

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений
в Устав (Основной Закон) Саратовской области»**

Статьями 14, 29 и 30 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) регулируются вопросы обеспечения законности в деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Однако указанными законоположениями не урегулирован механизм ответственности органов и должностных лиц исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае издания ими незаконных нормативных правовых актов, что способствует несвоевременному исполнению судебных решений.

Процедура отрешения от должности, как мера ответственности, Федеральным законом № 414-ФЗ (ст. 29) урегулирована только в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в случае издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не были приняты в пределах его полномочий меры по исполнению решения суда.

Однако органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации обладают самостоятельными полномочиями на издание нормативных правовых актов.

В практике правоприменения имеются случаи признания судами недействующими нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

По общему правилу в силу конституционного принципа разделения властей, признавая нормативный правовой акт недействующим, суды не вправе обязать орган (должностное лицо) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, издавший незаконный нормативный правовой акт, внести в него соответствующие изменения (определения Верховного Суда Российской Федерации от 23.08.2018 № АПЛ18-305, от 16.05.2017 № АПЛ17-125, от 28.10.2008 № КАС08-545 и др.).

При этом ни Федеральный закон № 414-ФЗ, ни Устав (Основной закон) Саратовской области не предусматривают возможности освобождения от

должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (по аналогии с процедурой отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации) в случае издания противоречащего закону нормативного правового акта, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а должностное лицо не приняло мер по исполнению решения суда. На практике отмеченные пробелы правового регулирования могут приводить к негативным последствиям – затягиванию исполнения судебных решений.

Прокуратурой области в 2021 году разрабатывался проект федерального закона, направленный на устранение обозначенного пробела в нормативном регулировании, однако из полученных на него заключений Совета Федерации и Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следует, что вопрос о привлечении к ответственности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации за издание незаконных нормативных правовых актов должен решаться непосредственно законодательством субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаемым законопроектом вводится механизм ответственности руководителей органов исполнительной власти области при издании ими незаконных нормативных правовых актов по аналогии с ответственностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Проектом предлагается установить, что Губернатор области вправе вынести предупреждение назначенному им руководителю органа исполнительной власти области в случае издания органом исполнительной власти области или должностным лицом органа исполнительной власти области нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам или законам области, иным нормативным правовым актам области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а руководитель органа исполнительной власти области, в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Если в течение месяца со дня вынесения Губернатором области предупреждения назначенному им руководителю органа исполнительной власти области указанное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, Губернатор области принимает решение об освобождении руководителя органа исполнительной власти области от должности.