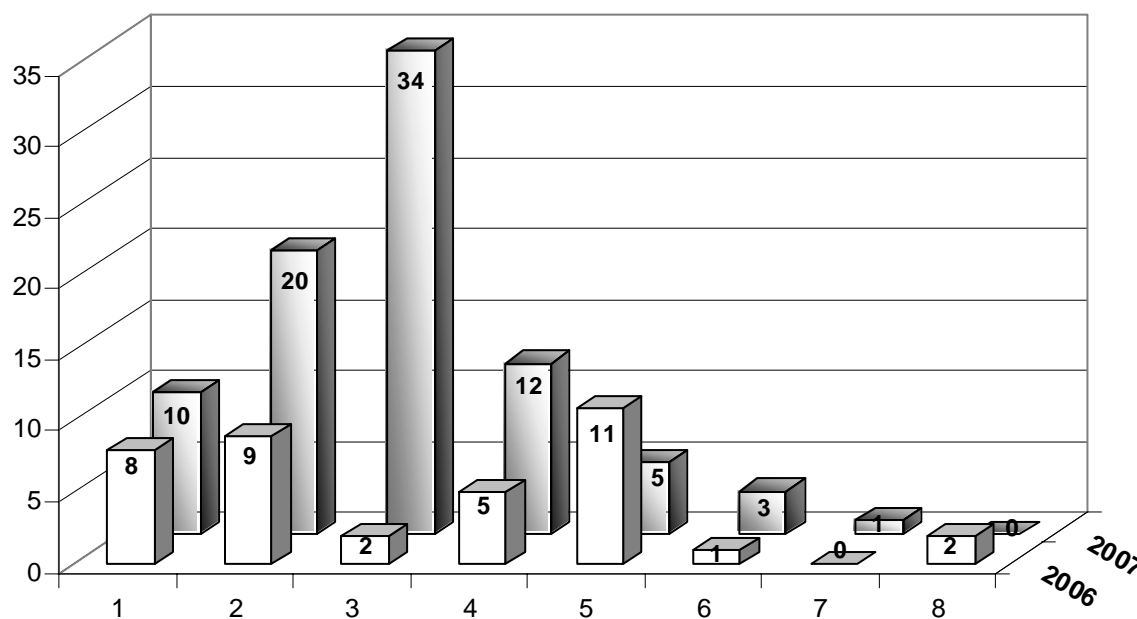
Примечание: ПСОД* - постановление Саратовской областной Думы.

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Саратовской областной Думы
в 2006 и 2007 годах**



- 1 – количество новых («базовых») законов области;
 2 – количество законов о внесении изменений в «базовые» законы области;
 3 – количество законов области о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области;
 4 – количество областных целевых программ (далее – ОЦП), утвержденных постановлениями Думы;
 4* – количество ОЦП, утвержденных законами области;
 5 – количество постановлений Думы о внесении изменений в ОЦП;
 5* – количество законов области о внесении изменений в законы об ОЦП.
Примечание: с 27 декабря 2006 года ОЦП утверждаются законами области.

**Сравнительные показатели законодательной деятельности
Саратовской областной Думы в 2006 и 2007 годах
по отраслевым направлениям**



Количество новых (“базовых”) законов области, принятых в сфере:

- 1 – бюджетно-финансовой политики и налогообложения;
- 2 – строительной, жилищной и коммунальной политики;
- 3 – экономической политики, предпринимательства и управления собственностью;
- 4 – социальной политики;
- 5 – государственного строительства и местного самоуправления;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – общественных отношений и информационной политики;
- 8 – молодежной политики, спорта и туризма.

Примечание: в 2006 году было принято 38 основных (“базовых”) законов области, в 2007 году – 85.

**Российская Федерация
Саратовская областная Дума**

Доклад
Саратовской областной Думы

**Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2007 году**

Редакционный совет:

Радаев В.В. (председатель), Алёшина М.В., Кискин М.Ю. (заместители председателя), Большеданов П.В., Галкин О.А., Капкаев В.В., Кузнецов Н.И., Ландо А.С., Россошанский А.В., Синичкин В.П., Фадеев Д.В.

Авторский коллектив:

Радаев В.В. (руководитель), Муругова И.В. (заместитель руководителя), Бирюлин В.В., Васильев А.В., Гнатюк И.Е., Киреев В.И., Купцов С.В., Куреньков И.П., Лебедева О.М., Маркин В.Н., Мешкене В.В., Мишин В.Г., Мудрак А.О., Никулина Л.В., Печенкина В.М., Попенкова З.А., Скребнев В.В., Таратухина Н.М., Токарев В.Н.

**Информационно-аналитический отдел
410031, г. Саратов, ул. Радищева, 24 «а»
тел: (845-2) 26-49-54; 26-21-44
(e-mail: press@srd.ru)**