

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Саратовской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект Закона Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 31 декабря 2020 № 912 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован и составляет по доходам:

на 2022 год – 34 277 265,1 тыс. рублей, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 153 086,7 тыс. рублей.;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 34 130 808,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 33 643 143,9 тыс. рублей и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в сумме 487 665,0 тыс. рублей;

на 2023 год – 36 156 466,6 тыс. рублей, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 162 973,3 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 35 999 396,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 35 485 056,1 тыс. рублей и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в сумме 514 340,3 тыс. рублей;

на 2024 год – 38 290 436,2 тыс. рублей, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 166 391,9 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 38 130 005,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 37 585 215,8 тыс. рублей и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в сумме 544 789,2 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования) на 2022-2024 годы рассчитаны с учетом коэффициента роста подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС.

Доходы бюджета Фонда формируются, главным образом, за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и составляют на:

2022 год – 33 643 143,9 тыс. рублей (рост к 2021 году - на 6,7%), в том числе:
- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 11 220 016,4 тыс. рублей;
2023 год – 35 485 056,1 тыс. рублей (рост к 2022 году – 5,5%), в том числе:
- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 11 671 046,4 тыс. рублей;
2024 год – 37 585 215,8 тыс. рублей (рост к 2023 году – на 5,9%), в том числе:
- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 12 139 985,8 тыс. рублей.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Саратовской области на 01.01.2021 – 2 371 227 человек, подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС (для распределения субвенции) на 2022 год в размере 14 173,9 рублей, на 2023 год – 14 949,9 рублей, на 2024 год – 15 834,7 рублей, коэффициента дифференциации - «1,001», коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования – 1,0.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Расходная часть бюджета определена в соответствии с доходной частью бюджета и составляет на 2022 год - 34 277 265,1 тыс. рублей, на 2023 год – 36 156 466,6 тыс. рублей, на 2024 год – 38 290 436,2 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Раздел «Общегосударственные вопросы» включает расходы на выполнение управленческих функций Фонда, которые составляют:

на 2022 год – 180 800,0 тыс. рублей, что составляет 0,53% от прогнозируемого объема доходов;
на 2023 год – 180 700,0 тыс. рублей, что составляет 0,50% от прогнозируемого объема доходов;
на 2024 год – 181 400,0 тыс. рублей, что составляет 0,47% от прогнозируемого объема доходов.

Расходы на «Здравоохранение» планируются в следующих размерах:

на 2022 год – 34 096 465,1 тыс. рублей, в том числе:
– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 213,9 тыс. рублей (данные расходы осуществляются за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета ТФОМС Саратовской области);

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 33 462 343,9 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 632 300,2 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 487 665,0 тыс. рублей.

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 144 242,3 тыс. рублей.

на 2023 год – 35 975 766,6 тыс. рублей, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 1 744,2 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 35 304 356,1 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 721 587,0 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 514 340,3 тыс. рублей.

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 155 326,0 тыс. рублей.

на 2024 год – 38 109 036,2 тыс. рублей, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 1 715,9 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 37 403 815,8 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 823 504,9 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 544 789,2 тыс. рублей.

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 158 715,3 тыс. рублей.

Нормированный страховой запас рассчитан в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона 326-ФЗ, приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и запланирован проектом закона на 2022 год в размере 5 052 736,2 тыс. рублей и на плановый период 2023 года в размере 5 333 283,0 тыс. рублей и 2024 года в размере 5 643 994,1 тыс. рублей.