

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в**  
**Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях**  
**на территории Саратовской области»**

Проведенный прокуратурой области мониторинг состояния законности по вопросу организации отлова и содержания безнадзорных животных свидетельствует о многочисленных нарушениях в данной сфере. Должностными лицами и организациями зачастую фактически игнорируются установленные требования по работе с такими животными.

Например, в г. Хвалынске и Балтайском районе подрядчик уклонялся от исполнения возложенных обязанностей по отлову безнадзорных животных, что послужило основанием для внесения прокурорами представлений, только после рассмотрения которых были приняты меры к организации соответствующей работы.

Анализ обращений граждан в органы прокуратуры, медицинские учреждения и публикаций в СМИ показал, что органы местного самоуправления г. Саратова, г. Петровска, г. Ртищево, Саратовского, Екатериновского, Краснокутского, Новобурасского, Самойловского, Духовницкого, Советского и Вольского районов неэффективно выполняли возложенные полномочия, что проявлялось в отсутствии контроля за исполнением подрядчиками обязанностей по отлову собак и заключении контрактов на отлов, которое явно не соответствовало фактическому количеству животных без владельцев.

Только после вмешательства прокуроров в г. Саратове, г. Энгельсе, г. Балаково, Ершовском, Лысогорском, Базарно-Карабулакском, Ровенском, Калининском, и Вольском районах органами местного самоуправления заключены контракты (договоры) на отлов безнадзорных животных. Прокурорами Питерского и Федоровского района направлены в суд административные иски о понуждении органов местного самоуправления организовать соответствующую работу.

Вольским межрайонным прокурором выявлено, что в нарушение норм действующего законодательства администрацией Вольского муниципального района график планового отлова животных не утверждался, в связи с чем плановый (ежеквартальный) отлов безнадзорных животных не был организован, журнал регистрации поступивших обращений на отлов животных без владельцев не велся.

При изучении зарегистрированных в администрациях обращений граждан об отлове безнадзорных животных выявлены неоднократные нарушения сроков оформления и направления заявок в организации, осуществляющие мероприятия по отлову.

Межгоррайпрокурорами направлялись в суд иски в интересах граждан, пострадавших от укусов безнадзорных животных. Только прокурорами районов МО г. Саратов в 2022 году в суд предъявлено 14 исковых заявлений

о взыскании компенсации морального вреда в пользу граждан, пострадавших от укусов безнадзорных собак.

В настоящее время прокурорам направлено поручение прокурора области об активизации надзора в указанной сфере, в рамках которого проведены проверки в деятельности всех приютов, расположенных на территории области. По факту выявленных нарушений внесено 19 представлений об устранении нарушений законодательства, а также возбуждены дела об административных правонарушениях в связи с нарушением экологических, санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных правил.

Например прокуратурой Гагаринского административного района г. Саратова возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 10.6 (нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил), ч. 1 ст. 10.7 (сокрытие от органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор сведений о внезапном падеже и непринятие мер по локализации этих падежа и заболеваний), ч. 3 ст. 10.8 (нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов) КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых директор благотворительного фонда защиты животных «РИЧ (ЦЕННЫЙ)» привлечена к административной ответственности в виде штрафов в размере 3 тыс., 40 тыс., 20 тыс. рублей соответственно.

По материалам проверки прокуратуры Кировского района г. Саратова по факту халатных действий должностных лиц администрации по организации отлова животных без владельцев 06.03.2023 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УК РФ.

Аналогичные материалы в 2022 году в орган предварительного расследования направлены прокуратурой г. Энгельса, Ленинского района г. Саратова, по которым возбуждены уголовные дела.

Полагаем, что предотвращению и профилактике многочисленных нарушений законодательства в данной сфере могло бы также способствовать совершенствование регионального законодательства.

Постановлениями Правительства Саратовской области от 13.02.2020 № 83-П и от 04.03.2020 № 130-П детально регламентирован порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Саратовской области, а также правила организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них, однако региональное законодательство в настоящее время не содержит положений об административной ответственности за нарушение данных нормативных требований, на устранение данного правового пробела и направлен разработанный прокуратурой области законопроект.

Им предусматривается включение в Закон области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» ответственности за нарушение исполнителями мероприятий по отлову животных без владельцев установленного нормативным правовым актом

Правительства Саратовской области порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Саратовской области, а именно за:

- принятие мер по отлову животных без владельцев в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Саратовской области;

- нарушение порядка отлова животных без владельцев, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных правил, выразившееся в проведении отлова животных без владельцев в присутствии детей (за исключением случаев, когда поведение животных без владельцев угрожает жизни или здоровью человека (людей)), снятии с привязи животных, временно оставленных у входа в организацию, учреждение, предприятие и в других общественных местах, отлове стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека, стрельбе в местах массового скопления людей (в случае применения средств обездвиживания при отлове животных без владельца), транспортировке животных без владельцев разных видов в одной секции (боксе, клетке и т.д.) транспортного средства, допуска к осуществлению отлова посторонних лиц, не являющихся представителями исполнителя;

- нарушение требования о возврате собственнику (владельцу) животного, имеющего на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах;

- причинение вреда жизни или здоровью животного в ходе его отлова и (или) транспортировки;

- транспортировку отловленных животных без владельцев в приют для животных с нарушением требований, установленных нормативным правовым актом Правительства Саратовской области;

- возврат животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессию, на прежние места обитания;

- непредставление в управление ветеринарии Правительства области сведений об объеме выполненных работ в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Саратовской области;

- нарушение требований к осуществлению видеозаписи мероприятий с животными без владельцев, в случае непроведения такой видеозаписи, а также если произведенная видеозапись не позволяет однозначно установить дату, место и время ее проведения, фиксацию основных этапов отлова (возврата в места прежнего обитания), а также идентифицировать отлавливаемых (возвращаемых в места прежнего обитания) животных, в том числе если не были зафиксированы характерные внешние признаки и особенности конкретной особи, а также неснимаемые и несмываемые метки;

- нарушение требований к сроку хранения видеозаписей, актов отлова животных без владельцев, актов их возврата.

Также предусматривается ответственность за нарушение органами местного самоуправления установленного нормативным правовым актом Правительства Саратовской области срока и порядка передачи обращений граждан и сообщений об отлове животных без владельцев исполнителям мероприятий по отлову животных без владельцев, а также нарушение органами местного самоуправления порядка утверждения графика отлова животных на территории городских округов и муниципальных районов, установленного нормативным правовым актом Правительства Саратовской области.

Кроме этого, предлагается введение административных штрафов за нарушение владельцами приютов для животных и (или) уполномоченными ими лицами требований порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Саратовской области, установленных нормативным правовым актом Правительства Саратовской области, если эти действия (бездействие) не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации или состава уголовно наказуемого деяния, а именно:

- нарушение требований к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению;

- нарушение требований к обустройству ветеринарного пункта и карантинного помещения и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных правил;

- нарушение требований к помещениям для длительного содержания животных;

- нарушение порядка поступления животных в приют, порядка оказания ветеринарной помощи животным, требований к выгулу, кормлению и поению животных, содержанию диких животных в приютах для животных;

- причинение вреда жизни или здоровью животного в ходе его содержания в приюте;

- умерщвление животных без владельцев, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного при наличии, достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

- нарушение требований к ведению документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранению соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов и размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о находящихся в приютах животных без владельцев.

Законопроектом устанавливаются штрафы в повышенных размерах за повторное в течение года совершение вышеуказанных административных правонарушений.

Полномочиями по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях предлагается наделить органы местного самоуправления, управление ветеринарии Правительства области, а полномочиями по рассмотрению дел данной категории - мировых судей.

Следует отметить, что аналогичные законы об административной ответственности лиц, нарушивших региональные требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев уже приняты и применяются на территории других субъектов Российской Федерации (законы об административных правонарушениях г. Москвы, Курской, Мурманской, Московской, Брянской, Липецкой, областей, Приморского края и др.).

Полагаем принятие предложенного законопроекта также будет способствовать более эффективному исполнению требований законодательства об отлове и содержании безнадзорных животных.