

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проект закона Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 30 декабря 2021 года № 509 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – Фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован и составляет по доходам:

на 2023 год – **37 321 154,9 тыс. рублей**, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 161 136,6 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 37 168 936,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 36 822 066,4 тыс. рублей и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 346 870,4 тыс. рублей;

на 2024 год – **40 007 743,0 тыс. рублей**, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 160 130,5 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 39 853 781,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 39 481 867,1 тыс. рублей и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 371 914,4 тыс. рублей;

на 2025 год – **42 196 781,7 тыс. рублей**, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 157 305,8 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 42 045 592,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 41 653 223,2 тыс. рублей и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 392 369,7 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования) на 2023-2025 годы рассчитаны с учетом коэффициента роста подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования.

Доходы бюджета Фонда формируются, главным образом, за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и составляют на:

2023 год – **36 822 066,4 тыс. рублей** (рост к 2022 году – на 9,4%), в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 11 849 568,4 тыс. рублей;

2024 год – **39 481 867,1 тыс. рублей** (рост к 2023 году – 7,2%), в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 12 717 020,0 тыс. рублей;

2025 год – **41 653 223,2 тыс. рублей** (рост к 2024 году – на 5,5%), в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 13 558 565,2 тыс. рублей.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Саратовской области на 1 января 2022 года – 2 324 710 человек, подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (для распределения субвенции) на 2023 год в размере 15 823,6 рублей, на 2024 год – 16 966,6 рублей, на 2025 год – 17 899,7 рублей, коэффициента дифференциации – «1,001», коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования – 1,0.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Расходная часть бюджета определена в соответствии с доходной частью бюджета и составляет на 2023 год – 37 321 154,9 тыс. рублей (рост к 2022 году – 8,9%), на 2024 год – 40 007 743,0 тыс. рублей (рост к 2023 году – 7,2%), на 2025 год – 42 196 781,7 тыс. рублей (рост к 2024 году – 5,5%).

Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Раздел «Общегосударственные вопросы» включает расходы на выполнение управленческих функций Фонда, которые составляют:

на 2023 год – 173 493,4 тыс. рублей, что составляет 0,46% от прогнозируемого объема доходов;

на 2024 год – 174 954,3 тыс. рублей, что составляет 0,44% от прогнозируемого объема доходов;

на 2025 год – 176 438,7 тыс. рублей, что составляет 0,42% от прогнозируемого объема доходов.

Расходы на «Здравоохранение» планируются в следующих размерах:

на 2023 год – **37 147 661,5 тыс. рублей**, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 453,6 тыс. рублей (данные расходы осуществляются за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета Фонда);

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации

36 648 573,0 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 632 300,2 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части возмещения бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) на 2023 год запланированы на уровне 2022 года, на 2024-2025 годы рассчитаны с учетом коэффициента роста подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 346 870,4 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 149 764,5 тыс. рублей.

на 2024 год – **39 832 788,7 тыс. рублей**, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 661,7 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 39 306 912,8 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 750 152,3 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 371 914,4 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 151 299,8 тыс. рублей.

на 2025 год – **42 020 343,0 тыс. рублей**, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 753,3 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации

41 476 784,5 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 846 410,6 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 392 369,7 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 148 435,5 тыс. рублей.

Расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области, с 1 января 2023 года устанавливается в размере одного процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования (в соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ).

Нормированный страховой запас рассчитан в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона 326-ФЗ, и запланирован проектом закона на 2023 год в размере 5 182 982,9 тыс. рублей и на плановый период 2024 года в размере 5 548 942,6 тыс. рублей и 2025 года в размере 5 843 614,5 тыс. рублей.