

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о работе Саратовской областной Думы четвертого созыва (2 декабря 2007 г. – 14 октября 2012 г.)**

Тридцать шесть депутатов областной Думы работали в составе десяти комитетов:

- комитета по государственному строительству;
- комитета по бюджету и налогам;
- комитета по экономической политике, собственности и земельным отношениям;
- комитета по социальной политике;
- комитета по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики;
- комитета по вопросам местного самоуправления;
- комитета по аграрным вопросам;
- комитета по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи;
- комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике;
- комитета по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы.

Комитетами предварительно было рассмотрено, а затем на заседаниях областной Думы принято 2815 постановлений, в том числе 1230 законов области, из них – 237 базовых. Рассмотрено 499 проектов федеральных законов и законодательных инициатив наших коллег из других регионов. Проведено 34 депутатских слушания и 28 «правительственных часов».

### **ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**

Деятельность комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству за период работы областной Думы IV созыва была направлена на реализацию положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в эти годы федеральных законов, затрагивающих вопросы модернизации политической системы, совершенствования деятельности органов государственной власти, избирательной системы, реформирования института мировых судей и органов внутренних дел, Национального плана противодействия коррупции.

Принятые областной Думой базовые Законы Саратовской области, подготовленные комитетом областной Думы по государственному строительству в IV созыве, свидетельствуют о разносторонней деятельности комитета.

По вопросам защиты прав и свобод человека приняты Закон Саратовской области от 17 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», Закон

Саратовской области от 10 декабря 2008 года № 341-ЗСО «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области», Закон Саратовской области от 19 марта 2008 года № 57-ЗСО «О доплате к пенсии спасателям профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Саратовской области».

В сфере административного законодательства приняты Закон Саратовской области от 23 апреля 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» и Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (новая редакция).

В целях профилактики правонарушений, борьбы с преступностью приняты Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 37-ЗСО «О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008-2012 годы», Закон Саратовской области от 28 сентября 2008 года № 250-ЗСО «Об областной целевой программе «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Саратовской области» на 2009-2010 годы».

По вопросам реформирования судебной системы приняты Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 92-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 161-ЗСО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе», Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области».

Для решения задачи противодействия коррупции приняты Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 55-ЗСО «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области» и Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и порядке размещения указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами».

В сфере избирательного законодательства приняты Закон Саратовской области от 28 июня 2012 года № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» и Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области».

Среди принятых областной Думой нормативных правовых актов необходимо также выделить Регламент Саратовской областной Думы и Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 128-ЗСО «Об осуществлении Саратовской областной Думой контроля за исполнением законов Саратовской области». Первый документ был внесен на заседание Думы комитетом по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы, второй – комитетом по культуре, общественным отношениям и информационной политике.

Действующий Регламент областной Думы был принят 17 сентября 2008 года и пришел на смену Регламенту, принятому 29 апреля 1998 года. Новый Регламент областной Думы стал закономерной необходимостью, так как спустя десятилетие прежний Регламент уже не отражал накопившихся вопросов, возникавших в работе областного парламента и требующих нормативного закрепления. Работа над проектом нового регламента, начатая в IV созыве, была большой и продолжительной, документ стал подробным и максимально регламентирующим деятельность областной Думы. В работу депутатов IV созыва было введено техническое новшество: электронная система голосования. Тем не менее в последующем изменения коснулись и действующего Регламента. Это явилось следствием происходящих перемен в общественно-политической жизни страны, что отразилось на работе областной Думы, которая стала более открытой и доступной. В связи с этим в Регламенте областной Думы появились нормы, предусматривающие возможность участия в ее заседаниях граждан и не представленных в ней политических партий. Заседания областной Думы стали транслироваться в сети «Интернет».

Закон «Об осуществлении Саратовской областной Думой контроля за исполнением законов Саратовской области» был разработан в целях укрепления законности, повышения эффективности реализации законов области. Настоящим Законом определены предмет, задачи контроля над исполнением законов области, виды и формы контроля, а также порядок его осуществления. Таким образом, Закон объединил в себе все, что связано с осуществлением Саратовской областной Думой своих контрольных полномочий в отношении исполнения областных законов.

В 2008-2012 годах комитетом по государственному строительству была проведена большая работа по приведению законов и других нормативных правовых актов области в соответствие с федеральным законодательством, по внесению изменений в нормативные правовые акты области в связи с расширением и уточнением полномочий органов власти. Было принято 223 Закона Саратовской области о внесении изменений в следующие Законы Саратовской области: от 2 июня 2005 года № 46-ЗСО «Устав (Основной Закон) Саратовской области», от 5 сентября 1996 года «О Правительстве Саратовской области», от 31 октября 2000 года № 65-ЗСО «О Губернаторе Саратовской области», от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе», от 3 марта 2004 года

№ 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы», от 26 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», от 28 февраля 2005 года № 19-ЗСО «О пожарной безопасности в Саратовской области», от 28 июля 1997 года № 51-ЗСО «О Почетном гражданине Саратовской области», от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», от 28 февраля 2005 года № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 26 апреля 2002 года № 32-ЗСО «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области», от 26 марта 2003 года № 17 «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области», от 5 сентября 1996 года «О гербе и флаге Саратовской области» и другие нормативные правовые акты Саратовской области.

Самые злободневные и актуальные вопросы были обсуждены комитетом совместно с представителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, научными работниками, общественностью на депутатских слушаниях и заседаниях «круглых столов».

Комитетом по государственному строительству проведены депутатские слушания по вопросам:

«О совершенствовании законодательства Саратовской области об административной ответственности» – январь 2009 года;

«О состоянии дорожного движения в городе Саратове» – май 2009 года;

«О мерах по усилению охраны общественного порядка на территории Саратовской области и реализации права граждан на участие в охране общественного порядка» – декабрь 2009 года;

«Об итогах реализации антикоррупционной политики на территории Саратовской области и дальнейшем совершенствований мер, направленных на противодействие коррупции» – май 2011 года.

Состоялись заседания «круглых столов» на тему:

«О разработке законодательства Саратовской области о защите нравственности детей и административной ответственности за правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних» – октябрь 2008 года;

«О проекте закона Саратовской области «О природных символах Саратовской области» – март 2009 года;

«О состоянии противопожарной безопасности на землях лесного фонда и сельскохозяйственного назначения Саратовской области и мерах по ее улучшению» – май 2009 года;

«О реализации законодательства по противодействию коррупции на территории Саратовской области» – ноябрь 2009 года.

«О присвоении городу Саратову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» – ноябрь 2011 года.

В соответствии с Законом Саратовской области от 28 июля 1997 года № 51-ЗСО «О Почетном гражданине Саратовской области» в IV созыве была организована работа комиссии по почетным званиям Саратовской области по вопросам присвоения звания «Почетный гражданин Саратовской области».

В 2008 году звание «Почетный гражданин Саратовской области» присвоено Г.И. Марчуку, советнику Российской академии наук, академику, и И.И. Шоломову, заведующему кафедрой нервных болезней Саратовского государственного медицинского университета;

в 2009 году – Г.В. Фролову, председателю Саратовской региональной областной общественной организации ветеранов войны и военной службы, главному редактору Книги Памяти Саратовской области, и Ю.Ф. Сисикину, заведующему отделением фехтования государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Саратовский областной комплексный спортивно-образовательный центр», заслуженному мастеру спорта СССР международного класса, чемпиону XVII Олимпийских игр 1960 года и XVIII Олимпийских игр 1964 года в командных соревнованиях;

В 2010 году – С.М. Архангельскому, главному врачу государственного учреждения здравоохранения «Перинатальный центр города Саратова», и О.П. Табакову, художественному руководителю – директору федерального государственного учреждения культуры «Московский художественный академический театр им. А.П. Чехова»;

в 2011 году – митрополиту Саратовскому и Вольскому Лонгину (В.С. Корчагину), Епархиальному Архиерею Саратовской Епархии Русской Православной Церкви (Московского Патриархата), ректору Саратовской православной духовной семинарии, и В.А. Прелатову, заместителю главного врача по кардиохирургии государственного учреждения здравоохранения «Областной кардиохирургический центр».

Одно из основных направлений работы комитета по государственному строительству – подготовка вопросов о назначении мировых судей, членов избирательной комиссии области с правом решающего голоса, представителей общественности в квалификационную коллегия судей, избрание представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области. За созыв областной Думой назначено 230 мировых судей, семь членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса (вопрос рассматривался дважды), семь представителей общественности в квалификационную коллегия судей (вопрос рассматривался дважды), избраны два представителя от Саратовской областной Думы в

квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области (вопрос рассматривался дважды).

## **Основные изменения, внесенные в законодательство области по вопросам государственного строительства**

### **Государственное управление**

Изменено количество депутатов Саратовской областной Думы. Начиная с пятого созыва, в Думу будет избрано 45 депутатов: 22 избираются по одномандатным избирательным округам, 23 – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Предусмотрена норма, по которой политические партии, не представленные в Саратовской областной Думе, теперь вправе не менее одного раза в год участвовать в заседании Саратовской областной Думы.

Изменены порядок образования депутатских объединений (фракций), а также условия осуществления депутатской деятельности. Депутату, избранному в составе областного списка кандидатов (не преодолевшему семипроцентный избирательный барьер, но набравшему не менее пяти процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании), наравне с представителями фракций предоставляются право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется областной Думой, право на выступление на заседании областной Думы, получение и распространение материалов и документов, участие в работе Совета Саратовской областной Думы.

Законами области внесены изменения в полномочия Правительства области, в том числе по вопросам обеспечения реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории области; обеспечения создания благоприятных условий для развития туризма на территории области; организации осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения; организации осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; организации осуществления выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации; в иные полномочия.

В соответствии с федеральным законодательством в Устав (Основной Закон) Саратовской области, законы области внесены положения, предусматривающие выборы Губернатора области гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

## **Противодействие коррупции**

Противодействие коррупции на различных уровнях органов власти и управления признано одним из приоритетных направлений государственной политики.

Следует отметить, что за более чем трехлетний период с момента принятия Федерального закона «О противодействии коррупции» и утверждения Национального плана противодействия коррупции Саратовской областной Думой проведена большая работа по реализации определенных федеральным законодательством задач. Практически полностью сформирована нормативно-правовая база, которая необходима для борьбы с коррупцией. Саратовская область – один из немногих регионов, где еще в 2006 году, то есть до принятия на федеральном уровне, был принят Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», в 2007 году утверждена областная целевая программа. Аналогичные программы по борьбе с коррупцией разработаны на муниципальном уровне.

В рамках реализации антикоррупционной политики была проведена значительная работа по подготовке и принятию дополнительных нормативных правовых актов антикоррупционной направленности и по приведению действующих нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Наиболее важные изменения коснулись вопросов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области).

Введен механизм декларирования государственными гражданскими служащими своих доходов и имущества, а также доходов и имущества членов своей семьи.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации в Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» внесены изменения, включившие в перечень государственных должностей всех депутатов областной Думы, работающих как на постоянной основе, так и осуществляющих свою деятельность без отрыва от основной деятельности.

В 2010 году в Саратовской области впервые стали публиковаться сведения о личных доходах и доходах членов семей лиц, замещающих государственные должности. Свои декларации представили общественности многие депутаты Саратовской областной Думы. Теперь эти отчеты будут регулярными.

26 мая 2010 года был принят Закон Саратовской области № 92-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области», который направлен на обеспечение открытости судебной власти, реализацию прав граждан и организаций на получение информации о деятельности мировых судей. В частности, информация о деятельности мировых судей будет предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного

документа. При этом обязанность по обеспечению доступа к информации возложена на мирового судью.

В 2011 году принят Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области, определивший нормы поведения государственного гражданского служащего, препятствующие совершению коррупционных правонарушений. Установлен антикоррупционный стандарт поведения государственного гражданского служащего.

В марте 2012 года принят Закон Саратовской области № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и порядке размещения указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами», согласно которому депутаты должны представлять такие сведения в указанную комиссию.

Усилены контрольные полномочия законодательного органа власти. На заседаниях Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» регулярно выступают члены Правительства области. Депутаты законодательно установили обязанность Губернатора области ежегодно выступать с отчетом о результатах деятельности Правительства области перед законодательным органом области. В 2011 году внесенными в законы области изменениями установлены сроки представления Губернатором области в областную Думу ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства области, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. В соответствии с федеральным законодательством утверждена норма о заслушивании областной Думой ежегодных отчетов должностного лица Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности данного органа.

### **Профилактика правонарушений и чрезвычайных ситуаций**

В современных условиях особое значение в укреплении законности, правопорядка и общественной безопасности приобретает совместная деятельность правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной власти области, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественности.

В результате проведенной комитетом по государственному строительству работы в 2011 году был принят Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», установивший правовые основы добровольного участия граждан в охране общественного порядка на территории Саратовской области.



Данный Закон позволил включить в обеспечение правопорядка на добровольной основе максимально возможное количество заинтересованных граждан, создал условия для самозащиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка, способствовал наведению должного правопорядка в общественных местах, снижению уличной преступности и укреплению доверия населения к полиции. По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, на территории области сформированы и действуют 142 добровольные народные дружины общей численностью 2585 человек. За 2011 год органами внутренних дел области с их помощью раскрыто 214 преступлений и пресечено 5999 административных правонарушений.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации принят Закон Саратовской области от 10 декабря 2008 года № 341-ЗСО «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области», установивший меры, направленные на обеспечение здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей в Саратовской области, а также нормативы распространения продукции, не рекомендуемой детям для пользования до достижения ими возраста 16 лет.

### **Реформирование судебной системы**

Ряд поправок, обусловленных изменениями в федеральном законодательстве, внесен в Закон Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

Например, в 2008 году из статьи 8 исключена норма о согласовании представления председателя Саратовского областного суда о назначении на должность мирового судьи с Губернатором Саратовской области. Вместе с тем введена норма о том, что областная Дума до рассмотрения вопроса о назначении на должность мирового судьи запрашивает заключение Губернатора Саратовской области по данному вопросу. Заключение представляется в Саратовскую областную Думу в течение пяти рабочих дней со дня поступления Губернатору Саратовской области соответствующего запроса.

В Закон Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» в 2009, 2011, 2012 годах законами области внесены изменения, которыми упорядочены границы судебных участков и устранены имеющиеся неточности в наименованиях населенных пунктов. Оптимизирована нагрузка по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел большинства судебных участков муниципальных районов области, городов Саратов, Энгельс, Балаково, Балашов.

В апреле 2012 года принят Закон Саратовской области № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» в целях реализации в Саратовской области положений Федерального закона. Законом разграничиваются полномочия органов государственной власти области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусмотрено создание в области государственных юридических бюро (в форме областных казенных учреждений), в функции которых будет входить оказание гражданам бесплатной юридической помощи, правовое информирование и правовое просвещение населения. Устанавливаются порядок оплаты труда, компенсации расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, порядок принятия решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

### **Административное законодательство**

29 июля 2009 году был принят в новой редакции Закон Саратовской области № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Это значимое событие в урегулировании вопросов административного законодательства Саратовской области.

Новая редакция Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» дополнена новыми составами об административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда. Изменены санкции некоторых статей.

В Законе появилась отдельная глава об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время суток; незаконные торговлю и оказание услуг; нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах и несоблюдение ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

Ужесточена административная ответственность за нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в сфере благоустройства и озеленения территории поселения, городского округа, за торговлю в населенных пунктах с рук, лотков и автомашин на улицах, площадях, во дворах, в скверах и не установленных органами местного самоуправления местах, за сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки.

Указанный Закон занимает одно из первых мест среди других нормативных правовых актов области по числу вносимых изменений. Практика применения законов об административных правонарушениях выявляет те или иные несоответствия или пробелы в действующем законодательстве, что требует его постоянного совершенствования.

Всего с 2006 года по 2009 год Саратовской областной Думой было принято более двадцати Законов области, вносящих изменения в указанный законодательный акт.

Важным событием для области стало принятие в 2009 году Закона Саратовской области от 23 апреля 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий», которым определен статус, порядок образования и деятельности административных комиссий, полномочия их членов, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок их расходования и порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

### **Избирательное законодательство**

Большие изменения за период работы Думы IV созыва претерпел Закон Саратовской области от 26 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

Некоторые из изменений. В случае выдвижения избирательным объединением списка кандидатов по одномандатным избирательным округам, единому избирательному округу исключена обязанность представления избирательным объединением в избирательные комиссии нотариально удостоверенной копии устава соответствующей политической партии.

Установлены единые основания признания подписей избирателей, участников референдума недостоверными и недействительными, чем устраняется возможность расширенного толкования этих терминов и неправомерного установления дополнительных требований к проверке достоверности собранных подписей.

Введено ограничение максимального количества используемых переносных ящиков для голосования на территории одного избирательного участка, участка референдума в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, участка референдума.

В целях предотвращения возможных злоупотреблений ограничивается общее число получаемых членами участковой избирательной комиссии бюллетеней для проведения голосования вне помещения (но не менее двух бюллетеней), которое не может превышать более чем на пять процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений).

В мае 2012 года в соответствии с Федеральным законом в Закон Саратовской области от 26 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» внесены изменения, предусматривающие, что

при проведении выборов в областную Думу все политические партии, выдвинувшие кандидатов, областные списки кандидатов, освобождаются от сбора подписей избирателей. Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения, на выборах в областную Думу, с двух процентов до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. Уточнен в соответствии с Федеральным законом перечень граждан Российской Федерации, не имеющих права быть избранными.

Внесены изменения в Закон Саратовской области от 5 марта 2004 года № 12-ЗСО «Об избирательной комиссии Саратовской области», уточняющие отдельные положения деятельности избирательной комиссии, в том числе ее полномочия, полномочия председателя комиссии, члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, увеличен до пяти лет срок ее полномочий.

В 2012 году комитетом по государственному строительству проведена большая работа по формированию областного законодательства о прямых выборах Губернатора области.

Во исполнение требования Федерального закона об установлении порядка выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в июне 2012 года был принят Закон Саратовской области № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области». Губернатор Саратовской области избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии со статьей 6 Закона кандидаты на должность Губернатора области выдвигаются избирательными объединениями. Избирательным объединением на выборах Губернатора области является политическая партия. Избирательные объединения участвуют в выборах Губернатора области, в том числе выдвигают кандидатов на равных основаниях в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом. В поддержку выдвижения кандидата избирательным объединением должны быть собраны 6 процентов подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории области, от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора области, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований, находящихся на территории области. Самовыдвижение законопроектом не предусмотрено.

В соответствии с Федеральным законом в июле 2012 года был принят Закон Саратовской области № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области». Основаниями отзыва Губернатора области являются: нарушение

Губернатором области законодательства Российской Федерации и (или) законодательства области; неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение Губернатором области своих обязанностей. Процедура отзыва Губернатора области проводится по инициативе граждан Российской Федерации, проживающих на территории области. Инициатива проведения голосования по отзыву Губернатора области может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного Губернатора области. Инициативная группа образуется в количестве 20 человек. Необходимо собрать подписи избирателей в количестве, равном  $\frac{1}{4}$  от числа избирателей, зарегистрированных на территории области.

## **БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

Усилия депутатов областной Думы IV созыва концентрировались на решении задач безусловного выполнения финансовых обязательств перед бюджетополучателями области, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами, улучшения качества жизни населения, сглаживания социального неравенства.

В этих условиях существенно возростала роль среднесрочного финансового планирования. Впервые одновременно с проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» в областную Думу был представлен реестр расходных обязательств области, который стал основой формирования бюджета.

Все эти годы осуществлялась подготовка к введению отдельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств.

Приняты законы области, направленные на повышение инвестиционной привлекательности Саратовской области. Для вновь создаваемых организаций-инвесторов, осуществивших капитальные вложения на территории области снижена ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в региональный бюджет, до 13,5 процента и налога на имущество организаций до 0,1 процента. Кроме того, освобождаются от транспортного налога транспортные средства, приобретаемые при реализации инвестиционного проекта.

С целью стабилизации экономической ситуации на отдельных предприятиях был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» (в части реструктуризации задолженности предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса).

Обеспечено софинансирование приоритетных национальных проектов и крупных социальных объектов.

Депутаты областной Думы стремились сконцентрировать средства на укреплении материальной базы здравоохранения, образования, культуры и спорта.

С целью усиления парламентского контроля была проделана работа, направленная на повышение роли и значимости контрольно-счетных органов. Комитетом Саратовской областной Думы по бюджету и налогам совместно со Счетной палатой Саратовской области была разработана новая редакция закона области об органе государственного финансового контроля.

Закон Саратовской области № 216-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области» в новой редакции был принят Саратовской областной Думой 23 июля 2008 года.

Новая редакция Закона области позволила по-новому построить работу Счетной палаты области и наряду с установившейся системой финансового контроля начать внедрение в практику ее работы аудит эффективности, что обеспечивает наибольшую прозрачность деятельности органов государственной власти области, предоставляет областной Думе и обществу ясную информацию о непосредственных и конечных результатах этой деятельности. Главным в таком аудите являются определение социально значимого результата использования государственных средств, оценка их эффективности с точки зрения решения общегосударственных задач. Учитывая показатели результата использования государственных средств, органы государственной власти области получают возможность сократить ненужные затраты, предупредить коррупцию, перебросить ресурсы туда, где они наиболее востребованы и дают реальную отдачу. Внедрение этой методики позволяет сделать отношение к запросам граждан более адресным, повысить социальную значимость работы исполнительной власти области.

Принятию вышеуказанного Закона области предшествовали разработка, рассмотрение и утверждение областной Думой новой редакции Закона Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области». Принятие этого Закона позволило не только определить полный перечень участников и последовательность этапов бюджетного процесса, но и обеспечить через систему публичных слушаний общественный контроль как над проектом закона о бюджете на очередной финансовый год, так и над отчетом о его исполнении.

С целью внедрения передовых методов управления, современных технологий контроля, оценки и мониторинга, способствующих повышению эффективности бюджетных расходов, совершенствования механизмов среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики, создания эффективной системы предоставления высококачественных государственных услуг физическим и юридическим лицам в ноябре 2008 года была принята областная целевая программа «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы» (утверждена Законом Саратовской области от 27 ноября 2008 года № 300-ЗСО). Реализация программы способствовала обеспечению финансовой стабильности, созданию условий для оптимизации расходных обязательств и повышению результативности бюджетных расходов. Как ключевое направление бюджетной реформы определен переход на систему организации бюджетного процесса и государственного управления, при котором планирование расходов

осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми результатами. Это послужило одним из элементов системы мер, способствующих смягчению влияния последствий мирового финансового кризиса, позволяющих осуществить оптимизацию бюджетных расходов с сохранением приоритетных социальных программ.

В 2009 году завершили действие переходные положения реформы местного самоуправления, которые существенно изменили региональную схему расчетов по межбюджетному регулированию.

Так, если в 2008 году 50 процентов суммарного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности распределялось с учетом прогнозируемых доходов и расходов местных бюджетов, то в 2009 году объем дотаций распределялся исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов.

Увеличение межбюджетных трансфертов Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Саратовской области на обязательное страхование неработающего населения на треть к уровню 2008 года обеспечило соблюдение федерального норматива финансирования программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации и переход на новые системы оплаты труда работников учреждений здравоохранения, занятых в системе медицинского страхования.

В связи с нестабильностью экономической ситуации, снижением темпов социально-экономического развития области и значительными недопоступлениями доходов в областной бюджет в 2009 году возникла необходимость сокращения бюджетных параметров.

С целью определения параметров и направлений секвестирования расходов, их приоритетности и оптимизации в Саратовской областной Думе в июле 2009 года были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе исполнения областного бюджета на 2009 год».

В результате слушаний были выработаны соответствующие рекомендации Правительству Саратовской области. В частности, был сохранен достигнутый уровень оплаты труда работников бюджетной сферы и социальной защищенности отдельных категорий граждан. Одновременно были сохранены ранее предусмотренные обязательства по строительству и реконструкции детских дошкольных учреждений, ремонту и оснащению учреждений культуры, подготовке к новому учебному году учреждений начального профессионального образования, ремонту автомобильных дорог в городских и сельских поселениях, газификации населенных пунктов, ремонту и лицензированию детских дошкольных учреждений, школ, медицинских учреждений.

Для субъектов малого бизнеса были созданы более благоприятные условия и значительно снижена налоговая нагрузка. С 2010 года увеличился в два раза предельный размер выручки, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения (с 30 млн. рублей до 60 млн. рублей в год).

Принят Закон области, снижающий размер ставки по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, с 15 процентов до семи процентов для большинства видов деятельности и до десяти процентов для торговли, ресторанного и гостиничного бизнеса.

В 2009 году был принят Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 204-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от транспортного налога». Согласно этому нормативному правовому акту с 1 января 2010 года местные бюджеты получали 25 процентов от собранного на территории Саратовской области транспортного налога. В 2012 году уже 100 процентов собираемого транспортного налога зачисляются в местные бюджеты.

Был также разработан и принят Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 183-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», которым освобождаются с 1 января 2010 года от уплаты транспортного налога налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, входящие в состав автомобильных колонн войскового типа.

Следует отдельно отметить, что, несмотря на непростую экономическую ситуацию, сокращение налоговой базы по ряду налогов и снижение налоговых поступлений, депутаты Саратовской областной Думы смогли изыскать возможности не повышать ставки налогов и сохранить действующие на территории Саратовской области налоговые льготы.

В условиях финансового кризиса, увеличивающего степень неопределенности в развитии финансово-экономической системы, повышение финансовой устойчивости региона стало одним из приоритетных направлений стратегического развития области.

Следует отметить, что к 2011 году экономическая ситуация в Саратовской области заметно изменилась. Это во многом стало результатом последовательных антикризисных мер.

Очень важно, что удалось сохранить социальную стабильность, смягчить социальные последствия кризиса. Даже в сложных экономических условиях удалось обеспечить реальный рост объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан. Реализация активных мероприятий на рынке труда позволила стабилизировать уровень безработицы.

В 2010 году завершилась реализация областной целевой программы «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы» (принята Законом Саратовской области от 27 ноября 2008 года № 300-ЗСО). Ее наиболее значимым результатом стало создание системы контроля качества предоставленных гражданам государственных услуг, формирование нормативных правовых и методических основ



реструктуризации бюджетной сети для развития конкурентной среды на рынке социальных услуг.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области формализована процедура предоставления им бюджетных кредитов, организован мониторинг качества управления муниципальными финансами. Дальнейшее развитие получили также системы управления государственной собственностью области и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств.

Несмотря на очевидные положительные результаты в сфере управления общественными финансами сохранялся и ряд проблем, характерных в целом для бюджетной системы Российской Федерации и требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

Сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только и не столько за счет улучшения экономической ситуации, но пришлось увеличивать и долговые обязательства области.

Государственный внутренний долг на конец 2011 года составил 30486,4 млн. рублей. Только на его обслуживание требовалось 2778,6 млн. рублей, что более чем в три раза превышает расходы областного бюджета на культуру, охрану окружающей среды, более чем в два раза – расходы на сельское хозяйство и транспорт.

Проблемным для областного бюджета продолжал и продолжает оставаться вопрос компенсации снижения доходов от налоговых льгот, предоставляемых федеральным законодательством. Сумма этих недополученных доходов составляет около 2,5 млрд. рублей и не компенсируется федеральным бюджетом, несмотря на соответствующие требования Бюджетного кодекса Российской Федерации. Во многом и с этим фактором связан рост внутреннего долга.

Вследствие недостаточности общего объема доходов для финансового обеспечения установленных законодательством области расходных обязательств в 2011 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу 26 законов Саратовской области. На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2011 году начата реструктуризация бюджетной сети в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений повлекло соответствующие

изменения механизмов их финансового обеспечения, требует пересмотра систем финансового контроля.

Логического продолжения потребовал ряд мероприятий, начатых в рамках реализации программы реформирования региональных финансов, достижение запланированных результатов которых стало невозможным из-за финансовой нестабильности.

В центре внимания депутатов находились вопросы повышения оплаты труда бюджетников. Были изысканы средства на повышение с 1 сентября 2011 года заработной платы учителей муниципальных образовательных учреждений области до средней по региону. В дальнейшем с 1 октября была повышена на 6,5 процента заработная плата всех бюджетников, а с 1 ноября на 30 процентов повышена заработная плата работников дошкольных образовательных учреждений. Работникам этой категории, а также работникам культуры и учреждений профессионального образования была дополнительно повышена заработная плата с 1 января 2012 года.

В связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которым установлены правовые и организационные основы деятельности контрольно-счетных органов, была принята новая редакция Закона области «О Счетной палате Саратовской области», в которой учтен весь предыдущий опыт работы Счетной палаты области, а также муниципальных контрольно-счетных органов.

Консолидированный бюджет области имеет выраженную социальную направленность. Более 70 процентов его расходов направляется в социальную сферу. В суммарном выражении это около 50,0 млрд. рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств – более 10,0 млрд. рублей.

Значительная доля социальных расходов областного бюджета, экономический кризис 2008-2010 годов привели к увеличению долговых обязательств областного бюджета, что, в свою очередь, определило на 2012 год и на последующие ближайшие годы проведение консервативной бюджетной политики, предполагающей ограничение инвестиционной составляющей, финансирования объектов капитального строительства, дополнительной поддержки муниципальных образований области.

Бюджетная политика в 2012 году ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию и предполагает решение следующих приоритетных задач:

минимизация долговой нагрузки на областной бюджет;

повышение качества управления финансовыми ресурсами и эффективности их расходования, обеспечение жесткого режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

обеспечение стабильности исполнения расходных обязательств в условиях возможных колебаний доходов бюджета;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, стимулирование развития их доходной базы и повышение эффективности управления средствами местных бюджетов.

Уже первые шаги в этом направлении обеспечили улучшение структуры государственного внутреннего долга. Так, доля бюджетных кредитов возросла по состоянию на 1 сентября 2012 года до 26,1 процента с 17,7 процента на начало года. Что, в свою очередь, позволило сэкономить 185,0 млн. рублей на обслуживании государственного внутреннего долга и направить их на приоритетные цели.

В 2012 году в составе областного бюджета был сформирован областной дорожный фонд в объеме 3,5 млрд. рублей.

За период работы Саратовской областной Думы IV созыва доходы областного бюджета возросли с 34,4 млрд. рублей до 62,9 млрд. рублей в 2012 году, или в 1,8 раза, в том числе собственные доходы с 24,3 млрд. рублей в 2007 году до 45,4 млрд. рублей 2012 году, или в 1,9 раза.

Расходы областного бюджета за этот период возросли с 34,7 млрд. рублей в 2007 году до 70,0 млрд. рублей в 2012 году, или более чем в 2 раза.

Объем публичных нормативных обязательств достиг уровня 10,2 млрд. рублей против 3,6 млрд. рублей в 2008 году.

Логическим продолжением совершенствования бюджетного планирования стало принятие в сентябре 2012 года изменений в Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», предусматривающих переход на трехлетнее бюджетное планирование. Это должно обеспечить долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы области.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ВОПРОСЫ СОБСТВЕННОСТИ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Неблагоприятные изменения на мировом и российском финансовом рынках в сентябре-октябре 2008 года затронули и Саратовскую область. Одним из проявлений негативного влияния финансово-экономического кризиса стало ухудшение финансового положения предприятий реального сектора экономики. Начиная с октября 2008 года последствия мирового финансового кризиса проявились в снижении объемов производства и отказе от ранее намеченных планов по ряду предприятий промышленности. В большей мере негативному влиянию кризиса подверглись предприятия обрабатывающих производств.

В конце 2008 года в связи с новой экономической ситуацией, складывающейся в целом в стране, и наметившимся в региональной экономике снижением темпов роста отдельных макропоказателей в целях предотвращения развития кризисных явлений в экономической и финансовой сферах Саратовской области распоряжением Губернатора области создан областной оперативный штаб по стабилизации дел в социально-экономической сфере области, в состав которого вошли также депутаты

Саратовской областной Думы. Успешная реализация антикризисных мер невозможна без конструктивного сотрудничества органов власти всех уровней, которые несут ответственность за развитие Саратовской области, создание условий для достойного уровня жизни ее населения. На стабилизацию социально-экономической ситуации в регионе был направлен и законодательный процесс, который осуществлялся с учетом необходимости правового обеспечения антикризисных мер.

В Саратовской областной Думе была создана рабочая площадка для выработки эффективных предложений по выходу из финансово-экономического кризиса. В выработке таких решений принимали участие все заинтересованные стороны, в том числе промышленные, коммерческие и общественные структуры.

10 февраля 2009 года состоялись депутатские слушания на тему: «О действиях Правительства Саратовской области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики области», в которых приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, муниципальных образований области, торгово-промышленной палаты области, руководители кредитных организаций, представители малого и среднего бизнеса, крупных предприятий, общественных объединений, организаций и учреждений области, средств массовой информации. По итогам депутатских слушаний были приняты необходимые рекомендации.

Так, Правительству области было рекомендовано принять до 1 марта 2009 года комплексную программу антикризисных мер, рассмотреть вопрос о снижении ставок налога для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, обеспечить согласование в Правительстве Российской Федерации областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области» на 2009 год и ее реализацию; осуществлять меры упреждающего характера по финансовому оздоровлению крупных предприятий с целью снижения риска массовых увольнений, для чего активно взаимодействовать с работодателями и профсоюзами, используя механизм работы трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Комплексная программа антикризисных мер Саратовской области на 2009-2010 годы была утверждена Правительством области 18 марта 2009 года.

Областной Думе было рекомендовано, в частности, рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики области, а органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области проводить совещания с участием представителей предприятий, организаций, представителей малого и среднего бизнеса, общественных

организаций с целью выработки и разъяснения механизмов поддержки предприятий и организаций в условиях финансового кризиса.

В июне 2009 года в рамках заседания комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям депутатами был рассмотрен вопрос о погашении государственным автономным учреждением Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» и министерством по развитию транспортного комплекса Саратовской области долгов перед ОАО «Пассажирское речное управление». В октябре прошло внеочередное совместное заседание комитетов областной Думы по социальной политике и экономической политике, собственности и земельным отношениям, на котором был рассмотрен вопрос о строительстве и реконструкции пяти объектов социальной сферы, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов.

Одним из наиболее эффективных методов преодоления стагнационных процессов в экономике, повышения уровня занятости и восстановления темпов экономического роста являлось стимулирование развития малого и среднего предпринимательства. Малые и средние формы хозяйствования в силу гибкости и адаптивности своей организационной структуры оперативно реагируют на любые изменения рыночной среды, что позволяет им быстро создавать рабочие места, своевременно заполнять перспективные рыночные ниши; они являются источником инновационного развития экономики Российской Федерации.

В Саратовской области государственная политика в сфере развития малого и среднего бизнеса осуществлялась в соответствии с областными целевыми программами «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы» и «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2009-2013 годы».

В 2009 году Саратовская область занимала четвертое место в Приволжском федеральном округе по объему привлеченных федеральных средств на поддержку малого и среднего предпринимательства. На эти цели было выделено 268 млн. рублей.

23 июля 2009 года были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы».

В работе депутатских слушаний принимали участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, муниципальных образований области, торгово-промышленной палаты области, малого и среднего бизнеса, средств массовой информации.

В ходе обсуждения участниками депутатских слушаний приняты рекомендации. В частности, областной Думе было рекомендовано рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в

области, а также принять закон области по установлению ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В течение года эти рекомендации были реализованы, Саратовская областная Дума приняла пакет документов в поддержку развития предпринимательства.

Так, был принят инициированный депутатами областной Думы Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 130-ЗСО «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения». Первоначально проект предлагал снизить налоговую ставку для организаций и предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, не для всех видов деятельности. На заседаниях рабочих групп и «круглого стола» было предложено расширить список видов деятельности, добавив к нему оптовую и розничную торговлю, а также гостиницы и рестораны. В итоге ставка для большинства видов хозяйственной деятельности была понижена с 15 процентов до семи, а для торговли, гостиниц и ресторанов – с 15 процентов до десяти. Закон действовал в течение двух лет, начиная с 1 января 2010 года. Несмотря на выпадающие из бюджета доходы, Закон был принят с учетом кризисного состояния экономики и высокого уровня безработицы. Снижение налоговой ставки для небольших предприятий стимулировало создание новых рабочих мест, дало реальный шанс для многих людей, желающих поправить материальное положение, найти свое место в жизни.

Так как в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с 1 января 2009 года областные целевые программы утверждаются Правительством области, 22 октября 2009 года в целях осуществления контроля за исполнением Правительством области областных целевых программ были проведены депутатские слушания на тему: «О проводимой на территории Саратовской области единой государственной политике и реализации полномочий Правительства области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», на которых был рассмотрен вопрос о ходе реализации областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы».

Участники слушаний – депутаты областной Думы, члены Правительства области, Общественной палаты Саратовской области, представители территориальных структур федеральных органов государственной власти, областной прокуратуры, Счетной палаты Саратовской области, муниципальных образований, общественных организаций и средств массовой информации – обсудили насущные вопросы состояния окружающей среды в регионе.

В декабре 2009 года прошли депутатские слушания на тему: «О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области». Главная их цель состояла в том, чтобы разобраться в достижениях и причинах неудач инвестиционных проектов, анонсируемых в области.

С 1 января 2008 года на территории Саратовской области вступили в действие законы, предоставляющие инвесторам налоговые льготы.

В соответствии с этими законами ставка налога на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет, снижена с 17,5 процента до 13,5 процента, ставка налога на имущество снижена до 0,1 процента в зависимости от объема инвестиций в основной капитал, а также установлено освобождение от уплаты транспортного налога.

О влиянии этих законов на инвестиционную ситуацию в области и о развитии инвестиционной деятельности в области на слушаниях докладывал министр инвестиционной политики Саратовской области. Он рассказал о реализованных инвестиционных проектах в различных сферах экономики региона (их социальном и налоговом вкладе в развитие области) и об этапах реализации потенциальных проектов.

По итогам депутатских слушаний о развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области были приняты рекомендации. В частности, Правительству области было рекомендовано обратить внимание на низкую эффективность реализации Закона Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области», считать экологическую безопасность основным критерием инвестиционного проекта при принятии решения о заключении инвестиционного договора, обращать особое внимание при принятии решения о реализации крупномасштабного инвестиционного проекта не только на его экономическую эффективность, но и на общественный, социальный, экологический эффекты от реализации инвестиционного проекта; областной Думе – рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на развитие инвестиционной деятельности в области, принять закон области, устанавливающий основы правового регулирования и общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства на территории области; органам местного самоуправления муниципальных образований области – разработать и принять муниципальные программы, направленные на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований для привлечения инвестиций в эффективные производства и виды деятельности.

Важнейшая экономическая, социальная и политическая задача депутатов – обеспечить устойчивую работу отечественного продовольственного рынка, застраховав его от резких ценовых колебаний. В целях обсуждения ситуации, сложившейся на продовольственном рынке области, рассмотрения вопросов, связанных с насыщением рынка продуктами питания местного производства, 30 августа 2011 года в Саратовской областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «О ценах на продовольствие и насыщение потребительского рынка области продуктами питания местного производства».

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, члены Правительства Саратовской области,

представители территориальных структур федеральных органов государственной власти, члены Общественной палаты Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители Счетной палаты Саратовской области, прокуратуры области, муниципальных образований области, торгово-промышленной палаты области, сельхозтоваропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности, торговых сетей, малого и среднего бизнеса, общественных объединений области, средств массовой информации.

С докладами по теме депутатских слушаний выступили министр сельского хозяйства Саратовской области А.В. Игонькин и первый заместитель министра экономического развития и торговли Саратовской области А.Н. Шеметов.

Кроме того, комитетом по экономической политике, собственности и земельным отношениям были организованы депутатские слушания и на другие темы:

«Санитарно-эпидемиологическая и экологическая ситуация на территории Саратовской области, связанная с обращением отходов производства и потребления» (25 февраля 2010 года);

«О реализации инновационной политики в Саратовской области» (25 марта 2010 года);

«О реализации Закона Саратовской области «О земле» (9 июля 2010 года);

«О реализации областной адресной инвестиционной программы в 2005-2011 годах» (23 сентября 2011 года).

Вопросы, возникающие в экономической, социальной сферах, для своего урегулирования нередко нуждаются в содействии со стороны депутатов Саратовской областной Думы. Депутатами неоднократно рассматривались вопросы в сфере обеспечения населения области пассажирскими перевозками транспортом общего пользования. Основанием для этого служили многочисленные обращения транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере пассажирских перевозок, по поводу выплат компенсации за провоз льготных категорий пассажиров.

В связи со сложившейся ситуацией комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям неоднократно в адрес Губернатора Саратовской области П.Л. Ипатова и заместителя Председателя Правительства Саратовской области А.М. Стрелюхина направлялись письма с просьбой об оказании содействия в решении данной проблемы. Проводилась встреча с представителями трудового коллектива ОАО «Саратовский автобусный парк».

17 февраля 2010 года на заседании Саратовской областной Думы депутатами было принято обращение к Губернатору Саратовской области по поводу использования средств областного бюджета, направленных на



возмещение транспортным организациям выпадающих доходов. В обращении было отмечено следующее.

Начиная с четвертого квартала 2008 года и на протяжении всего 2009 года несвоевременно и неполно возмещались выпадающие доходы перевозчикам, возникающие вследствие обеспечения равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан. Отсутствие у транспортных организаций средств и ресурсов, необходимых для обеспечения транспортных услуг в штатном режиме, приводит к снижению уровня безопасности пассажирских перевозок. Кроме того, вследствие износа подвижного состава и невозможности его замены возникают срывы графиков движения пассажирского транспорта, сокращение количества единиц подвижного состава на маршрутах, что приводит к ухудшению качества транспортного обслуживания населения и росту социальной напряженности.

Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 182-ЗСО «Об областном бюджете на 2010 год» были предусмотрены средства на обеспечение льготного проезда отдельных категорий граждан.

Счетной палатой Саратовской области в соответствии с планом ее работы на 2009 год были проведены проверки министерства по развитию транспортного комплекса Саратовской области в части формирования государственных заданий и использования средств областного бюджета, предусмотренных на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг государственным автономным учреждением, а также ГАУ Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» в части выполнения государственных заданий и использования средств областного бюджета, направленных на возмещение нормативных затрат на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг.

В ходе проверки были установлены значительные нарушения и недостатки в деятельности как областного министерства, так и подведомственного ему государственного автономного учреждения.

В связи с вышеизложенным депутаты Саратовской областной Думы обращались к Губернатору Саратовской области с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности деятельности ГАУ Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» и принять меры по повышению эффективности транспортного обслуживания населения организациями, осуществляющими деятельность в сфере перевозок транспортом общего пользования.

15 марта 2010 года состоялось заседание «круглого стола», посвященное ситуации, складывающейся в сфере обеспечения населения Саратовской области пассажирскими перевозками транспортом общего пользования. В его работе приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, министр транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, представители ГАУ «Управление пассажирских перевозок» и перевозчиков МУП «Энгельсэлектротранс», ОАО «Межгородтранс», МУПП «Саратовгорэлектротранс», ОАО «Пассажиравтотранс 1», ОАО

«Балашовское пассажирское автотранспортное общество № 1», ОАО «Ершовское автотранспортное предприятие».

В результате дискуссии участниками «круглого стола» было предложено министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области в кратчайшие сроки разработать четкий план по решению поставленных вопросов для их дальнейшего обсуждения в областной Думе. Эта проблема и пути ее решения постоянно находились на контроле депутатов.

Среди принятых Саратовской областной Думой законов в первую очередь необходимо отметить Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 110-ЗСО «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года», который был разработан и принят в соответствии с Законом Саратовской области от 30 июля 2001 года № 36-ЗСО «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области».

Программа включает анализ сложившихся отраслевых проблем и факторов экономического и социального развития области. По каждому разделу определены ответственные исполнители и просчитаны ожидаемые результаты реализации. Программа детализирует направления, механизмы и инструменты достижения стратегических целей области в период с 2012 по 2015 годы, конкретизирует меры по модернизации областной экономики и социальной сферы.

Программа закладывает экономическую и социальную основу достижения стратегических задач области, призвана обеспечить реализацию ресурсно-инвестиционного сценария, выбранного в качестве целевого.

Сформулированные в Программе приоритеты социального и экономического развития области позволят оказать реализуемым и потенциальным инвестиционным проектам не только необходимую финансовую и нормативную поддержку, использовать возможности всего спектра существующих инвестиционных механизмов и технологий, но и обеспечить всестороннее организационное сопровождение и защиту интересов инвестора.

Программа социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года – это качественный и обоснованный план, по которому регион будет жить и двигаться вперед в ближайшие годы.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 143-ЗСО «О порядке предоставления государственных гарантий Саратовской области», в соответствии с которым получателями государственных гарантий могут являться зарегистрированные в установленном порядке на территории области юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

В соответствии с законами области об областном бюджете на соответствующий финансовый год государственная гарантия предоставлялась ГАУ «Агентство энергосбережения Саратовской области»

на обеспечение погашения сумм основного долга по банковским кредитам, привлеченным для проведения работ по оснащению многоквартирных домов общедомовыми приборами учета и регулирования энергоресурсов в 2008 году в размере 200 млн. рублей, в 2009 году – 200 млн. рублей, в 2010 году – 65 млн. рублей.

Президент Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию неоднократно обращал внимание на такой важный сегмент экономики, как малое предпринимательство, о необходимости его развития в стране. Так, еще в 2007 году Президентом было отмечено: «Там, где развивается малый бизнес, там меньше бедных и ниже показатели смертности. Такова статистика. При дальнейшем развитии этого бизнеса будет меняться и структура общества, расти средний класс. И тогда не будет никаких иждивенческих настроений. Будет развиваться инициатива, а граждане будут брать все больше ответственности за результаты своего труда на себя».

25 ноября 2009 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», который определяет цели и направления деятельности органов государственной власти области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, регулирует вопросы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с данным Законом области основными направлениями деятельности органов государственной власти области в сфере развития малого и среднего предпринимательства являются:

- 1) создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление федеральных и областных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, учет положительного опыта реализованных программ;
- 3) применение дополнительных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся в соответствии с критериями, установленными федеральным законодательством, к категориям микропредприятий, малых и средних предприятий;
- 4) применение специальных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в зависимости от сферы их деятельности;
- 5) обеспечение соответствия мер и форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства реальным потребностям социально-экономического развития области;
- 6) обеспечение возможности получения субъектами малого и среднего предпринимательства государственной поддержки одновременно в нескольких формах, предусмотренных законодательством;

7) обеспечение полноты и доступности информации о мерах и формах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется в следующих формах:

- 1) правовая поддержка;
- 2) поддержка в продвижении производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг);
- 3) иные формы поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Законом области определяется также порядок рассмотрения обращений юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, органами государственной власти области и должностными лицами органов государственной власти области.

5 августа 2008 года вступил в силу Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной собственности субъектов Российской Федерации или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества.

Указанным Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право установить до 1 января 2009 года предельные значения площади и максимального срока рассрочки оплаты при возмездном отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности области или в собственности муниципальных образований области, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

По итогам проводимого в г.Гагарине 31 июля 2008 года совещания по вопросам прав собственности субъектов малого и среднего предпринимательства Президент Российской Федерации Д.А. Медведев рекомендовал органам государственной власти субъектов Российской Федерации в срок до 1 октября 2008 года обеспечить принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества в соответствии с вышеназванным Федеральным законом. При этом Генеральному прокурору Российской Федерации поручено обеспечить надзор за соблюдением законных прав субъектов малого и среднего предпринимательства при принятии решений об отчуждении имущества, находящегося в государственной собственности

субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, а также об изменении условий либо о расторжении договоров аренды такого имущества и ежеквартально представлять доклад о выполнении поручения.

Учитывая поручение Президента Российской Федерации, в целях реализации на территории Саратовской области положений данного Федерального закона Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 242-ЗСО «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества», которым установлены:

предельные значения площади арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Саратовской области или в муниципальной собственности, для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественного права на его приобретение в размере 1500 квадратных метров;

срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, который не может превышать семь лет.

В 2009 и 2010 годах 14 субъектов малого и среднего предпринимательства воспользовались преимущественным правом на приобретение арендуемого ими государственного имущества области.

В рамках реализации рекомендаций состоявшихся 24 декабря 2009 года в Саратовской областной Думе депутатских слушаний на тему: «О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области», Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 62-ЗСО «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве». Комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям была проведена большая работа по подготовке и рассмотрению законопроекта Саратовской областной Думой.

Работа над законопроектом осуществлялась более четырех месяцев.

В заседаниях рабочих групп по рассмотрению и доработке законопроекта принимали участие представители общественных организаций, предпринимательского сообщества, в том числе управления по инвестиционному консультированию Центра государственно-частного партнерства «Внешэкономбанка». Законопроект также рассматривался на заседании Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе.

Изучено законодательство субъектов Российской Федерации, в которых были приняты законы в области государственно-частного

партнерства, в частности законодательство Санкт-Петербурга, Республик Алтай, Калмыкия, Удмуртской, Ставропольского края, Кемеровской, Курганской, Томской, Челябинской областей.

При разработке законопроекта за основу взят модельный закон субъекта Российской Федерации «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства», разработанный Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике и предпринимательству.

Закон устанавливает основы участия Саратовской области в проектах государственно-частного партнерства и раскрывает общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства на территории Саратовской области. Под государственно-частным партнерством в данном Законе понимается привлечение областью российского или иностранного юридического лица либо объединения юридических лиц, либо индивидуальных предпринимателей для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции или новому строительству объектов общественной инфраструктуры, оказанию услуг (проведению работ, реализации товаров) с их использованием на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о взаимовыгодном сотрудничестве участников в государственно-частном партнерстве. Принятый Закон определяет цели, принципы участия Саратовской области в государственно-частных партнерствах, формы участия области в проектах государственно-частного партнерства, полномочия органов государственной власти области в вопросах государственно-частного партнерства.

На основе государственно-частного партнерства в области осуществляется строительство нового аэропорта города Саратова.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 5-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области», который определяет в сфере государственного регулирования торговой деятельности полномочия Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области и органа исполнительной власти области, осуществляющего полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности, а также устанавливает порядок разработки региональной и муниципальных программ развития торговли.

Законом установлено, что в целях согласования общественно значимых интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, орган исполнительной власти области, осуществляющий

полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности, привлекает на добровольной основе некоммерческие организации, объединяющие такие хозяйствующие субъекты, к участию в реализации мероприятий в сфере торговой деятельности в формах, установленных законодательством Российской Федерации.

1 сентября 2011 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. В целях реализации положений данного Федерального закона Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 98-ЗСО «О порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области», который установил порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области. Законом определено, что контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере транспорта посредством плановых и внеплановых проверок. Проверки проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Саратовская область является одним из наиболее динамично развивающихся регионов Поволжья, в результате чего возникает ряд экологических проблем, в частности, сокращение биологического разнообразия. Хозяйственная деятельность человека приводит к обеднению природных экосистем за счет исчезновения отдельных видов живых организмов, что сказывается на способности саморегуляции биосферы в целом и создает угрозу существованию самого человека. Поэтому сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, а также выявление новых редких видов и регистрация мест их обитания становится одной из первоочередных задач.

Учитывая опыт других субъектов Российской Федерации, Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 218-ЗСО «О Красной книге Саратовской области». Законом определяются цели учреждения Красной книги области, ее содержание, установлен порядок ее ведения, определен орган государственной власти, который осуществляет

ведение Красной книги. Рассмотрены вопросы, связанные с изданием и распространением Красной книги области. Одной из новелл данного документа является установление норм, связанных с информационным обеспечением ведения Красной книги области.

Необходимо также отметить, что последние пять лет в Саратовской области проходил начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы. В целях реализации Закона Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году» в течение IV созыва депутатами Саратовской областной Думы приняты 123 закона области, которыми утверждены перечни муниципального имущества муниципальных районов области, передаваемых в собственность поселений, образованных в их границах.

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

В целях реализации данной нормы Законом Саратовской области от 26 июня 2006 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» было установлено, что распоряжение земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительное согласование мест размещения на них объектов осуществляется органом исполнительной власти области, специально уполномоченным на то Правительством области, если федеральным законодательством не предусмотрено иное.

Принятие данного Закона повлекло за собой постоянные дискуссии между областной и городской властью по вопросу эффективности распоряжения землей, в результате чего Саратовской областной Думой в 2009 году приняты изменения в Закон Саратовской области «О земле», в части возвращения муниципальному образованию «Город Саратов» полномочий по распоряжению земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительное согласование мест размещения на них объектов.



Законом Саратовской области от 27 мая 2009 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О земле» органам местного самоуправления города Саратова было передано часть полномочий в данной сфере, в том числе:

приобретение гражданами и юридическими лицами в соответствии с правилами, установленными статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, земельных участков, занимаемых индивидуальными и многоквартирными жилыми домами, индивидуальными гаражами, погребями, хозблоками, имуществом потребительских кооперативов граждан, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан;

приобретение гражданами и юридическими лицами земельных участков в соответствии с правилами, установленными статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, для размещения временных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, для садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства, а также в соответствии с правилами, установленными статьей 28 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

предоставление гражданам и юридическим лицам в аренду земельных участков, договоры аренды по которым были заключены органом местного самоуправления города Саратова до 1 июля 2006 года.

Законом Саратовской области от 7 октября 2009 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» муниципальному образованию «Город Саратов» возвращены все полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительному согласованию мест размещения на них объектов, что, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, будет способствовать уменьшению сроков и упрощению механизмов оформления гражданами земельных участков на территории города. Кроме того, у города появится возможность более эффективно осуществлять муниципальный земельный контроль (сейчас муниципалитет не располагает оперативной информацией о законности использования того или иного участка), а также наладить функционирование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в статью 12.1 Закона Саратовской области «О земле» снижен минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения садоводства, огородничества и дачного строительства, с трех соток до одной сотки.

Законом Саратовской области от 30 октября 2009 года № 162-ЗСО «О внесении изменения в статью 5.2 Закона Саратовской области «О земле» увеличены минимальные сроки аренды земельных участков

сельскохозяйственных угодий для использования пашни, пастбищ, сенокосов и многолетних насаждений до пяти лет. Данные изменения направлены в первую очередь на сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Предусмотренный ранее в областном Законе «О земле» минимальный срок аренды земли в три года создавал условия для прихода в аграрный сектор недобросовестных инвесторов, которые своей целью ставили только получение прибыли. Установленный новый минимальный срок аренды сельскохозяйственных угодий был сопоставлен с минимальным сроком появления устойчивого положительного эффекта от проводимого комплекса работ по сохранению и воспроизводству плодородия почв.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 5-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области», который определяет в сфере государственного регулирования торговой деятельности полномочия Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области и органа исполнительной власти области, осуществляющего полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности, а также устанавливает порядок разработки региональной и муниципальных программ развития торговли.

Законом установлено, что в целях согласования общественно значимых интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, орган исполнительной власти области, осуществляющий полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности привлекает на добровольной основе некоммерческие организации, объединяющие такие хозяйствующие субъекты, к участию в реализации мероприятий в сфере торговой деятельности в формах, установленных законодательством Российской Федерации.

Традиционно членами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» особое внимание уделялось мерам социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны. В связи с празднованием 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и в целях повышения уровня социальной защищенности участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих в Саратовской области, депутатами Саратовской областной Думы приняты Законы Саратовской области от 29 марта 2010 года № 47-ЗСО «О предоставлении в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области», от 31 мая 2011 года № 57-ЗСО «О предоставлении в 2011 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области» и от 28 декабря 2011 года № 209-ЗСО «О предоставлении в 2012 году

дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области», в соответствии с которым в 2010-2012 годах в Саратовской области осуществляется дополнительная мера социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда в городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения следующим категориям граждан:

инвалидам Великой Отечественной войны;

участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» – «ж», «и» пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»;

военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

лицам, признанным инвалидами, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных немецко-фашистскими захватчиками и их союзниками в период Второй мировой войны.

По информации, представленной министерством транспорта и дорожного хозяйства области, в 2010 году всего для проезда было бесплатно предоставлено 15445 социальных месячных проездных билетов, в том числе для проезда в городском электрическом транспорте – 2126 билетов, для проезда в автобусах городского и пригородного сообщения – 13319 билетов. В 2011 году ветеранами Великой Отечественной войны, проживающими в Саратовской области, приобретено 7656 проездных билетов, в том числе на городской электротранспорт – 874 билета, на автомобильный транспорт в городском и пригородном сообщении – 6782 билета.

На возмещение перевозчикам выпадающих доходов от перевозки ветеранов Великой Отечественной войны, воспользовавшихся мерой социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда, из областного бюджета выделено в 2010 году – 4704,1 тысячи рублей, в 2011 году – 2324,7 тысячи рублей.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 30 октября 2010 года поручил Правительству Российской Федерации совместно с регионами

«проработать порядок предоставления бесплатных земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего и последующего ребенка».

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» и Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (в редакции Закона Саратовской области от 3 июля 2012 года № 97-ЗСО), которым определены случаи и порядок приобретения бесплатно земельных участков гражданами, имеющими трех и более детей.

С 1 января 2012 года земельные участки предоставляются бесплатно однократно гражданам, имеющим трех и более детей, в случае, если семьи, в которых проживают граждане, признаны многодетными в соответствии с Законом Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

Земельные участки предоставляются по выбору граждан для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства или огородничества в размерах от шести до двадцати соток.

Земельные участки предоставляются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, на территории которых данные граждане проживают.

Для бесплатного приобретения земельного участка гражданину необходимо встать на учет в органах местного самоуправления. Порядок учета граждан и форма заявления о постановке на учет утверждены во всех муниципальных районах и городских округах Саратовской области.

Земельные участки предоставляются гражданам в порядке очередности в зависимости от даты и времени подачи гражданином документов, необходимых для постановки на учет.

В целях информирования граждан о наличии земельных участков, предлагаемых для приобретения бесплатно, органы местного самоуправления обязаны формировать перечни таких земельных участков. Перечни земельных участков в течение пяти рабочих дней со дня их утверждения размещаются в сети «Интернет», а также в средствах массовой информации и (или) других местах, являющихся источниками официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.

Для соблюдения гражданами однократности предоставления земельных участков Правительством области определен специально

уполномоченный орган исполнительной власти области – министерство социального развития области, которое ведет реестр граждан, имеющих трех и более детей, которые приобрели бесплатно земельные участки. Положение о порядке ведения реестра граждан, которые приобрели бесплатно земельные участки в соответствии с пунктом 4<sup>1</sup> части 1 статьи 5 Закона Саратовской области от 21 мая 2004 года № 23-ЗСО «О земле», утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 17 февраля 2012 года № 81-П.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части необходимости улучшения демографической ситуации и обеспечения доступности дошкольного образования Саратовской областной Думой в 2011 году для открытия муниципальных дошкольных образовательных учреждений приняты три постановления по передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность, которыми переданы:

в муниципальную собственность Романовского муниципального района – расположенные в с.Большой Карай объекты недвижимости и движимого имущества, в том числе два земельных участка, площадью 3871,5 кв.м. и 5772 кв.м., два нежилых помещения в двухэтажном нежилом здании площадью 499,1 кв.м. и 543,8 кв.м., нежилое здание спортшколы площадью 1057, 8 кв.м., насос, счетчики воды, извещатели пожарные, светильники, водонагреватель, емкость для воды, ванны, скамьи, качели и другие объекты;

в муниципальную собственность Александрово-Гайского муниципального района – объект недвижимости (жилое двухэтажное здание – детский дом, площадью 534 кв.м.) и земельный участок под данным объектом недвижимости площадью 4591 кв.м., расположенные по адресу: с.Александров Гай, ул.Садовая, 11;

в муниципальную собственность Вольского муниципального района – нежилое здание площадью 993,2 кв.м. и нежилое здание (сарай) площадью 25,7 кв.м., которые расположены в г.Вольске.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 июня 2011 года своей очереди в детские сады ожидают 13,8 тыс. детей из 12 муниципальных районов области и г. Саратова. Дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях отмечается в крупных населенных пунктах, а свободные места находятся в сельских детских садах. Основная причина недостатка мест в детских садах – большое сокращение сети дошкольных образовательных учреждений в период с 1990 по 2000 годы. Всего было закрыто 542 детских сада (самое большое сокращение в г. Саратове – 134 дошкольных образовательных учреждения).

В связи с высокой очередностью в дошкольные образовательные учреждения, в целях решения вопросов по возвращению ранее перепрофилированных зданий дошкольных образовательных учреждений в действующую сеть распоряжением Губернатора Саратовской области от

8 ноября 2011 года № 850-р «О мерах по введению дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2012 году» создана межведомственная комиссия по возвращению в действующую сеть дошкольных образовательных учреждений Саратовской области, которой поручено подготовить предложения по перечню готовых к возврату в действующую сеть дошкольных образовательных учреждений объектов для вынесения на рассмотрение Саратовской областной Думы.

В 2012 году для открытия муниципальных дошкольных образовательных учреждений приняты шесть постановлений по передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность, которыми переданы:

по предложению администрации Пугачевского муниципального района в муниципальную собственность Пугачевского муниципального района – расположенное в городе Пугачев нежилое здание общей площадью 839,4 кв.м. вместе с земельным участком общей площадью 3499 кв.м.;

по предложению комитета по управлению имуществом области в муниципальную собственность муниципального образования «Город Саратов» – расположенные в городе Саратов три нежилых помещения:

1) нежилое помещение общей площадью 222 кв.м., расположенное по адресу: г.Саратов, ул. 2-я Прокатная, д. 13А;

2) нежилое помещение общей площадью 439,5 кв.м., расположенное по адресу: г.Саратов, ул. Уфимцева К.Г., д. 8А;

3) нежилое здание общей площадью 4880,7 кв.м., вместе с земельным участком, площадью 18640 кв.м.;

по предложению администрации Саратовского муниципального района в муниципальную собственность Саратовского муниципального района – расположенные в р.п. Красный Октябрь два нежилых здания:

1) нежилое здание общей площадью 124,6 кв.м., расположенное по адресу: Саратовский район, р.п.Красный Октябрь, ул. 2-я Садовая, 80 вместе с земельным участком общей площадью 1192 кв.м.;

2) нежилое здание общей площадью 261,3 кв.м., расположенное по адресу: Саратовский район, р.п.Красный Октябрь, ул. 2-я Садовая, 80А вместе с земельным участком общей площадью 1293 кв.м. и оборудованием (2 водосчетчика, 2 газовых счетчика, 2 электрических счетчика; 2 газовых горелки, насос, сигнализатор загазованности, три котла, плита электрическая);

по предложению администрации Лысогорского муниципального района в муниципальную собственность Лысогорского муниципального района – часть нежилого здания общей площадью 286 кв.м., расположенного по адресу: р.п.Лысье Горы, ул. Транспортная, д. 18/1;

по предложению администрации Калининского муниципального района в муниципальную собственность Калининского муниципального района – расположенное в г.Калининске нежилое помещение общей площадью 156,6 кв.м.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

### Образование

Несмотря на трудности, возникшие в связи с экономическим кризисом и дефицитом областного бюджета, социальная сфера была и остается одним из приоритетных направлений в деятельности депутатов областной Думы IV созыва. В течение пяти лет своей деятельности много внимания уделялось решению вопросов образования, тем более, что в этот период началась реализация стратегических инициатив руководства страны в этой сфере.

Положения приоритетного национального проекта «Образование», президентской инициативы «Наша новая школа», проекта модернизации общего образования нашли свое отражение в принятых Саратовской областной Думой законах области, областных программах.

Так, в рамках проекта «Образование» в период 2008-2010 годов осуществлено подключение всех школ области к сети «Интернет». Педагогические работники общеобразовательных учреждений области получают вознаграждение за выполнение функций классного руководителя. Благодаря получению федерального гранта Саратовская область одной из первых включилась в работу по освоению комплексного проекта модернизации образования, перейдя на новую систему оплаты труда учителей. К настоящему времени на новую систему оплаты труда перешли все образовательные учреждения области. Ее итогом стало, в том числе, увеличение размера средней заработной платы учителей почти в два раза. Несмотря на дефицит областного бюджета, величину средней заработной платы учителей школ области удается держать на достойном уровне.

На реализацию масштабного проекта модернизации системы общего образования, которая началась в 2011 году по поручению В.В. Путина, из федерального бюджета субъектам Российской Федерации выделяются колоссальные средства. Своей основной задачей областные депутаты считают их эффективное освоение с учетом наказов избирателей.

Для распределения полученных средств по муниципальным образованияам области депутатами было принято большое количество соответствующих законов, благодаря чему школы области были оснащены компьютерным оборудованием, ученической мебелью, медицинским оборудованием, автотранспортными средствами, а педагоги получили долгожданное повышение зарплаты и имеют возможность повышать свою квалификацию. Все эти меры уже сейчас способствуют созданию более качественных условий обучения подрастающего поколения, совершенствованию профессиональной подготовки учителей и руководителей школ, развитию системы дистанционного обучения.

В 2011 году началось осуществление поэтапного перехода всех школ области на новый Федеральный государственный стандарт начального общего образования, а также внедрение в пилотном режиме Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования.

В рамках этого процесса идет работа по повышению доступности качественного образования независимо от места жительства. В 2011 году на эти цели направлено 319,8 млн. рублей, на мероприятия по энергосбережению – 60,3 млн. рублей, на повышение квалификации и аттестацию работников – 16,0 млн. рублей. Объем средств, выделенных на реализацию проекта в текущем году, существенно больше – почти 1,2 млрд. рублей.

Благодаря слаженной работе депутатского корпуса обеспечено повышение уровня среднемесячной заработной платы учителей школ и доведение его до среднемесячной заработной платы по экономике региона. Сегодня размер средней заработной платы учителей составляет 17,3 тыс. рублей.

С 2011 года в области идет планомерная работа по повышению оплаты труда работников дошкольного образования. Отдельным категориям специалистов в этой сфере выплачивалась ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей, а с 1 октября 2011 года была произведена индексация должностных окладов работников детских садов на 6,5 процента.

Благодаря последовательным усилиям депутатов областной Думы с 1 ноября 2011 года зарплата работников дошкольных учреждений выросла на 30 процентов, а с 1 января 2012 года – еще на 14,38 процента. Таким образом, уровень средней заработной платы работников ДООУ доведен до 10,0 тыс. рублей, воспитателей – до 12,0 тыс. рублей.

С 1 января 2012 состоялись повышение заработной платы работникам учреждений начального профобразования – в два раза и первый этап увеличения заработной платы работникам учреждений среднего профессионального образования – на 20 процентов. Еще на 22,42 процента выросла оплата труда работников учреждений среднего профессионального образования с 1 июля 2012 года. На эти цели из областного бюджета было направлено 107,8 млн. рублей. Работа в этом направлении продолжается.

Для привлечения в государственные учреждения молодых специалистов в сельскую местность в 2009 году увеличен с 10 до 50 тыс. рублей размер единовременного денежного пособия выпускникам среднего и высшего профессионального образования. Для молодых специалистов ряда дефицитных специальностей с 1 августа 2012 года установлено право на получение единовременной денежной выплаты в течение первых трех лет. За первый год работы она составит 40 тыс. рублей, второй – 35 тыс. рублей, третий – 30 тыс. рублей.

В феврале 2010 года по инициативе депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принят Закон области, предусматривающий формирование и ведение базы данных области о вакансиях педагогических работников, которая размещена в сети «Интернет».

С 2008 года в области реализуется региональный партийный проект «ЕДИНОЙ РОССИИ» «Детские сады», включающий в себя ремонт, реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений, возврат в действующую сеть ранее перепрофилированных, а также строительство



новых детских садов. Начиная с 2008 года в областном бюджете на эти цели было предусмотрено более 925 млн. рублей.

По инициативе депутатов областной Думы с 1 января 2010 года в области стартовал и успешно реализуется проект «Школьное молоко». Уже более двух лет учащиеся 1-4 классов всех школ области ежедневно получают качественное и вкусное молоко как дополнительное питание, что позволяет сохранять и укреплять их здоровье, а также способствует поддержке наших местных производителей и переработчиков молока.

Вопросы модернизации образования были всегда на контроле депутатов областной Думы.

8 октября 2008 года были проведены депутатские слушания «О ходе реализации комплексного проекта модернизации образования Саратовской области». Живое общение всех заинтересованных в реализации проекта сторон, высокопрофессиональных экспертов позволило провести мониторинг хода развития и продвижения регионального комплексного проекта в регионе и сделать выводы. Важен итог данных обсуждений – региональный комплексный проект модернизации образования был поддержан.

С мая 2010 года вся страна активно включилась в обсуждение проекта закона «Об образовании». Депутаты областной Думы также не остались в стороне и принимали участие в подготовке предложений к новому законопроекту. В феврале 2011 года было проведено заседание «круглого стола» с участием педагогов, руководителей школ и учреждений профобразования, ректоров вузов, представителей профсоюзов, общественных организаций. Выработанные в ходе данного мероприятия предложения были направлены на федеральный уровень для дальнейшего рассмотрения.

По инициативе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Боковой в мае 2012 года совместно с Комитетом по образованию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации было проведено заседание «круглого стола» на тему: «Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти». Выработанные участниками заседания предложения были включены в перечень вопросов для рассмотрения на парламентских слушаниях по одноименной теме.

В целом работа, проделанная депутатским корпусом по совершенствованию законодательства в сфере образования, способствовала росту благосостояния учителей школ, воспитателей детских садов, преподавателей учреждений профессионального образования, повышению их квалификации, улучшению санитарно-технического состояния образовательных учреждений, укреплению их материальной базы, поддержке талантливой молодежи, укреплению здоровья школьников.

## **Здравоохранение**

Особое внимание депутатами Саратовской областной Думы IV созыва уделялось здравоохранению как одной из самых социально значимых отраслей региона.

Прошедшие годы ознаменовались реализацией ряда глобальных проектов руководства страны по модернизации системы здравоохранения. Положения приоритетного национального проекта «Здоровье», программы модернизации здравоохранения в рамках проекта «Качество жизни (Здоровье)», разработанных по инициативе В.В. Путина, нашли свое отражение в принятых Саратовской областной Думой законах.

Приоритетный национальный проект «Здоровье», реализуемый с 2006 года, направлен на повышение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи, обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью и в конечном итоге на укрепление здоровья населения региона, снижение уровня заболеваемости, инвалидности, смертности. Общий объем финансирования за счет всех источников финансирования составил более 9 млрд. рублей.

Депутаты приложили немало усилий для осуществления строительства в рамках национального проекта и оснащения современным оборудованием областного кардиохирургического центра на 100 коек и областного перинатального центра на 130 коек.

Депутатский корпус неоднократно заострял внимание Правительства области на срыве графика строительства перинатального центра, вплоть до проведения расширенного выездного заседания комитета по социальной политике по вопросу: «О ситуации по завершению строительства объекта «Областной перинатальный центр», г. Саратов» с участием представителей Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Областной перинатальный центр был введен в строй 29 декабря 2011 года, общая стоимость его строительства и оснащения составила более 1,9 млрд. рублей.

Программа модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы осуществляется в целях укрепления материально-технической базы лечебных учреждений области, в том числе проведения их капитального ремонта и оснащения современным оборудованием; информатизации системы здравоохранения; улучшения качества и доступности медицинской помощи в рамках внедрения стандартов оказания медицинской помощи и обеспечения доступности амбулаторной медицинской помощи. Общий объем финансирования программы за счет всех источников составит в течение 2011-2012 годов почти 10 млрд. рублей.

Приоритетными направлениями программы стали развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование медицинской помощи при сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях, а также совершенствование помощи пациентам, пострадавшим в ДТП, и повышение качества и доступности медицинской помощи сельскому населению.

Реализация программы модернизации находилась под постоянным пристальным вниманием депутатов. Так, 16 февраля 2011 года на заседании Думы в ходе «правительственного часа» была заслушана информация министра здравоохранения области «О начале реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы», а 21 февраля 2012 года проведены депутатские слушания на тему: «Об итогах реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области в 2011 году и перспективах на 2012 год». По результатам проведенных мероприятий были выработаны соответствующие рекомендации.

На заседаниях и совещаниях комитетам по социальной политике регулярно рассматривались вопросы, затрагивающие финансовое состояние учреждений здравоохранения области: лекарственное обеспечение, выплаты заработной платы медицинскому персоналу, кредиторская задолженность лечебных учреждений, штрафные санкции, выделение финансовых средств в рамках программы модернизации здравоохранения области, кадровые проблемы, имеющийся дефицит финансирования территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в Саратовской области гражданам Российской Федерации. Депутаты в округах уделяли самое пристальное внимание положению дел в районных учреждениях здравоохранения.

Вопросы обеспечения лечебных учреждений квалифицированными кадрами, повышения статуса и увеличения материального обеспечения медицинских сотрудников также находились в центре внимания депутатского корпуса. В период 2008-2012 годов были установлены ежемесячные денежные выплаты работникам участковой службы (врачам – 10 тыс. рублей, медицинским сестрам – 5 тыс. рублей), производились выплаты в рамках внедрения стандартов оказания медицинской помощи и доступности амбулаторной медицинской помощи. В результате к середине 2012 года среднемесячная заработная плата работников отрасли составила 13,7 тыс. рублей, в том числе врачей – 22,5 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – 13,0 тыс. рублей.

Основными задачами проводимых в отрасли преобразований являлись улучшение медико-демографической ситуации, сохранение численности населения, повышение рождаемости, снижение смертности и инвалидизации населения, увеличение продолжительности жизни и в конечном итоге за счет улучшения качества и обеспечения доступности медицинской помощи – повышение удовлетворенности населения медицинским обслуживанием.

### **Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения**

Особую значимость для депутатов имело законодательное решение вопросов социальной поддержки семьи, защиты материнства и детства, укрепления статуса семьи и улучшения демографической ситуации.

В феврале 2011 года комитетом областной Думы по социальной политике были проведены депутатские слушания на тему: «О мерах по

государственной поддержке семьи, материнства, детства и улучшению демографической ситуации в Саратовской области» с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей Правительства области, муниципальных районов, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, учреждений социальной помощи семье и детям и др.

Главной задачей слушаний стало рассмотрение проблем, которые существуют в данной сфере на сегодняшний день и которые необходимо решать законодательным путем. Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о мерах по государственной поддержке семьи, материнства, детства и улучшению демографической ситуации в Саратовской области, приняли соответствующие рекомендации Правительству области, особое внимание уделили развитию сети дошкольных образовательных учреждений, обучению детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию безопасных и комфортных условий организации учебного процесса в образовательных учреждениях, летней оздоровительной кампании, своевременному обеспечению детей-инвалидов необходимыми лекарственными препаратами и средствами реабилитации.

В целях укрепления института семьи, повышения роли родителей (усыновителей) в воспитании детей принят Закон Саратовской области от 29 марта 2009 года № 26-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава». Согласно Закону таким родителям выплачивается единовременное пособие в размере 30 тыс. рублей.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации принят Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области». Этим документом установлена дополнительная мера социальной поддержки за счет средств областного бюджета, которая даст возможность семьям с тремя и более детьми решать свои насущные проблемы.

По инициативе комитета по социальной политике областной Думы 6 февраля 2008 года были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реализации Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 241-ЗСО «О ветеранах труда Саратовской области». Их участники, обсудив информацию о ходе реализации данного Закона, отметили, что по сравнению с нормативными правовыми актами других субъектов Российской Федерации в нем устанавливается предоставление ветеранам труда наиболее полного спектра мер социальной поддержки при минимальных требованиях к основаниям присвоения звания (требуется лишь стаж работы 35 и 40 лет для женщин и мужчин соответственно). Закон приобрел большую общественную значимость.

Саратовская область входит в число трех субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта по формированию доступной среды жизнедеятельности в рамках Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. Целью

указанного пилотного проекта является обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, а также формирование условий для устойчивого развития доступной среды. Саратовской областной Думой был принят пакет законов, обеспечивший реализацию данного проекта. Общий объем его финансирования в 2011-2012 годах составляет 1133 млн. рублей.

В январе 2012 года состоялось заседание «круглого стола» комитета по социальной политике на тему: «О мерах по обеспечению безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья». В обсуждении проблем, возникающих у детей-инвалидов и семей, в которых такие дети воспитываются, приняли участие депутаты областной Думы, родители детей-инвалидов, представители общественных объединений (по ряду заболеваний), Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова, представители прокуратуры области и областных министерств образования, здравоохранения, социального развития, транспорта и дорожного развития, строительства и ЖКХ. Главной целью «круглого стола» было выявление наиболее острых проблем социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья. По итогам заседания было предложено обратить внимание соответствующим организациям на медицинские, социальные и психологические проблемы детей-инвалидов и их родителей.

В сентябре 2011 года принят Закон области № 107-ЗСО «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области», который устанавливает государственную поддержку членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области.

Ежегодно депутатами принимались Законы области, устанавливавшие величину прожиточного минимума пенсионера по Саратовской области. В 2012 году она определена в размере 5045 рублей.

## **ЖИЛИЩНАЯ, СТРОИТЕЛЬНАЯ И КОММУНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

Работа депутатов областной Думы IV созыва с начала ее деятельности в первую очередь была направлена на законодательное обеспечение приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Основным нормативным правовым актом по данному направлению является Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области».

В течение IV созыва областной Думы депутаты 18 раз принимали решение о корректировке указанного Закона. Изменения связаны со следующими существенными вопросами:

установление правила по распределению жилых помещений в порядке жеребьевки;

упрощение порядка постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В частности, из числа документов, представляемых гражданами, исключены документы соответствующего органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Саратовской области об отсутствии (наличии) недвижимости, а обязанность по истребованию данных документов возлагается на уполномоченные органы;

уточнение (в том числе расширение) категорий граждан, имеющих право на ту или иную меру по обеспечению жилыми помещениями.

Актуальным для реализации национального проекта является Закон Саратовской области от 5 марта 2003 года № 14-ЗСО «Об ипотечном жилищном кредитовании». Депутаты Саратовской областной Думы IV созыва шесть раз принимали решение о внесении изменений в данный Закон.

Наиболее существенными являются изменения, предполагающие:

уточнение категорий граждан, имеющих право на ту или иную меру социальной защиты при ипотечном жилищном кредитовании, а также требований к объектам кредитования;

сохранение права на меры социальной поддержки в случае перекредитования в связи с реструктуризацией долга.

Отдельного внимания заслуживает принятый в октябре 2010 года Закон Саратовской области № 194-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств». Он направлен на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Саратовской области, путем развития в регионе строительства жилья и ипотечного кредитования. Реализация данного Закона будет осуществляться посредством предоставления меры социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение части расходов по оплате процентов по займам на строительство в течение трех лет с даты получения соответствующих займов на строительство. Такая поддержка предусмотрена на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах и индивидуальных жилых домах, вновь строящихся либо введенных в эксплуатацию после 1 января 2010 года.

В непосредственной связи с реализацией приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Саратовской области решались вопросы по реформированию жилищно-коммунального хозяйства и реализации на территории области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Во исполнение указанного Федерального закона с 2008 года ежегодно принимались законы области, в соответствии с которыми бюджетам муниципальных образований области предоставлялись субсидии за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», и за счет средств

областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В целом лимиты предоставления финансовой поддержки по Саратовской области за счет средств Фонда составляли 5022,9 млн. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта (60 процентов от общей суммы лимита) – 3013,7 млн. рублей, на переселение из аварийного жилищного фонда (40 процентов от общей суммы лимита) – 2009,1 млн. рублей. Данные лимиты «выбраны» в полном объеме в 2008-2009 годах.

Сверх установленного для Саратовской области лимита из средств Фонда дополнительно было получено на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда:

- в 2010 году – 961,5 млн. рублей;
- в 2011 году – 730,1 млн. рублей;
- в 2012 году – 740,8 млн. рублей.

Особое внимание уделялось обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

В 2009 году был принят Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Данный Закон касался только тех ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, которые были поставлены на жилищный учет до 1 марта 2005 года. А уже в январе 2010 года были внесены изменения, которые определили порядок признания ветеранов Великой Отечественной войны нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом норма обеспеченности общей площадью жилого помещения, дающая право постановки на учет, единая по всей области – менее 14 кв.м на одного члена семьи.

Меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями указанных категорий граждан предоставляются однократно по выбору граждан:

в форме предоставления жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области;

в форме предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения.

384 ветерана Великой Отечественной войны были поставлены на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года. Все эти ветераны обеспечены жилыми помещениями.

Общее количество ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 года, в Саратовской области составляло 2153 человека, из которых сняты с учета в связи со смертью, переездом в другой регион на постоянное

место жительства и по другим основаниям, предусмотренным законодательством, 566 человек.

С 2009 года по 2012 год обеспечены жилыми помещениями 1399 ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 года.

По состоянию на 1 августа 2012 года на учете продолжают состоять 188 ветеранов Великой Отечественной войны, подавших документы на учет фактически в 2011 и 2012 годах.

Не все ветераны Великой Отечественной войны нуждаются в получении нового жилья, многие испытывают острую потребность в проведении ремонта своих жилых помещений. В связи с этим был принят Закон Саратовской области от 19 февраля 2010 года № 15-ЗСО «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области, в 2010-2011 годах». Данным Законом была установлена дополнительная мера социальной поддержки по проведению в жилых помещениях капитального ремонта и (или) работ, направленных на повышение уровня обеспеченности их коммунальными услугами. Дополнительная мера социальной поддержки в соответствии с Законом предоставляется в форме денежной выплаты в размере не более 36,8 тыс. рублей.

За период 2010-2011 годов было обследовано 11029 жилых помещений, нуждаемость в проведении капитального ремонта подтверждена Государственной жилищной инспекцией области в отношении 4944 жилых помещений, социальные выплаты предоставлены 4645 ветеранам Великой Отечественной войны на сумму 173,3 млн. рублей.

На постоянном контроле у депутатов Саратовской областной Думы IV созыва находились вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приравненных к ним лиц. За период с 2008 года по 2011 год обеспечены жильем 1594 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приравненных к ним лиц.

На начало 2012 года на учете нуждающихся состояли 8250 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приравненных к ним лиц (в том числе не достигших совершеннолетия). Право на обеспечение жилым помещением фактически возникло у 3478 граждан данной категории.

В настоящее время объем финансирования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приравненных к ним лиц увеличен и составляет:

100,0 млн. рублей – на приобретение жилых помещений в государственный жилищный фонд области;

20,0 млн. рублей – на предоставление социальных выплат в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» долгосрочной областной



целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011-2015 годы;

169,6 млн. рублей – на предоставление гражданам денежных компенсаций во исполнение определений суда.

Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 2013 года устанавливается новый порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В августе 2012 года принята новая редакция Закона Саратовской области № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области». Одним из важных моментов является внесение в Закон нормы о праве детей-сирот в 16-летнем возрасте выбирать желаемое место предоставления жилого помещения.

Списки детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения, будут формироваться по достижении детьми 14-летнего возраста.

Кроме того, введена норма, согласно которой право на обеспечение жилым помещением у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет возникать и в случае, если площадь ранее занимаемого жилого помещения будет менее 14 кв.м, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ноябре 2009 года были приняты шесть законов области, направленных на перевод мер социальной поддержки в сфере жилищно-коммунального хозяйства в денежную форму. Таким образом, ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Саратовской области стали получать все категории льготников, установленные Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 179-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области» устанавливается предоставление гражданам за счет средств областного бюджета мер социальной поддержки

по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в той части затрат, которая не подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета.

Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 178-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области» устанавливается предоставление гражданам за счет средств областного бюджета мер социальной поддержки по оплате жилого помещения в частном жилищном фонде в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения частного жилищного фонда в той части затрат, которая не подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета.

Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусматривается предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам, работникам культуры, медицинским работникам, социальным работникам (электроснабжение, теплоснабжение); работникам ветеринарной службы (электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение); специалистам связи, бытового обслуживания, физической культуры и спорта, направляемым по заявкам муниципальных образований области для работы в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (теплоснабжение).

Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» устанавливает педагогическим работникам и членам семей, проживающим совместно с ними, ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В 2011 году была проведена большая работа по приведению Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации с марта по июль 2011 года.

Изменения были внесены в положения о документах территориального планирования; об объектах регионального и местного значения; о региональных нормативах градостроительного проектирования; проектах в планировке территории; проектах межевания территории; строительном надзоре; выдаче разрешений органами исполнительной власти области.

В 2011-2012 годах очень большое внимание законодатели уделили вопросам обеспечения жилыми помещениями работников бюджетной сферы. Были приняты:

Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств», направленный на дополнительную поддержку молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в отношении приобретения жилых помещений. Данная поддержка будет осуществляться в виде возмещения 100 процентов расходов на оплату процентов по займам (кредитам) на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств областного бюджета. Постановлением Правительства Саратовской области от 2 ноября 2011 года № 606-П «Вопросы предоставления мер социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств» утвержден перечень специальностей (должностей) работников бюджетной сферы по отраслям в муниципальных районах, городских округах Саратовской области;

Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств», который устанавливает меру социальной поддержки за счет средств областного бюджета педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств путем предоставления социальной выплаты на осуществление первоначального взноса при получении ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения и после получения ипотечного займа (кредита) путем предоставления социальной выплаты на частичное возмещение в течение десяти лет расходов на оплату процентов по ипотечному займу (кредиту) на приобретение (строительство) жилого помещения;

Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» и статьей 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» определяющий:

категории граждан из числа лиц, для которых работа в государственных и (или) муниципальных общеобразовательных учреждениях, государственных и (или) муниципальных учреждениях здравоохранения, государственных и (или) муниципальных учреждениях культуры является основным местом работы, которые могут быть приняты в члены кооператива;

основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива;

правила формирования списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива;

иные вопросы содействия развитию жилищного строительства через участие отдельных категорий граждан в жилищно-строительных кооперативах.

Отдельное внимание законодатели уделили вопросам реализации мер защиты права на жилище участников строительства. С 2007 года в области действовал Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области». Однако, по мнению законодателей, он оказался недостаточно эффективным.

На начало 2012 года в реестре «проблемных» объектов жилищного строительства, расположенных на территории Саратовской области, находилось 11 объектов, число «обманутых дольщиков» составляло 998 семей. В соответствии с рекомендациями рабочей группы при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в мае текущего года сформирован новый реестр «проблемных» объектов жилищного строительства, расположенных на территории Саратовской области. В этом реестре количество «проблемных» объектов – 34, количество семей – 3408. Следует учитывать, что не все из них могут претендовать на меры социальной поддержки.

В августе 2010 года принята новая редакция Закона Саратовской области № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области». Новый Закон направлен на установление мер защиты права на жилище участников строительства, а именно:

сохранение ранее установленной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения;

дополнительно установление меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на частичное возмещение расходов на оплату процентов по займу (кредиту) на завершение строительства жилых помещений.

В 2011 году к качеству знакового мероприятия можно отметить проведение в административном центре нашей области – городе Саратове капитального ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, а также капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования. Это стало возможным благодаря принятию следующих Законов области:

Закона Саратовской области от 28 марта 2011 года № 24-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов», определяющего цели, условия предоставления в

2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, поступившей на эти цели из федерального бюджета в размере 429,792 млн. рублей;

Закона Саратовской области от 28 марта 2011 года № 25-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования», которым определяются цели, условия предоставления в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, поступившей на эти цели из федерального бюджета, и остатка субсидии, предоставленной в 2010 году из федерального бюджета на те же цели.

В соответствии с федеральным законодательством создание областного дорожного фонда предусмотрено с 1 января 2012 года. В частности, пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дорожный фонд – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. Во исполнение федерального законодательства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации был принят Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде». В настоящее время общий объем средств, предусмотренных в областном дорожном фонде, составляет 4,8 млрд. рублей.

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

В связи с завершением переходного периода формирования местного самоуправления депутаты областной Думы сосредоточились на создании системы стимулирования муниципальных образований к развитию собственной доходной базы местных бюджетов, в первую очередь к росту налогового потенциала и повышению собираемости местных налогов.

Развитию институтов местного самоуправления помогал вновь созданный Совет депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области. Совет является консолидирующим органом, ведь именно в рамках его работы происходит взаимодействие между законодательной и исполнительной ветвями власти и органами местного самоуправления. На заседаниях Совета рассматриваются наиболее важные вопросы в сфере местного самоуправления.

В 2008 году состоялось три заседания Совета, на которых рассматривались такие вопросы, как: «О готовности муниципальных образований к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» в полном объеме с 1 января 2009 года», «Об областной целевой программе «Развитие местного самоуправления в Саратовской области» на 2009-2012 годы». В ходе заседаний Совета выступали представители Правительства области и федеральных структур, муниципальных образований области, которые высказывались по указанным вопросам, обменивались опытом.

Одним из наиболее значимых нормативных правовых актов, принятых в 2008 году, стал Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 251-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие местного самоуправления в Саратовской области» на 2009-2012 годы». Если программа на 2006-2008 годы была в основном направлена на создание условий для деятельности органов местного самоуправления, то цель новой программы – содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий, определенных законодательством, повышение качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

Был принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 233-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2008 года № 1127 внесены изменения в квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих. Данным изменением были отменены квалификационные требования к старшей группе должностей.

Изменения были внесены с учетом взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, обеспечиваемой посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы, и необходимости соответствия статье 9 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Благодаря изменениям расширяется круг лиц, имеющих право на замещение муниципальной службы без предъявления квалификационных требований к стажу муниципальной службы.

В декабре 2008 года был принят закон области, определивший порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области.

В течение 2009 года неоднократно вносились изменения в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов, а также установлением нового порядка участия общественных объединений, не являющихся политическими партиями (общественные объединения смогут участвовать в формировании списка кандидатов только при условии создания объединения

или союза с политической партией). Были внесены изменения, снижающие возрастной ценз для депутатов представительных органов местного самоуправления с 21 года до 18 лет.

В 2010 году была продолжена работа по разработке законодательных актов, направленных на изменение избирательного законодательства, в частности на приведение законодательства области в соответствие с Федеральными законами от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации», от 4 июня 2010 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий» и т.д.

Результатом данной работы явилось принятие восьми Законов области по внесению изменений в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Внесенными изменениями был уточнен порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований. В частности, избирательные комиссии муниципального района, городского округа теперь формируются в количестве восьми, десяти или двенадцати членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения формируется в количестве шести, восьми или десяти членов с правом решающего голоса. Число членов избирательной комиссии муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования. Закон дополнен положениями о порядке составления протоколов о результатах выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатному (многомандатному) избирательному округу и результатах выборов главы муниципального образования, порядке их подписания и возможности приложения особого мнения, а также положениями о порядке выдачи заверенных копий соответствующим лицам, об устранении неточностей и о проведении повторного подсчета голосов. Статья 64, закрепляющая методику пропорционального распределения мандатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, дополнена положением о том, что каждому муниципальному списку кандидатов, допущенному в соответствии с данным Законом к распределению депутатских мандатов, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата и т.д.

Последние изменения были вызваны принятием Федерального закона от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов». В действующую редакцию Закона Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» внесены изменения, касающиеся открепительного удостоверения: если ранее форму открепительного удостоверения утверждала избирательная комиссия, организующая выборы, то теперь его форма утверждена Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Предусматривается ведение единой нумерации открепительных удостоверений на всей территории проведения выборов, устанавливается запрет на повторную выдачу открепительного удостоверения, т.е. в случае его утраты дубликат не выдается. К числу нововведений относится и то, что соответствующей избирательной комиссией устанавливаются обязательные способы защиты открепительных удостоверений от подделки и т.д.

Принят Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 66-ЗСО «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области». Данный Закон был разработан в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 66 которого устанавливает, что в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации определяются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» был принят Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 115-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Саратовской области». Законом области органам местного самоуправления были переданы государственные полномочия по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, которая прошла в октябре 2010 года.

Принятие данного Закона области позволило своевременно и максимально эффективно организовать проведение Всероссийской переписи населения на территории области, избежать значительных затрат на расширение штатной численности уполномоченного органа исполнительной власти области при реализации переданных государственных полномочий.

28 декабря 2009 года принят Федеральный закон № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об



административных правонарушениях», который предоставил субъектам Российской Федерации право передачи полномочий органам местного самоуправления по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Данный Закон вносит изменения в Законы Саратовской области от 23 апреля 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий», от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и реализует право субъекта Российской Федерации по передаче муниципальным органам полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Не прекращалось взаимодействие депутатского корпуса с представительными органами муниципальных образований Саратовской области. В 2009 году состоялось два заседания Президиума Совета и два заседания Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области: «О кризисных явлениях на территории Саратовской области и действиях по оздоровлению ситуации» (31 марта 2010 года) и «О проблемах муниципальных образований (городских и сельских поселений) Саратовской области по решению вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (30 июня 2010 года).

В 2010 году также состоялось два заседания Президиума Совета и два заседания Совета депутатов с повестками дня: «О готовности муниципальных образований Саратовской области к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне (в том числе – о мерах по охране памятников, посвященных Великой Отечественной войне)» (31 марта 2010 года), «О чрезвычайной ситуации на территории Саратовской области, вызванной засухой, и мерах по преодолению ее последствий» и «О состоянии пожарной безопасности на территории Саратовской области» (29 октября 2010 года).

О необходимости проведения таких заседаний свидетельствует принятие по рекомендациям заседания Совета депутатов Закона Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 213-ЗСО «О внесении изменения в Закон

Саратовской области «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области».

В 2011 году в связи с принятием большого количества федеральных законов продолжилась разработка законодательных актов, направленных на изменение избирательного законодательства области.

Результатами данной работы явились четыре принятых Закона области по внесению изменений в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Внесенными изменениями было установлено, что выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов (кроме ЗАТО) с численностью представительных органов 20 и более депутатов проводятся по смешанной избирательной системе. При этом половина от общего количества депутатов избирается на основе пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу муниципального образования пропорционально числу голосов, поданных за муниципальные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, а другая половина от общего количества депутатов избирается на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам.

Кроме того, снижен минимальный процент голосов для прохождения партий в представительные органы муниципальных районов и городских округов с семи до пяти процентов.

Закон области дополнен положениями, направленными на установление специальных гарантий осуществления гражданами, являющимися инвалидами, избирательных прав (выпуск специальных таблиц для заполнения бюллетеней, размещение материалов на информационных стендах с использованием рельефно-точечного шрифта Брайля, возможность избирателя воспользоваться помощью другого избирателя для заполнения бюллетеня не только на участке для голосования, но и вне помещения для голосования и т.д.).

Вносимые изменения коснулись унификации подписных листов, организации голосования на выборах. Ранее обращения о предоставлении возможности проголосовать вне специального помещения нужно было подавать не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования, теперь этот срок увеличивается до шести часов. Если члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне специального помещения, то председатель должен предложить членам комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при таком голосовании. Ограничивается общее число бюллетеней, выдаваемых на выезд (выход): оно не может превышать количество полученных обращений

более чем на пять процентов, но должно составлять не менее двух бюллетеней.

Ранее участковая комиссия сама определяла количество необходимых ей переносных ящиков для голосования. Теперь по общему правилу соответствующее решение принимается вышестоящей избирательной комиссией. Ограничивается и максимальное количество переносных ящиков, используемых в день голосования. Оно зависит от числа зарегистрированных избирателей (до 501 человека – один ящик, от 501 до 1001 – два, более 1000 – три ящика). В некоторых случаях ограничение можно превысить, но не более чем на один ящик.

В целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Законом установлено единообразие в отнесении муниципальных должностей по занимаемым группам должностей вне зависимости от численности населения городских округов, а также установлена группа должностей для контрольно-счетных органов.

В связи с прошедшими выборами в представительные органы местного самоуправления в муниципальных районах области, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо было провести конкурсные процедуры на замещение должностей глав администраций муниципальных районов области и г.Саратова. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района, а одна треть – областной Думой по представлению Губернатора области. На заседании областной Думы были назначены члены конкурсных комиссий 38 муниципальных районов области и г.Саратова.

В течение 2007-2011 годов в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был внесен ряд изменений, касающихся конкретизации вопросов местного значения городского округа. В связи с этим возникла необходимость приведения Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 103-ЗСО «Об административном центре Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года, Законом Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 110-ЗСО был принят Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области. Целью данного Кодекса

этики является установление этических норм и правил служебного поведения муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к органам местного самоуправления Саратовской области и обеспечение единых норм поведения муниципальных служащих.

Кодекс этики представляет собой свод установленных федеральным законодательством общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться муниципальные служащие независимо от замещаемой ими должности. Кодекс этики служит основой для формирования должной морали в сфере муниципальной службы Саратовской области, уважительного отношения к муниципальной службе в общественном сознании, а также выступает как институт общественного сознания и нравственности муниципальных служащих, их самоконтроля.

В течение года также рассматривался ряд вопросов по административно-территориальному устройству области. Были внесены изменения в Законы области от 27 декабря 2004 года № 99-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района», от 27 декабря 2004 года № 94-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района», от 27 декабря 2004 года № 86-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района», приняты постановления областной Думы по вопросам административно-территориального устройства Вольского и Калининского районов области.

Учитывая гидрометеорологические условия Новоузенского района области (дефицит осадков в зимний период, жаркое лето), способствующие созданию острейшего дефицита воды в водохранилищах и приводящие к иссушению почвы, на основании статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» был принят Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 201-ЗСО «Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Новоузенского муниципального района Саратовской области». Установление коэффициента за работу в пустынной и безводной местности позволит решать вопросы социального и экономического характера, развивать экономический потенциал района, более эффективно использовать его возможности, улучшать социальные условия проживания населения, обеспечивать стабильную общественно-политическую обстановку.

В октябре 2011 года были проведены депутатские слушания на тему: «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти

Саратовской области с муниципальными образованиями Саратовской области».

В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» были внесены изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Внесенными изменениями также были установлены нормы по присвоению классных чинов при назначении муниципального служащего на должность муниципальной службы, относящейся к более высокой группе, и в качестве меры поощрения за особые отличия в муниципальной службе.

Неоднократно вносились поправки в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» для приведения его в соответствие с изменениями федерального избирательного законодательства.

Уточнены ограничения избирательного права: не смогут выдвигаться на выборах те, кто был когда-либо осужден к лишению свободы за тяжкие и (или) особо тяжкие преступления (кроме ситуаций, когда указанные деяния более не признаются таковыми по новому уголовному закону).

Внесены поправки в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей. Ранее от сбора подписей избирателей на выборах соответствующего уровня освобождались партии, представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органах муниципальных образований. Теперь при проведении выборов (кроме выборов Президента Российской Федерации) все политические партии освобождены от сбора подписей избирателей.

Вносились изменения в постановления Саратовской областной Думы, определяющие составы конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных районов, в законах области уточнялось описание границ муниципальных образований и т.д.

27 марта 2012 года совместно с депутатскими слушаниями на тему: «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2012 году» было проведено очередное заседание Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов Саратовской области.

## АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

Работа комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам в 2008-2012 годах осуществлялась в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

В русле реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» Саратовской областной Думой принят целый ряд важных законодательных актов.

В мае 2008 года были приняты Законы Саратовской области № 130-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности» и № 129-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности».

В июле были внесены изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы». Эти изменения направлены на перераспределение финансовых средств, предусмотренных областным бюджетом. Дополнительно было выделено 8 млн. рублей на компенсацию части затрат по выполнению агрохимического мониторинга за состоянием почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий области. Кроме того, была предусмотрена выплата единовременной помощи молодым специалистам, имеющим высшее профессиональное образование, работающим по трудовому договору в соответствии с полученной квалификацией на момент окончания учебного заведения или принятым в течение трех месяцев после его окончания на работу на сельхозпредприятиях и в крестьянско-фермерских хозяйствах. Молодым специалистам также устанавливается ежемесячная доплата к заработной плате в размере от одного до двух минимальных размеров оплаты труда.

В октябре 2008 года принят Закон Саратовской области № 284-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие лесного хозяйства Саратовской области» на 2009-2013 годы». Документ направлен на обеспечение охраны лесов от пожаров и лесонарушений, повышение лесистости области, сохранение и усиление защитных функций и экологического потенциала лесов, повышение эффективности использования лесов.

В 2009 году были разработаны и приняты следующие Законы Саратовской области: от 2 июля 2009 года № 81-ЗСО «Об исключительном случае заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков» и от 29 июля 2009 года № 105-ЗСО «Об исключительном случае заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных

насаждений». К исключительному случаю, при котором допускается осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, Закон относит заготовку древесины в случае необходимости обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд областными государственными и муниципальными учреждениями (дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения и культуры, учреждениями лесного хозяйства).

Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 114-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности» определил цели и условия предоставления в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральной и областной целевыми программами «Социальное развитие села до 2012 года», а также критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

Были также приняты Законы о внесении изменений в Законы Саратовской области от 28 июня 2007 года № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд», от 11 сентября 2007 года № 168-ЗСО «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области», от 9 ноября 2007 года № 261-ЗСО «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», от 4 ноября 2003 года № 68-ЗСО «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области», от 29 июля 2009 года № 114-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности».

В 2010 году приняты Законы области:

Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 54-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности». Закон определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральной и областной целевыми программами «Социальное развитие села до 2012 года», критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

Закон Саратовской области от 17 августа 2010 года № 147-ЗСО «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан,

ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области». Законом гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории области, предоставлена в 2010 году компенсация части затрат на содержание коров по ставке 550 рублей за одну голову, а также определены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, права и обязанности уполномоченных органов исполнительной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий, организация государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок и основания досрочного прекращения осуществления переданных государственных полномочий.

Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 213-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области». Данный Закон является законодательной инициативой депутата Н.И. Кузнецова и направлен на освобождение единовременной выплаты на содержание коров гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории области, от налогообложения физических лиц.

Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области». Нормативный правовой акт приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с вступившим в силу с 1 апреля 2010 года Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с указанным Федеральным законом в текст Закона области введены новые термины: «охотничьи ресурсы», «объекты охотничьей инфраструктуры». Кроме того, в Закон внесены следующие изменения:

лесные участки для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства предоставляются только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (ранее – юридическим лицам и гражданам);

осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства проводится в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, а также лесным планом Саратовской области, регламентами лесничеств на



основании охотхозяйственных соглашений (ранее – только с Лесным кодексом);

исключены права арендатора на осуществление комплекса биотехнических мероприятий, возведение временных построек, создание лесной инфраструктуры; арендатору, наряду с имеющимися правами, введены в обязанность проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также создание охотничьей инфраструктуры.

Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 125-ЗСО «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области». Закон разработан в соответствии с частью 3 статьи 11 и частью 2 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным Федеральным законом установлено, что объекты промысловой охоты должны быть определены законами субъектов Российской Федерации и к охотничьим ресурсам могут быть отнесены иные виды млекопитающих и птиц, которые не предусмотрены частями 1 и 2 статьи 11 Федерального закона. Принятым Законом области установлен перечень охотничьих ресурсов на территории Саратовской области, в отношении которых осуществляется промысловая охота: лось, кабан, благородный олень, пятнистый олень, косуля сибирская, бобр, лисица, корсак, енотовидная собака, куницы, норка американская, ондатра, а из числа птиц к охотничьим ресурсам отнесена серая ворона, уничтожающая яйца и птенцов других птиц, разоряющая их гнезда.

Депутаты комитета Ю.А. Заигралов и З.М. Самсонова выступили с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». Депутаты предложили внести изменение в статью 12, которая определяет перечень природных явлений, при наступлении которых сельскохозяйственное страхование осуществляется с государственной поддержкой (засуха, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльные, песчаные бури, землетрясение, лавина, сель, половодье, переувлажнение почвы). Этот перечень опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных (метеорологических) явлений предлагается дополнить новым видом «суховей». Предлагаемое изменение актуально, так как будет способствовать финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет компенсации затрат на страхование из бюджетной системы при потерях урожая по такому страховому случаю. Предложение депутатов было учтено в Федеральном законе от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

В 2011 году приоритетным направлением деятельности депутатов комитета была работа по созданию эффективной системы развития кадрового потенциала в агропромышленном комплексе области.

Наличие высококвалифицированных рабочих кадров в агропромышленном комплексе – одна из необходимых составляющих развития сельского хозяйства и сельских территорий области. Для решения этих задач были приняты следующие Законы:

Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 85-ЗСО «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования и студентов среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области» направлен на повышение качества подготовки и квалификации специалистов для агропромышленного комплекса области, распространение передового опыта хозяйствования. Он предусматривает субсидирование организаций агропромышленного комплекса Саратовской области с целью компенсации части затрат, которые они несут при проведении на своей базе подготовки кадров для агропромышленного комплекса региона.

Аграрная наука и образование в настоящее время финансируются недостаточно. Необходимо обеспечить более тесное взаимодействие науки и практики, ученые должны работать по заявкам сельхозтоваропроизводителей. Сложное финансовое положение многих аграрных предприятий не позволяет им вкладывать средства в науку, поэтому необходима государственная поддержка для подготовки высококлассных специалистов, отвечающих требованиям работодателей сельских территорий.

Закон вступит в силу с 1 января 2013 года.

Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области», в соответствии с которым молодые специалисты, окончившие образовательные учреждения среднего профессионального образования, впервые будут иметь право на получение единовременной денежной выплаты в размере 40 тыс. рублей и ежегодного денежного пособия в течение трех лет (20 тыс. рублей, 30 тыс. рублей, 40 тыс. рублей). Молодые специалисты, окончившие образовательные учреждения высшего профессионального образования, будут иметь право на получение единовременной денежной выплаты в размере 100 тыс. рублей и ежегодного денежного пособия в течение трех лет (50 тыс. рублей, 60 тыс. рублей, 70 тыс. рублей).

В 2012 году из областного бюджета на реализацию Закона выделено 15 млн. рублей.

В 2011 году были приняты Законы Саратовской области от 3 августа 2011 года № 95-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в

Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, субсидий на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства»; от 28 декабря 2011 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства»; от 28 марта 2011 года № 33-ЗСО «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области».

В 2012 году совместно с учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука» комитетом разработаны коэффициенты распределения субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства с учетом природно-экономических условий семи микрзон Саратовской области.

Территория Саратовской области характеризуется резким различием природно-климатических и организационно-экономических условий, которые непосредственно влияют на продуктивность и эффективность сельскохозяйственного производства, прежде всего, продукции растениеводства.

Для выравнивания экономических условий производства продукции растениеводства по микронам Саратовской области предлагается ввести механизм дифференцированного распределения государственной поддержки между сельхозтоваропроизводителями в зависимости от природно-климатических и организационно-экономических условий хозяйствования. 19 сентября 2012 года на заседании областной Думы по инициативе депутата Н.И. Кузнецова был принят в первом чтении соответствующий законопроект.

В течение IV созыва комитет по аграрным вопросам ежегодно проводил депутатские слушания по наиболее актуальным темам, в частности: «О совершенствовании нормативной правовой базы, направленной на выполнение Закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008–2012 годы»; «Об эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса области»; «О ходе выполнения областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». Перспективы развития сельских территорий»; «О проведении весенних полевых работ и мероприятий по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства в 2011 году»; «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2012 году».

На заседаниях комитета в течение 2008-2012 годов рассматривались вопросы о выполнении мероприятий целевых программ по социальному развитию села. В результате на 2012 год в рамках мероприятий федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2013 года» выделено 636,2 млн. рублей, из которых 172,04 млн. рублей – из федерального бюджета, 283,5 млн. рублей – из областного бюджета, 180,7 – средства местных бюджетов и внебюджетных источников. Они направлены на реализацию программных мероприятий по нескольким направлениям: улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; развитие водоснабжения в сельской местности; развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности; развитие сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности.

За 2008-2012 годы государственная поддержка за счет средств федерального и областного бюджетов на развитие АПК области составила 18,2 млрд. рублей, что больше средств, выделенных за предшествующие четыре года, в 3,8 раза. Из федерального бюджета привлечено 9 млрд. рублей. В 2012 году на эти цели будет направлено 2,8 млрд. рублей бюджетной поддержки.

Одним из наиболее существенных направлений государственной поддержки для Саратовской области явилось привлечение средств федерального бюджета на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию молочного и мясного скотоводства, так как животноводство является одной из ведущих отраслей в агропромышленном комплексе нашей области.

Серьезная работа ведется в сфере племенного животноводства. За прошедший период удалось добиться значительных результатов. Племенные хозяйства области неоднократно становились призерами на Всероссийской сельскохозяйственной выставке «Золотая осень» в г.Москве.

Создано 15 новых племенных хозяйств. По состоянию на 2012 год племенная база области представлена 37 племенными хозяйствами по разведению сельскохозяйственных животных всех видов и птицы.

В Энгельском районе построено овощехранилище емкостью 8 тыс. тонн овощей единовременного хранения, оснащенное новым современным оборудованием.

За счет бюджетного кредита из федерального бюджета и федеральной дотации на реализацию мер по обеспечению сбалансированности бюджета Саратовской области оказана поддержка на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от засухи в 2010 году, в сумме 1,58 млн. рублей. За счет средств областного бюджета на данные цели выделено 200 тыс. рублей. Субсидии выплачивались на списанные площади сельскохозяйственных культур и одну условную голову сельскохозяйственных животных и птицы по состоянию на 1 сентября 2010 года. На данные средства приобретено 380,1 тыс. тонн грубых и сочных

кормов, 255,2 тыс. тонн зернофуража, что позволило сохранить поголовье всех видов скота.

На реализацию программных мероприятий в рамках федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села до 2013 года» в 2011 году освоено более 700 млн. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 192,0 млн. рублей, средств областного бюджета – 243,0 млн. рублей.

Одной из приоритетных задач региональной аграрной политики является развитие малых форм хозяйствования.

Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе, связанных с недостатком первоначального капитала.

С января 2012 года вступила в силу ведомственная целевая программа министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Поддержка начинающих фермеров на период 2012-2014 годов». В рамках реализации данной программы государственная поддержка осуществляется путем предоставления начинающим фермерам грантов на создание крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство. Максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 1,5 млн. рублей, единовременной помощи на бытовое обустройство – 250 тыс. рублей. На государственные гранты могут претендовать граждане Российской Федерации в возрасте от 19 до 58 лет, уже создавшие свои сельскохозяйственные предприятия.

С 2012 года реализуются новые направления поддержки фермеров, такие как компенсация 50 процентов расходов на оформление земель в собственность, поддержка начинающих фермеров, поддержка развития семейных молочных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

С каждым годом возрастает объем государственной поддержки частного сектора. С 2010 года Законом Саратовской области муниципальным районам области переданы государственные полномочия по выплате субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание маточного поголовья коров в сумме 100,0 млн. рублей; с 2011 года – по выплате субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и за произведенное и реализованное молоко. Из федерального бюджета на эти цели выделено 84,9 тыс. рублей, из областного бюджета – 25,4 тыс. рублей. Это способствовало доведению финансовых средств до значительно большего количества сельхозтоваропроизводителей области, чем раньше.

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, ВОПРОСЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА**

В целях совершенствования законодательной базы в сфере физической культуры и спорта был разработан и принят Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте». В связи с принятием данного Закона утратил силу существовавший ранее Закон Саратовской области от 7 марта 2001 года № 5-ЗСО «О физической культуре и спорте». Новый нормативный правовой акт расширил полномочия Правительства области в сфере физической культуры и спорта. Органы местного самоуправления утратили свои прежние полномочия в данной сфере.

В рамках реализации областной целевой программы «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы» приняты Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 147-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2011 году» и Закон Саратовской области от 13 июля 2012 года № 112-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2012 году». Указанными Законами определены цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов за счет средств федерального бюджета, а также критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

В ходе реализации областной целевой программы «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы» и социального проекта Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Саратовской области, в том числе за счет внебюджетных средств, с 2008 года по 2012 год построено 19 физкультурно-оздоровительных комплексов:

в 2008 году:

физкультурно-оздоровительный комплекс в Кировском районе г.Саратова;

физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Аркадаке;

физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Ртищево;

ледовый дворец в г.Вольске с тренажерным и универсальным спортивным залом;

в 2009, 2010 годах:

физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Аткарске;

физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Ершове;

физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Пугачеве;  
физкультурно-оздоровительный комплекс в с.Святославка  
Самойловского района;  
физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном  
при школе № 89 в Ленинском районе г.Саратова;  
физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной и  
трибунами на 1500 мест в г.Балаково;  
физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п.Ровное;  
физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п.Базарный Карабулак;  
физкультурно-оздоровительный комплекс при школе № 97 в  
Октябрьском районе г.Саратова;  
хоккейный стадион в Ленинском районе г.Саратова;  
в 2011, 2012 годах:  
физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п.Горный  
Краснопартизанского района;  
физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Балашове (в рамках  
программы «Газпром – детям»);  
физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Петровске (в рамках  
программы «Газпром – детям»);  
плавательный бассейн в г.Балашове в рамках совместного проекта  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и Министерства  
образования и науки Российской Федерации «500 бассейнов»;  
физкультурно-оздоровительный комплекс в пос. Юбилейный  
г.Саратова.

Завершается строительство физкультурно-оздоровительного комплекса  
в г.Новоузенске, физкультурно-оздоровительного комплекса с ледовой  
ареной в Заводском районе г.Саратова.

Начато строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в  
р.п.Татищево и р.п.Турки.

Итого в рамках реализации областной целевой программы «Развитие  
сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в  
Саратовской области на 2008-2014 годы» и социального проекта  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Саратовской  
области с 2008 года по 2012 год бюджетами всех уровней было  
предусмотрено 3 526,4 млн. рублей.

По вопросам развития туризма был разработан и принят Закон  
Саратовской области от 6 июля 2011 года № 75-ЗСО «О государственной  
поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области».  
Законом определены приоритетные направления государственной поддержки  
туристской деятельности. Это поддержка и развитие внутреннего и въездного  
туризма в области, событийного, спортивного, лечебно-оздоровительного,  
культурно-познавательного, паломнического, круизного туризма.

На территории области государственная поддержка развития туризма и  
туристской деятельности оказывается в целях повышения эффективности  
использования туристских ресурсов области и их охраны, развития

туристской индустрии в области, создания условий для инвестиций в нее, повышения качества услуг туристского обслуживания для удовлетворения потребностей граждан в отдыхе и оздоровлении на основе туристских ресурсов области. Государственная поддержка оказывается посредством предоставления бюджетных инвестиций и налоговых льгот, организации туристских ярмарок и выставок, выпуска и распространения печатной, теле-, видео- и интернет-продукции, иного активного информационного обеспечения сферы туризма и т.д.

В сфере молодежной политики депутаты дважды принимали изменения в Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО «О молодежной политике в Саратовской области». Внесение изменений в Закон позволило определить правовые, социально-экономические и организационные механизмы осуществления молодежной политики в Саратовской области. Закон направлен на обеспечение защиты интересов и законных прав молодежи, привлечение молодежи к нормотворческой деятельности в сфере молодежной политики, предоставление молодежи гарантий в сфере труда, занятости, содействие ее предпринимательской деятельности, создание условий, направленных на физическое, духовное и интеллектуальное развитие молодежи, поддержку молодой семьи, подготовку молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, содействие военному и патриотическому воспитанию молодежи, развитие творчества и инициативы талантливой молодежи, содействие предоставлению молодежи достоверной информации, необходимой для ее активного участия во всех сферах общественной жизни, поддержку детей и молодежи с ограниченными физическими возможностями (инвалидов).

Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 228-ЗСО «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области» определил основные задачи органов государственной власти области в сфере военно-патриотического воспитания молодежи. Закон направлен на создание условий для развития системы военно-патриотического воспитания граждан, проживающих на территории Саратовской области, социально значимых патриотических ценностей, взглядов и убеждений, создание эффективной системы военно-патриотического воспитания, привитие гражданам чувства гордости, глубокого уважения и почитания государственных символов Российской Федерации – Герба, Флага, Гимна, воинских символов, официальных символов Саратовской области, усиление патриотической направленности в работе средств массовой информации, повышение юридической грамотности граждан, поддержку их стремления следовать закону.

В качестве мер государственной поддержки военно-патриотического воспитания граждан Законом предусматривается предоставление за счет средств областного бюджета финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере военно-патриотического и правового воспитания граждан, а также налоговых и иных



льгот некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере военно-патриотического и правового воспитания граждан.

Значимость государственной поддержки молодежной политики для Саратовской области определяется тем, что молодое поколение составляет существенную часть граждан области. На территории Саратовской области активно развивается институт молодежного парламентаризма. При Саратовской областной Думе с 2006 года действует Молодежный парламент. При активном участии его членов реализуются социальные проекты, конференции на актуальные для молодежи темы. В то же время приоритетом остается участие в законотворческой деятельности. Общее количество проектов нормативных правовых актов, разработанных членами Молодежного парламента за отчетный период, – 17, из них было принято законодательным органом государственной власти области пять, в настоящее время на стадии рассмотрения и доработки – один.

В целях развития молодежного парламентаризма на территории области Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе совместно с комитетом Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи проведена работа по созданию в десяти муниципальных районах области (Энгельсский, Ивантеевский, Татищевский, Петровский, Новоузенский, Балашовский, Духовницкий, Балаковский, Аркадакский, Краснокутский районы) муниципальных молодежных парламентов. За отчетный период общее количество проектов нормативных правовых актов, разработанных муниципальными молодежными парламентами, составило шесть, из них два были приняты представительными органами муниципальных образований.

Комитетом по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи ежегодно проводились «правительственные часы». Их темы:

«Физическая культура и спорт в Саратовской области: состояние, проблемы, перспективы развития»;

«Год молодежи в Саратовской области»;

«Меры поддержки постоянного и временного трудоустройства молодежи в 2010 году. Задачи на 2011 год»;

«О развитии спорта в Саратовской области: проблемы и перспективы».

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ВОПРОСЫ КУЛЬТУРЫ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Деятельность комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике на протяжении IV созыва была направлена на законодательное регулирование вопросов в сфере культуры, общественных отношений и информационной политики.

Приоритетными являлись вопросы, касающиеся повышения заработной платы работникам культуры. Так, например, в 2011 году повышение заработной платы работникам учреждений культуры проходило в несколько этапов. В начале года произошло увеличение заработной платы работникам

всех учреждений культуры (областных и муниципальных) на 3,5 процента, с 1 июня 2011 года проведена индексация окладов на 6,5 процента. С этой целью были выделены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 208 млн. рублей. С 1 октября 2011 года проведена дополнительная индексация окладов работников учреждений культуры на 6,5 процента.

По инициативе депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в целях увеличения с 1 января 2012 года средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до 10 тыс. рублей бюджетам муниципальных районов области в 2012 году выделены дополнительные средства в объеме 389,3 млн. рублей (расчет был произведен от средней заработной платы в муниципальных образованиях, прогнозируемой на конец 2011 года, в размере 7787 рублей). В среднем повышение заработной платы составило 28,4 процента.

Постоянное внимание уделялось вопросам состояния материально-технической базы муниципальных и областных учреждений культуры. На контроле у депутатов были строительство нового здания ТЮЗа, которое было сдано в декабре 2011 года, а также проведение реконструкции здания филармонии. Следует отметить, что только с 2007 года после многолетнего перерыва по инициативе партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» возобновилось финансирование капитального и текущего ремонта, противопожарных мероприятий, а также приобретения оборудования для муниципальных учреждений культуры. В 2007 году было выделено 63,4 млн. рублей, в 2008 году – 181,5 млн. рублей, в 2009 году – 190,8 млн. рублей, в 2010 году – 30 млн. рублей. Таким образом, за четыре года на эти цели направлено 478,7 млн. рублей.

Решению наиболее актуальных задач в сфере культуры способствовала также реализация принятой депутатами областной целевой программы «Развитие культуры» на 2009-2012 годы.

В 2010 году был принят Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре». Принятие этого Закона заложило основы нормативно-правовой базы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере культуры.

Закон разработан в целях правового регулирования отношений в сфере культуры; создания условий для реализации прав и свобод человека и гражданина, народов Саратовской области в сфере культуры; повышения качества услуг, предоставляемых организациями культуры; совершенствования взаимодействия учреждений культуры с органами государственной власти области, органами местного самоуправления и иными организациями.

На протяжении всего созыва депутатами комитета осуществлялся мониторинг практики применения Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

В связи с изменениями действующего федерального законодательства в Закон вносились соответствующие изменения. В частности, Законом Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» были исключены нормы, касающиеся ведения уполномоченным органом единого государственного реестра объектов культурного наследия и проведения государственной историко-культурной экспертизы, которую согласно федеральному законодательству теперь проводят независимые эксперты, прошедшие соответствующую аттестацию в Министерстве культуры Российской Федерации, а государственный орган в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия области лишь организует проведение такой экспертизы. Были также конкретизированы полномочия по согласованию научно-исследовательских работ по реставрации объектов культурного наследия.

В целях определения единого подхода к установке информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия различных категорий историко-культурного значения были также внесены соответствующие изменения Законом Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Для сохранения объектов историко-культурного наследия области как важнейшего компонента национального культурного достояния был принят Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 289-ЗСО «Об областной целевой программе «Сохранение культурного наследия Саратовской области на 2009-2012 годы».

Программой предусматривается решение следующих задач:

обследование территории области с целью наиболее полного выявления и постановки на учет объектов культурного наследия;

создание условий для обеспечения безопасности и сохранности объектов культурного наследия области;

создание научно обоснованной информационной базы данных по имеющимся на территории области объектам культурного наследия, необходимой для последующего усиления адресности охранных и реставрационных мероприятий на основе концентрации ресурсов на особо значимых объектах культурного наследия;

поддержание в надлежащем состоянии объектов культурного наследия;

формирование единого информационного пространства с целью создания условий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям и информационным ресурсам.

Была принята новая редакция Закона Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 222-ЗСО «Об обязательном экземпляре документов Саратовской области», который позволяет существенно улучшить комплектование библиотечных фондов различными видами изданий документов Саратовской области, в их числе: печатные, электронные издания, официальные документы, издания для слепых и слабовидящих, аудиовизуальная продукция. Согласно нормам Закона количество получаемых обязательных экземпляров увеличилось с двух до трех для областной универсальной научной библиотеки (всех видов изданий) и областной библиотеки для детей и юношества им. А.С. Пушкина (детских и юношеских изданий).

В начале 2008 года в целях реализации Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» депутатами областной Думы была начата работа по формированию Общественной палаты области.

При комитете областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике была образована рабочая группа по формированию Общественной палаты области. Члены рабочей группы проводили консультации с представителями общественности, а также рассматривали поступившие в областную Думу документы на кандидатов в Общественную палату области.

Итогом работы стало принятие на очередном заседании областной Думы постановления Саратовской областной Думы от 30 января 2008 года № 3-112 «Об утверждении членов Общественной палаты Саратовской области».

С целью дальнейшего становления и развития гражданского общества в июне 2008 года были внесены изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области и соответственно в часть 1 статьи 6 Закона Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» о наделении Общественной палаты Саратовской области правом законодательной инициативы. Данная норма дает право Общественной палате прямо влиять на законотворческий процесс в области.

На протяжении всего созыва депутатами постоянно совершенствовалось законодательство, касающееся развития институтов гражданского общества.

С принятием в декабре 2008 года изменений в Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» законодательно был урегулирован вопрос возмещения расходов, связанных с осуществлением членами Общественной палаты области своих полномочий.

Согласно Закону транспортные расходы (до места пребывания и обратно) и расходы по найму жилого помещения для проживания возмещаются в случае проведения мероприятий вне постоянного места жительства члена Общественной палаты области при наличии

соответствующих документов, подтверждающих произведенные расходы, в порядке и размерах, определяемых Правительством области.

Поддержка депутатами областной Думы Общественной палаты Саратовской области выразилась также в подписании 6 октября 2008 года Соглашения о взаимодействии Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области и Общественной палаты Саратовской области. Предметом данного Соглашения является взаимодействие сторон в целях совершенствования и повышения эффективности их совместной деятельности по следующим направлениям:

содействие развитию институтов гражданского общества;

создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти области;

привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Саратовской области.

Вносились изменения в Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области». В 2009 году были приняты изменения, которыми установлено, что проекты законов области после их внесения в областную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату области на экспертизу. Таким образом, данной нормой установлена дополнительная мера привлечения к законотворческому процессу представителей гражданских организаций области.

В 2010 году в Закон вносились изменения, направленные на повышение эффективности процедуры избрания в члены Общественной палаты.

В целях расширения возможностей молодежных и детских общественных объединений и придания дополнительного стимула их развитию Законом Саратовской области от 30 октября 2009 года № 170-ЗСО были внесены изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». В частности, было исключено условие, ограничивающее доступ зарегистрированных в установленном порядке молодежных и детских организаций к существующей схеме государственной поддержки.

Для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории области, в 2011 году был принят Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Саратовской области».

Законом определены полномочия органов государственной власти по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, формы поддержки, а также виды деятельности социально ориентированных организаций, при осуществлении которых органы власти могут оказывать поддержку в различных формах: финансовую, имущественную, информационную, консультационную, предоставление

льгот по уплате налогов и сборов, размещение государственных и муниципальных заказов, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Благодаря усилиям депутатов комитета область приняла участие в федеральном конкурсе на предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и вошла в число победителей. По итогам данного конкурса в декабре 2011 года областью получена субсидия из федерального бюджета в размере 12 млн. рублей. Софинансирование из областного бюджета составляет 3 млн. рублей.

В целях создания правовых условий для реализации прав граждан свободно осуществлять поиск и получение информации, обеспечения информационной открытости деятельности органов государственной власти области и реализации требований федерального законодательства в 2009 году был принят Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 217-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области». Им определены способы предоставления информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет» и подлежащей предоставлению пользователям; предусмотрен порядок утверждения перечней информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет»; установлена норма, предусматривающая открытость заседаний представительных и исполнительных органов государственной власти области. Закон направлен не только на реализацию конституционного права граждан, но будет способствовать и обеспечению прозрачности процедур принятия управленческих решений, повышению качества государственного управления, созданию условий для борьбы с коррупцией и правовым нигилизмом.

Законом Саратовской области от 29 июня 2010 года № 109-ЗСО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» установлены гарантии равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности государственными региональными телеканалом и радиоканалом или иными телеканалом и радиоканалом и регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией данных гарантий. Согласно Закону контроль за обеспечением гарантий осуществляется избирательной комиссией области.

Законом Саратовской области от 29 июля 2010 года № 142-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления» установлены дополнительные гарантии права граждан в этой сфере, в частности, гарантии на получение письменного ответа на

коллективное обращение, также устанавливаются категории лиц, обладающих правом на первоочередной личный прием.

Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 27-ЗСО «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», устанавливающий порядок проведения публичного мероприятия с учетом особенностей транспортной отрасли, был разработан в целях обеспечения прав и интересов организаций транспорта, пассажиров и грузоотправителей, а также лиц, участвующих в публичных мероприятиях.

В целях содействия сохранению традиций духовной культуры граждан был принят Закон Саратовской области от 22 марта 2012 года № 26-ЗСО «Об объявлении нерабочим праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших».

На протяжении IV созыва Саратовской областной Думы продолжал свою деятельность Общественный совет при Саратовской областной Думе, способствующий реализации потенциала гражданского общества. На проводимых заседаниях внимание уделялось актуальным социально-экономическим проблемам; обсуждались вопросы, касающиеся сферы здравоохранения, жилищно-коммунальных услуг, транспортного комплекса, утилизации отходов производства и потребления на территории области, информатизации.

Члены Общественного совета принимали участие в экспертизе федеральных нормативных правовых актов, а также в экспертизе и разработке нормативных правовых актов области.

Решения Общественного совета по обсуждаемым вопросам направлялись в соответствующие комитеты областной Думы, Губернатору области, в органы местного самоуправления, правоохранительные структуры. Замечания и предложения членов совета нашли отражение в работе органов государственной власти области и планах законотворческой деятельности Думы.

Самые злободневные и актуальные вопросы были обсуждены комитетом совместно с представителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, научными работниками, общественностью на депутатских слушаниях, «правительственных часах» и заседаниях «круглых столов».

Комитетом по культуре, общественным отношениям и информационной политике проведены «правительственные часы» по вопросам:

«О ходе строительства нового здания ТюЗа им. Ю.П. Киселева»;

«О ходе подготовки к Дню славянской письменности и культуры в городе Саратове»;

«О ходе подготовки и проведении в Саратовской области празднования 50-летия полета в космос Ю.А. Гагарина»;

«Информатизация в Саратовской области: проблемы формирования электронного правительства и переход к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде».

По итогам данных мероприятий были приняты рекомендации, исполнение которых находилось под постоянным контролем комитета.

В 2009 году состоялись депутатские слушания на тему: «Об итогах реализации областной целевой программы «Развитие культуры» на 2006-2008 годы».

В 2010 году прошли депутатские слушания, посвященные вопросу реализации Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Особое внимание на слушаниях депутаты уделили предотвращению разрушений наиболее значимых объектов культурного наследия области; разработке проектов охранных зон памятников истории и культуры федерального и регионального значения; установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, находящихся в государственной собственности области.

В 2011 году проведены депутатские слушания на тему: «О развитии гражданского общества и вопросах национальной политики в Саратовской области».

Комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике стал организатором двух заседаний «круглого стола» – «Об итогах работы Общественной палаты Саратовской области» (апрель 2010 года) и «О развитии благотворительной деятельности в Саратовской области» (октябрь 2010 года).

В областной Думе также состоялась презентация мобильного комплекса информационно-библиотечного обслуживания «Большие возможности для российской глубинки», которая прошла в рамках проекта «Большое чтение», реализующегося в регионе с 2007 года.

К 65-летию Победы в Великой Отечественной войне в рамках работы Общественного совета при Саратовской областной Думе прошли мероприятия с участием ветеранов: «Связь поколений», в ходе которого вручались медали «Солдат Победы», и «Юность, опаленная войной» – встреча учащихся образовательных школ Волжского района г.Саратова с ветеранами войны – юнгами Северного флота.

**Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы**