

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в статью 12 Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах
организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Саратовской области»

Настоящим проектом предлагается внести изменения в статью 12 Закона Саратовской области от 28 марта 2016 года № 31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области», устанавливающую перечень обстоятельств, при наступлении которых уполномоченный государственный орган, уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования области обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства при наступлении хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) неоднократное в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, к административной ответственности за совершение при осуществлении предусмотренных этим свидетельством перевозок административных правонарушений, указанных в частях 4 и 5 статьи 11.33 КоАП РФ;

2) расторжение договора простого товарищества (в случае, если данное свидетельство выдано участникам договора простого товарищества);

3) непредставление в случаях и в сроки, которые предусмотрены частью 15 статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества заявления об изменении маршрута регулярных перевозок;

4) наличие обоснованной жалобы на выполнение в течение одного месяца двух и более рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок с отправлением транспортных средств из остановочных пунктов ранее времени, предусмотренного установленным расписанием;

5) иные обстоятельства, предусмотренные соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (в отношении смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок) или законом субъекта Российской Федерации (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

Дополнительные основания прекращения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок могут быть предусмотрены региональным законодательством.

Статьей 12 Закона Саратовской области от 28.03.2016 № 31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» (далее – Закон № 31-ЗСО) установлены определенные обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный государственный орган, уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования области обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В последние годы отдельными перевозчиками муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» систематически нарушается расписание, не соблюдаются остановочные пункты, не соблюдаются интервалы между рейсами, не выполняется часть рейсов, предусмотренных свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, что влечёт за собой неблагоприятные социальные последствия и многочисленные жалобы граждан на некачественную работу общественного транспорта.

Факты систематического нарушения перевозчиком расписания, установленного по муниципальному маршруту регулярных перевозок и являющегося неотъемлемой частью свидетельства, могут быть рассмотрены как иные обстоятельства, предусмотренные Законом субъекта Российской Федерации (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок) для обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Помимо изложенного необходимо отметить, что в пункте 2 статьи 12 Закона № 31-ЗСО одним из обстоятельств, при наступлении которых уполномоченный государственный орган, уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования области обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, является непредставление ежеквартального отчета об осуществлении регулярных перевозок в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

Вместе с тем, Федеральным законом от 15 апреля 2022 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 37 Федерального закона № 220-ФЗ, предусматривающая обязанность по предоставлению ежеквартальных отчётов об осуществлении регулярных перевозок, признана утратившей силу, в связи с чем, такое обстоятельство как непредставление перевозчиком ежеквартального отчета об осуществлении регулярных перевозок в соответствии с требованиями, установленными законодательством, подлежит исключению из Закона № 31-ЗСО.

На основании изложенного, представленным проектом предлагается привести статью 12 Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также дополнить установленный перечень обстоятельств, при наступлении которых уполномоченный государственный орган, уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования области обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, таким обстоятельством как систематические (два раза и более в год по одному маршруту) нарушения по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества требований свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Принятие проекта направлено на соблюдение интересов граждан при оказании услуг по пассажирским перевозкам, организацию надлежащей работы общественного транспорта и не повлечёт неблагоприятных социальных последствий.

Положительная правоприменительная практика сложилась в Волгоградской и Пензенской областях (Закон Волгоградской области от 29 декабря 2015 года № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», Закон Пензенской области от 1 декабря 2015 года № 2836-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»).