

**Пояснительная записка  
к проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона о бюджете) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) и Законами Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – закон о бюджетном процессе) и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Бюджетные проектировки на 2023-2025 годы сформированы на базе основных показателей прогноза социально-экономического развития области, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Кодекса и статьей 2 закона о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Кодекса проект закона о бюджете содержит показатели областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с Кодексом и законом о бюджетном процессе в статье 1 проекта закона о бюджете представлены основные характеристики областного бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета). Кроме того, в общем объеме расходов предусматриваются условно утвержденные расходы (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) в объеме 4,4% на 2024 год и 5,6% на 2025 год от общего объема собственных расходов бюджета на соответствующий год планового периода.

Статьей 2 проекта закона о бюджете и приложением 1 к нему утверждается распределение доходов областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе безвозмездных поступлений. В статье 3 устанавливаются особенности администрирования доходов областного бюджета.

Статьей 4 и приложением 2 к проекту закона о бюджете утверждаются нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда и местными бюджетами в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Кодекса и частью 2 статьи 2 закона о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Кодекса, статьи 2 закона о бюджетном процессе, статьей 5 проекта закона о бюджете и указанными приложениями к нему утверждаются на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;

объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда;

ведомственная структура расходов областного бюджета в приложении 3; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета в приложении 4;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета в приложении 5;

распределение бюджетных ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы в приложении 6;

распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в приложении 7;

случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8<sup>1</sup> статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Статьей 6 проекта закона о бюджете утверждается приложение 8, учитывающее общие объемы межбюджетных трансфертов местным бюджетам (без детализации по муниципальным районам и городским округам области).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства отдельно формируется перечень субсидий бюджетам муниципальных образований области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, который приведен в приложении 9 к проекту закона о бюджете.

Кроме того, утверждаются приложения 10-13 к проекту закона о бюджете, которыми устанавливается распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов области.

Статья 7 проекта закона о бюджете реализует требования статей 93.2, 93.3 Кодекса, касающиеся установления условий предоставления бюджетных кредитов.

Статьей 8 проекта закона о бюджете согласно требованиям, установленным статьей 184.1 Кодекса и статьей 2 закона о бюджетном процессе, предусмотрено утверждение источников финансирования дефицита областного бюджета, отраженных в приложении 14 к законопроекту, программы государственных внутренних заимствований

области (приложение 15 к законопроекту) и устанавливаются верхние пределы государственного внутреннего долга области, в том числе верхние пределы долга по государственным гарантиям области.

Статьей 9 проекта закона о бюджете устанавливаются особенности исполнения областного бюджета, в том числе утверждается размер резервного фонда Правительства области и объемы зарезервированных бюджетных ассигнований, устанавливается перечень дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете, перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению, а также направления использования остатков средств областного бюджета, находящихся по состоянию на 1 января 2023 года на счете едином счете областного бюджета.

Статья 10 предусматривает установление величины размера индексации отдельных расходных обязательств области.

### **Основные характеристики проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

(тыс. рублей)

	Уточненные бюджетные ассигновани я на 1 сентября 2022 года	2023 год проект	Плановый период	
			2024 год	2025 год
<b>Доходы</b>	<b>145434575,6</b>	<b>102822879,9</b>	<b>107473869,0</b>	<b>112972496,9</b>
Налоговые и неналоговые доходы – всего	83728651,2	90281008,5	96946470,6	102445098,5
<i>налоговые доходы</i>	<i>82482304,4</i>	<i>88872359,2</i>	<i>95534605,0</i>	<i>101034603,5</i>
<i>неналоговые доходы</i>	<i>1246346,8</i>	<i>1408649,3</i>	<i>1411865,6</i>	<i>1410495,0</i>
Безвозмездные поступления	61705924,4	12541871,4	10527398,4	10527398,4
<i>нецелевого характера</i>	<i>13528219,1</i>	<i>12541871,4</i>	<i>10527398,4</i>	<i>10527398,4</i>
<i>целевого характера</i>	<i>47229162,5</i>			
<b>Расходы</b>	<b>158325986,9</b>	<b>112001737,6</b>	<b>113334055,1</b>	<b>115656245,4</b>
<b>Дефицит (-)/Профицит (+)</b>	<b>-12891411,3</b>	<b>-9178857,7</b>	<b>-5860186,1</b>	<b>-2683748,5</b>

#### **Доходы**

Исходя из сценарных условий и параметров прогноза социально-экономического развития области, объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется: на 2023 год – 90281008,5 тыс. рублей (107,8% к бюджетным назначениям 2022 года); на 2024 год – 96946470,6 тыс. рублей (107,4% к 2023 году); на 2025 год – 102445098,5 тыс. рублей (105,7% к 2024 году).

В проекте доходной части областного бюджета учтено поступление дополнительных поступлений за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов в 2023 году - 376378,3 тыс. рублей, в 2024 году – 387669,2 тыс. рублей, в 2025 году – 399300,1 тыс. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, акцизы, в совокупности формирующие в 2023-2025 годах свыше 89% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Структура и сравнительная характеристика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2023-2025 годы представлена в приложении № 1 к Пояснительной записке.

Дотации из федерального бюджета запланированы на 2023 год в размере 12541871,4 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – по 10527398,4 тыс. рублей ежегодно. Целевые федеральные средства на данном этапе в законопроект не включены.

### Расходы

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов - удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет около 66%.

Расходы на оплату труда в бюджетной сфере рассчитаны с учетом повышения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, а также обеспечения минимального размера оплаты труда, установленного на федеральном уровне. Средства на увеличение указанных расходов зарезервированы.

По остальным категориям работников бюджетной сферы оплата труда проиндексирована на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2023 года на 6,1%, с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 3,9%.

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 октября в 2023-2025 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения - в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в части определения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг».

Структура областного бюджета по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Наименование	Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2022 года	2023 год проект *	Плановый период *	
			2024 год	2025 год
Общегосударственные вопросы - всего	5224384,3	13286308,0	9945562,8	9946893,7

Наименование	Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2022 года	2023 год проект *	Плановый период *	
			2024 год	2025 год
<i>исполнение судебных решений</i>	222622,0	201000,0	201000,0	201000,0
<i>зарезервированные средства на обеспечение расходных обязательств по направлениям расходов, установленных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год</i>	265256,6	8620104,0	5429551,1	5431607,3
<i>остальные расходы</i>	4736505,7	4465204,0	4315011,7	4314286,4
<b>Национальная оборона</b>	<b>54635,1</b>	<b>200,0</b>	<b>152,4</b>	<b>156,9</b>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>794037,8</b>	<b>752827,3</b>	<b>579345,3</b>	<b>579345,3</b>
<b>Национальная экономика</b>	<b>31407739,5</b>	<b>15866274,4</b>	<b>16979022,9</b>	<b>16824855,0</b>
<i>Общэкономические вопросы</i>	942662,6	453592,7	453592,7	453592,7
<i>Топливо-энергетический комплекс</i>	108989,7	1500,0	1500,0	1500,0
<i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	3704650,5	571894,5	571894,5	571894,5
<i>Водное хозяйство</i>	340400,7	600,0	600,0	600,0
<i>Лесное хозяйство</i>	297085,6	115937,6	85937,6	85937,6
<i>Транспорт</i>	1049643,3	1400582,9	1981198,9	1942262,2
<i>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</i>	22330072,1	11536536,4	11824174,7	12081063,0
<i>Связь и информатика</i>	99841,2	76426,3	76426,3	76426,3
<i>Прикладные научные исследования в области национальной экономики</i>	3400,0	20000,0	200,0	200,0
<i>Другие вопросы в области национальной экономики</i>	2530993,8	1689204,0	1983498,2	1611378,7
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>3981656,8</b>	<b>879856,3</b>	<b>653416,7</b>	<b>632828,1</b>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>186781,2</b>	<b>109369,9</b>	<b>109369,9</b>	<b>109369,9</b>
<b>Образование</b>	<b>36512632,3</b>	<b>30816549,9</b>	<b>30012019,9</b>	<b>30011360,3</b>
<b>Культура, кинематография</b>	<b>3708937,7</b>	<b>1617103,2</b>	<b>1543183,2</b>	<b>1542943,2</b>
<b>Здравоохранение</b>	<b>19322322,7</b>	<b>7582999,9</b>	<b>7579145,8</b>	<b>7580026,2</b>
<b>Социальная политика</b>	<b>44672663,5</b>	<b>32032337,7</b>	<b>33024619,4</b>	<b>34011709,2</b>
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>2468856,5</b>	<b>1281211,7</b>	<b>1281211,7</b>	<b>1281211,7</b>
<b>Средства массовой информации</b>	<b>183437,3</b>	<b>153123,9</b>	<b>153123,9</b>	<b>153123,9</b>
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>1882460,6</b>	<b>1486930,6</b>	<b>1801411,7</b>	<b>1848379,6</b>
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований</b>	<b>7925441,6</b>	<b>6136644,8</b>	<b>4667496,7</b>	<b>4658325,8</b>
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>158325986,9</b>	<b>112001737,6</b>	<b>108329082,3</b>	<b>109180528,8</b>
Условно утверждаемые расходы областного бюджета			5004972,8	6475716,6
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>158325986,9</b>	<b>112001737,6</b>	<b>113334055,1</b>	<b>115656245,4</b>

\* - без учета распределения целевых федеральных средств

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением области в 2023 году предусмотрены исходя из действующего регионального законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки и составляют 11257531,8 тыс. рублей (без учета расходов на ОМС неработающего населения).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по 6434308,4 тыс. рублей.

С 1 октября 2023 года предусмотрена индексация на прогнозный уровень инфляции (6,1%) пособий и денежных выплат отдельным категориям региональных льготников в соответствии с действующим законодательством:

пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

единовременного пособия лицу, награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Саратовской области;

ежемесячных доплат к пенсиям гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью в области государственного, хозяйственного и социально-культурного развития;

дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка и денежных средств на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви, денежных средств на каждого члена многодетной семьи для посещения театров, денежных средств на детей из многодетных семей, посещающих занятия в физкультурно-спортивных сооружениях;

единовременного денежного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного вследствие привлечения его к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области;

регионального материнского (семейного) капитала (его части) семьям, имеющим детей, место жительства которых находится на территории Саратовской области;

ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам труда Саратовской области, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающим на территории Саратовской области;

расходов на погребение реабилитированных лиц, проживавших на территории Саратовской области;

ежемесячной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Саратовской области, воспитывающим детей в возрасте до 18 лет, страдающих целиакией;

всех видов ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), на территории Саратовской области;

ежемесячных денежных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими среднего общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет;

единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот

или детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Саратовской области;

всех видов ежемесячных денежных средств на содержание ребенка (детей) в приемной семье.

Состав публичных нормативных обязательств областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в приложении № 2 к Пояснительной записке.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, приведена в приложении № 3 к Пояснительной записке.

На обеспечение пожарной безопасности, предупреждение и защиту от чрезвычайных ситуаций, гражданскую оборону в 2023-2025 годах бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 708215,4 тыс. рублей, 534733,4 тыс. рублей и 534733,4 тыс. рублей по годам соответственно, в том числе в рамках реализации государственной программы области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» на реконструкцию региональной системы оповещения населения Саратовской области о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера предусмотрено в 2023 году – 169924,0 тыс. рублей, на эксплуатационно-техническое обслуживание действующей региональной системы оповещения населения – ежегодно по 2890,9 тыс. рублей, на построение, развитие и обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (системы-112) ежегодно по 25951,6 тыс. рублей.

Государственная поддержка сельского хозяйства будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», на реализацию которой предусматривается направить в 2023 году 541827,3 тыс. рублей и плановом периоде по 522027,3 тыс. рублей ежегодно без учета расходных обязательств, требующих софинансирования из федерального бюджета.

В областном бюджете учтены расходы на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание ветеринарных услуг, услуг по административно-хозяйственному и архивному обслуживанию исполнительных органов области, организации реализации сельскохозяйственной продукции и информационно-консультационному обеспечению агропромышленного комплекса, на развитие товарной аквакультуры и птицеводства, возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам, связанных с предоставлением услуг по реализации сельскохозяйственной продукции, государственную поддержку кадрового потенциала агропромышленного комплекса области в виде предоставления молодым специалистам единовременной денежной выплаты, разработку приоритетных научных исследований в сфере сельского хозяйства, проведение выставок, семинаров, конкурсов, презентаций, противоэпизоотических мероприятий и

мероприятий по предотвращению заноса и распространения вируса африканской чумы свиней на территории области.

Кроме того, в рамках реализации Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов по 34281,3 тыс. рублей ежегодно на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев из расчета численности животных, подлежащих отлову в количестве 4580 единиц, и нормативов финансовых затрат в размере 7485 рублей на 1 животное.

В рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 138902,6 тыс. рублей и на плановый период по 108902,6 тыс. рублей ежегодно на развитие водного и лесного хозяйства, охрану окружающей среды (*без учета целевых федеральных средств*).

Ключевыми являются расходы на финансовое обеспечение государственных заданий в рамках реализации мероприятий по организации, содержанию и оснащению мобилизационных групп по тушению лесных пожаров, лесовосстановлению, защите природных комплексов, объектов и ресурсов, а также на проведение мероприятий по осуществлению экоаналитического контроля за источниками антропогенного воздействия, выявлению природных комплексов и объектов для организации особо охраняемых природных территорий регионального значения, мониторингу окружающей среды, благоустройству родников особо охраняемых природных территорий, экологическому образованию, просвещению и развитию экологического движения, ведению Красной книги Саратовской области, издание ежегодного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области», проектно-изыскательские работы по определению границ зон затопления, подтопления на территории области.

Расходы на развитие транспортного комплекса предусмотрены на 2023 год в сумме 1327678,8 тыс. рублей, на 2024 год – 1908294,8 тыс. рублей и на 2025 год – 1869358,1 тыс. рублей.

В составе расходов предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурного проекта по реконструкции трамвайной сети г.Саратова на 2023 год – 915494,3 тыс. рублей, на 2024 год – 1496110,3 тыс. рублей и на 2025 год – 1457173,6 тыс. рублей, возмещение перевозчикам недополученных доходов от осуществления пассажирских перевозок в 2023 году в размере 219354,9 тыс. рублей, в 2024 году – 205344,3 тыс. рублей, в 2025 году – 213747,4 тыс. рублей, предоставление бюджету г. Саратов

межбюджетных трансфертов на обновление наземного электрического пассажирского транспорта (лизинг) в 2023 году – 175411,4 тыс. рублей, в 2024 году – 188806,3 тыс. рублей и в 2025 году – 179924,1 тыс. рублей, обеспечение выполнения функций государственного казенного учреждения «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» в части организации транспортного обслуживания населения на 2023 год – 16402,2 тыс. рублей, на 2024 год – 17017,9 тыс. рублей и на 2025 год – 17497,0 тыс. рублей, модернизацию и техническое обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры министерства транспорта и дорожного хозяйства области – по 1016,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования областного дорожного фонда определены в соответствии с прогнозируемыми доходами, формирующими дорожный фонд согласно действующему законодательству, на 2023 год в сумме 11539752,0 тыс. рублей, на 2024 год – 11827390,3 тыс. рублей и на 2025 год – 12084258,3 тыс. рублей. За счет указанных средств предусмотрены расходы на:

строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и мостовых переходов, находящихся в государственной собственности области, включая проектно-изыскательские работы по объектам строительства и реконструкции, на 2023-2024 годы по 177300,0 тыс. рублей ежегодно, на 2025 год – 307226,9 тыс. рублей;

капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и иных искусственных сооружений на них, находящихся в государственной собственности области, на 2023 год – 4441997,6 тыс. рублей, на 2024 год – 6013126,3 тыс. рублей и на 2025 год – 6081553,7 тыс. рублей;

обеспечение организации использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на 2023-2024 годы по 221476,2 тыс. рублей ежегодно, на 2025 год – 280010,2 тыс. рублей;

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках достижения целевых показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 2023 год – 4266209,3 тыс. рублей и на 2024-2025 годы по 4353529,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе межбюджетные трансферты местным бюджетам ежегодно по 846000,0 тыс. рублей;

проведение оценки антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них, и транспортных средств, разработка планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них, и транспортных средств на 2023 год – 100000,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы по 150000,0 тыс. рублей ежегодно;

повышение безопасности дорожного движения на 2023 год – 871536,8 тыс. рублей, на 2024-2025 годы по 871356,8 тыс. рублей;

общесистемные меры развития дорожного хозяйства на 2023-2025 годы по 25000,0 тыс. рублей ежегодно;

приобретение дорожной техники на 2023 год – 1634,1 тыс. рублей, на 2024-2025 годы по 10000,0 тыс. рублей ежегодно;

субсидии бюджетам поселений области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений на 2023 год – 1428996,0 тыс. рублей;

создание и развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях на 2023-2025 годы по 3356,7 тыс. рублей ежегодно;

обслуживание долговых обязательств области, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на период 2023-2024 годы по 2245,3 тыс. рублей ежегодно и на 2025 год – 2225,0 тыс. рублей.

Сведения об источниках формирования и расходах областного дорожного фонда приведены в приложении № 4 к Пояснительной записке.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы расходы по следующим направлениям:

- предоставление субсидии на осуществление технической эксплуатации и текущего ремонта сооружений инженерной защиты области в объемах 120861,9 тыс. рублей на 2023 год и по 125333,8 тыс. рублей ежегодно на 2024-2025г.;

- возмещение затрат на предупреждение чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования объектов жизнеобеспечения при предоставлении услуг населению по тепло-, водоснабжению, водоотведению, на 2023 год предусмотрено 108789,0 тыс. рублей, на 2024 год – 89703,3 тыс. рублей и 68710,8 тыс. рублей на 2025 год;

- предоставление субсидии специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта» по 165076,5 тыс. рублей на все три года ежегодно;

- на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, относящихся к государственному жилищному фонду области, в 2023 году и на 2024-2025 годах – по 5000,0 тыс. рублей ежегодно;

- предоставление жилых помещений по договорам социального найма отдельным категориям граждан (граждане, страдающие тяжелой формой хронических заболеваний и многодетные семьи) – по 48593,1 тыс. рублей на 2023 год и на плановый период 2024-2025 г. ежегодно;

- в связи с увеличением объемов государственного жилищного фонда области, предоставляемого социально незащищенным категориям населения,

на уплату налогов, сборов и иных платежей на 2023-2025 годы - по 55000,0 тыс. рублей ежегодно.

В целях решения проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на финансирование указанных мероприятий за счет средств областного бюджета в 2023 году запланировано 865297,3 тыс. рублей, в 2024 году – 869535,3 тыс. рублей и в 2025 году – 869091,0 тыс. рублей.

Расходы инвестиционного характера в рамках областной адресной инвестиционной программы (без учета расходов за счет инфраструктурного бюджетного кредита) предусмотрены на 2023 год в объеме 1226643,5 тыс. рублей, на 2024 год 853717,8 тыс. рублей и на 2025 год – 983644,7 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта, предусматривающего комплексное развитие территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный», составит: на 2023 год - 1449918,5 тыс. рублей, на 2024 год – 1749918,5 тыс. рублей, на 2025 год – 1377799,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов составят: 88497,6 тыс. рублей, 140714,1 тыс. рублей и 178543,3 тыс. рублей (в 2023, 2024 и 2025 годах соответственно).

В целом расходы на обслуживание государственного долга предусмотрены на 2023 год в сумме 1486930,6 тыс. рублей, на 2024 год – 1801411,7 тыс. рублей, на 2025 год – 1848379,6 тыс. рублей с учетом планируемого объема заимствований.

Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) предусмотрены на 2023 - 2025 годы в сумме 713120,5 тыс. рублей.

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг запланированы на 2023 год в объеме 857281,8 тыс. рублей, на 2024 год – 1028892,0 тыс. рублей, на 2024 год – 720718,5 тыс. рублей.

Частью 2 статьи 5 законопроекта установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8<sup>1</sup> статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, участвующим в реализации мероприятий государственных программ Саратовской области, предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета за счет бюджетных ассигнований и в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств путем перечисления средств субсидий на расчетные счета получателей субсидий, открытые в кредитных организациях, за исключением субсидий, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Перечень случаев предоставления данных субсидий приведен в приложении № 5 к Пояснительной записке.

Расходы на содержание органов государственной власти области за счет средств областного бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 3169494,7 тыс. рублей (103,4% от утвержденных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 октября 2022 года); на плановый период 2024 года – 3169382,2 тыс. рублей и 2025 года - 3169382,2 тыс. рублей, что составляет соответственно 3,2%, 3,0% и 2,8% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения), и не превышает норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти области, установленный для Саратовской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 3625-р в размере 3,8 % на 2023 год и 3,9 % на 2024 год от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых при расчете норматива.

Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2023 год предусмотрен в размере 33450063,3 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов в размере 30280036,7 тыс. рублей и 30544661,7 тыс. рублей соответственно и характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Наименование	Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2022 года	2023 год проект *	Плановый период *	
			2024 год	2025 год
<b>Межбюджетные трансферты местным бюджетам - всего</b>	<b>45 463 595,4</b>	<b>33 450 063,3</b>	<b>30 280 036,7</b>	<b>30 544 661,7</b>
за счет средств федерального бюджета	8 664 467,0			
за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	969 435,8			
за счет средств областного бюджета	35 142 074,7	33 450 063,3	30 280 036,7	30 544 661,7
за счет средств бюджета города Москвы	687 617,9			
<b>Дотации всего</b>	<b>4 046 082,1</b>	<b>4 468 540,6</b>	<b>4 328 106,6</b>	<b>4 314 056,6</b>
за счет средств федерального бюджета	37 735,0			
дотации бюджетам ЗАТО	37 735,0			
за счет средств областного бюджета	4 008 347,1	4 468 540,6	4 328 106,6	4 314 056,6
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области	3 500 996,0	4 261 763,7	4 328 106,6	4 314 056,6

Наименование	Уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября 2022 года	2023 год проект *	Плановый период *	
			2024 год	2025 год
<i>на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i>	325 229,3	206 776,9		
<i>на компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда</i>	182 121,8			
<b>Субсидии</b>	<b>12 702 364,2</b>	<b>4 146 398,4</b>	<b>991 775,0</b>	<b>991 775,0</b>
за счет средств федерального бюджета	5 902 341,2			
за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	969 435,8			
за счет средств областного бюджета	5 830 587,2	4 146 398,4	991 775,0	991 775,0
<b>Субвенции</b>	<b>24 564 991,2</b>	<b>23 544 584,3</b>	<b>23 568 156,9</b>	<b>23 593 624,6</b>
за счет средств федерального бюджета	1 091 758,8			
за счет средств областного бюджета	23 473 232,4	23 544 584,3	23 568 156,9	23 593 624,6
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>4 150 157,9</b>	<b>1 290 540,0</b>	<b>1 391 998,2</b>	<b>1 645 205,5</b>
за счет средств федерального бюджета	1 632 632,0			
за счет средств областного бюджета	1 829 908,0	1 290 540,0	1 391 998,2	1 645 205,5
за счет средств бюджета города Москвы	687 617,9			

\*- без учета распределения целевых федеральных средств

Дотации местным бюджетам предусмотрены на 2023 год в объеме 4468540,6 тыс. рублей (13,4% в общем итоге межбюджетных трансфертов). Распределяемая по единой методике дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности выше предшествующего года на 760767,7 тыс. рублей, темп роста 121,7%. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2023 год предусмотрена в размере 206776,9 тыс. рублей, ее распределение также осуществляется на основании единых подходов. (Совокупный объем указанных двух дотаций вырос относительно уровня 2022 года на 642315,3 тыс. рублей, или на 16,8%).

Средства на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусмотрены в форме субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, расположенных на их территории, в сумме 85576,8 тыс. рублей, 89390,1 тыс. рублей и 94269,2 тыс. рублей соответственно по годам трехлетнего периода. При расчете указанной субвенции учтен вступивший в силу с 1 января 2022 года Закон Саратовской

области от 25 ноября 2021 года № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», вступающий в силу с 1 января 2023 года Закон Саратовской области от 28 марта 2022 года № 43-ЗСО «О преобразовании Сторожевского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В 2023 году целевые межбюджетные трансферты за счет средств областного бюджета предоставляются в следующих формах:

межбюджетных субсидий – 4146398,4 тыс. рублей;

субвенций местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий – 23544584,3 тыс. рублей;

иных межбюджетных трансфертов – 1290540,0 тыс. рублей.

В 2023-2025 годах зарезервированы средства на стимулирование (поощрение) социально-экономического развития муниципалитетов в сумме 150000,0 тыс. рублей ежегодно, а также ежегодно предусмотрено по 140000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на реализацию инициативных проектов муниципальных образований области, распределяемых на конкурсной основе.

Сохранена финансовая помощь местным бюджетам в форме субсидии на обеспечение сохранения достигнутого в рамках Указов повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2023 год в объеме 98725269,0 тыс. рублей или 88,2% общих расходов областного бюджета. В плановом периоде 2024 и 2025 годов данные расходы составят 98304285,7 тыс. рублей и 99154376,0 тыс. рублей соответственно. В целом расходы на реализацию государственных программ Саратовской области характеризуются данными, представленными в приложении № 6 к пояснительной записке.

Общий объем бюджетных ассигнований по направлениям расходов, не включенным в государственные программы области, предусмотрен на 2023 год в размере 13276468,6 тыс. рублей, на 2024 год – 10024796,6 тыс. рублей, на 2025 год 10026152,8 тыс. рублей. Непрограммные направления расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведены в приложении № 7 к пояснительной записке.

Средства резервного фонда Правительства области предусмотрены в рамках реализации основного мероприятия «Управление резервными средствами» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области

«Развитие государственного и муниципального управления» на 2023-2025 годы по 500000,0 тыс. рублей ежегодно и установлены в части 6 статьи 9 проекта закона о бюджете.

В части 7 статьи 9 законопроекта по министерству финансов области по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ), мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа, но софинансируемых из федерального бюджета, зарезервированы бюджетные ассигнования в объемах: на 2023 год – 6070654,7 тыс. рублей; на 2024 год – 5429551,1 тыс. рублей; на 2025 год – 5431607,3 тыс. рублей; на обеспечение увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, дополнительных расходов в связи с повышением минимального размера оплаты труда и тарифов на коммунальные услуги, в 2023 году зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме 2549449,3 тыс. рублей.

### **Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета**

В 2023 году для покрытия временных кассовых разрывов, традиционно возникающих при исполнении областного бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части областного бюджета, запланировано привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 10000000,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов в федеральный бюджет предусмотрен в соответствии с графиками погашениями к заключенным с Минфином России соглашениям и дополнительным соглашениям, по которым Саратовской области необходимо погасить в 2023 году - 1505574,4 тыс. рублей, в 2024 - 1612717,3 тыс. рублей и в 2025 году – 10702044,4 тыс. рублей.

Заседаниями президиума (Штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в 2021 и 2022 годах одобрен инфраструктурный проект Саратовской области, предусматривающий комплексную застройку территории аэропорта «Саратов-Центральный».

Привлечение инфраструктурного бюджетного кредита планируется сроком на 15 лет под 3 процента годовых: в 2023 году – в сумме 1449918,5 тыс. рублей, в 2024 году – в сумме 1749918,5 тыс. рублей и в 2025 году – в сумме 1377799,0 тыс. рублей. Погашение основного долга по кредиту будет

осуществляться с 2024 по 2040 годы, в том числе: в 2024 году – 107142,9 тыс. рублей, в 2025 году – 210708,5 тыс. рублей.

В 2023 году предусмотрено осуществление банковских заимствований в размере 14734513,6 тыс. рублей, необходимом для погашения второй амортизационной части долга по государственным ценным бумагам Саратовской области в сумме 1500000,0 тыс. рублей, рефинансирования банковских кредитов в сумме 4000000,0 тыс. рублей, запланированных к привлечению в конце 2022 года в целях финансирования дефицита бюджета, погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в сумме 1505574,4 тыс. рублей и для покрытия дефицита бюджета 2023 года в сумме 7728939,2 тыс. рублей.

В 2024 году предусмотрено осуществление банковских заимствований в размере 13262084,5 тыс. рублей, необходимом для погашения третьей амортизационной части долга по государственным ценным бумагам Саратовской области в сумме 2000000,0 тыс. рублей, рефинансирования банковских кредитов в сумме 5539099,6 тыс. рублей, погашения бюджетных кредитов в сумме 1612717,3 тыс. рублей и для покрытия дефицита бюджета в сумме 4110267,6 тыс. рублей.

В 2025 году предусмотрено осуществление банковских заимствований в размере 16953482,0 тыс. рублей, необходимом для рефинансирования банковских кредитов в сумме 4945488,1 тыс. рублей, погашения бюджетных кредитов в сумме 10702044,4 тыс. рублей и для покрытия дефицита бюджета в сумме 1305949,5 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в 2023 году запланировано для покрытия временных кассовых разрывов со сроком возврата в течение финансового года в сумме 400000,0 тыс. рублей. Плата за пользование бюджетными кредитами не увеличится и составит 0,1% годовых. При этом обязательным условием для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам является соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе по уровням дефицита и муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам.

В 2024 и 2025 годах запланирован возврат местными бюджетами ранее предоставленных кредитов из областного бюджета - 8244,0 тыс. рублей и 1054511,9 тыс. рублей соответственно, что повлияло на снижение планируемого привлечения банковских кредитов в тех же суммах по годам.

Верхний предел государственного долга области на 2023-2025 годы определен исходя из ожидаемого уровня государственного долга области по итогам 2022 года в объеме 65835062,8 тыс. рублей, с учетом планируемого заимствования кредитных ресурсов на финансирование дефицита областного бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2023-2025 годах планируется с учетом привлечения банковских кредитов на покрытие дефицитов бюджетов и прогноза волатильности ключевой ставки Центрального Банка России.

Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.