

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «Об областном бюджете
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (с учетом планируемых изменений).

Бюджетные проектировки на 2022-2024 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется на 2022 год в размере 79017,4 млн. рублей (109,8% к бюджетным назначениям 2021 года); на 2023 год – 83668,2 млн. рублей (105,9 % к 2022 году); на 2024 год – 88318,9 млн. рублей (105,6 % к 2023 году).

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета остаются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие свыше 74 % собственных поступлений в областной бюджет.

Дополнительные поступления налоговых доходов областного бюджета в рамках реализации инфраструктурного проекта планируются на 2022 год в объеме 18,3 млн. рублей, на 2023 год – 61,8 млн. рублей, на 2024 год – 77,9 млн. рублей.

Дотации из федерального бюджета в связи с отсутствием их распределения между регионами Российской Федерации запланированы на уровне 2021 года – 11806,3 млн. рублей.

Целевые федеральные средства на данном этапе в законопроект не включены.

Расходы сформированы исходя из минимально необходимого объема обязательств с учетом увеличения по первоочередным расходам в законодательно установленных случаях, а также бюджетного эффекта от проведенной оптимизации.

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов - удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет около 70%.

В расходах на оплату труда предусмотрено:

сохранение в 2022 году целевых ориентиров по повышению заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на уровне, установленном с 1 августа 2021 года:

а) педагогическим работникам общеобразовательных организаций, педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподавателям и мастерам производственного обучения профессиональных образовательных организаций,

работникам учреждений культуры, среднему и младшему медицинскому персоналу, социальным работникам - 32522 рубля в месяц;

б) педагогическим работникам дополнительного образования детей - 33100 рублей в месяц;

в) педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций - 29855 рублей в месяц;

г) врачам и работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) - 65044 рубля в месяц;

по остальным категориям работников бюджетной сферы и органов управления (за исключением категорий работников, установленных Указами):

а) индексация на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2024 года на 3,7%;

б) увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей.

Сохранена финансовая помощь местным бюджетам в форме субсидии на обеспечение сохранения достигнутого в рамках Указов повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

На реализацию проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах, предусмотрено 120,0 млн. рублей.

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 октября в 2022-2024 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения - в соответствии с федеральным нормативом.

Общий объем бюджетных ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот запланирован ежегодно по 823,3 млн. рублей на уровне 2021 года.

Общий объем областного дорожного фонда на 2022 год составит 10038,5 млн. рублей, 2023 год – 10374,1 млн. рублей и на 2024 год – 10663,4 млн. рублей с учетом передачи транспортного налога на местный уровень.

Зарезервированы средства на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в объемах: на 2022 год – 3588,6 млн. рублей; на 2023 год – 3141,7 млн. рублей; на 2024 год – 3158,1 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта на 2022 год составит 1545,0 млн. рублей, на 2023 год – 3031,8 млн. рублей, на 2024 год – 131,7 млн. рублей, в том числе расходы на обслуживание государственного долга области по

инфраструктурным бюджетным кредитам 45,0 млн. рублей, 132,0 млн. рублей, 131,7 млн. рублей соответственно.

Программой государственных внутренних заимствований области запланировано привлечение инфраструктурного бюджетного кредита в 2022-2023 годах на общую сумму 4399,8 млн. рублей в целях реализации проекта комплексного развития территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный».

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в общем объеме расходов предусматриваются условно утверждаемые расходы (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) в объеме 3,6% на 2023 год и 6,6% на 2024 год от общего объема собственных расходов бюджета на соответствующий год планового периода.

Основные показатели областного бюджета на 2022-2024 годы характеризуются следующими данными:

(млн. рублей)

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы - всего	90823,7	95474,5	100125,2
налоговые и неналоговые доходы	79017,4	83668,2	88318,9
безвозмездные поступления	11806,3	11806,3	11806,3
Расходы - всего	98865,5	101886,5	102537,0
зарплата с начислениями учреждений (без ОДФ)	18444,9	18637,9	18673,8
социальные выплаты	10813,5	10798,2	10798,9
перечисления в ФОМС	11220,0	11671,0	11671,0
обслуживание долга (без ОДФ)	2169,1	2256,1	2255,8
межбюджетные трансферты местным бюджетам (без ОДФ)	29006,0	26988,1	27101,4
областной дорожный фонд	10038,5	10374,1	10663,4
содержание аппарата управления	3108,5	3113,4	3109,1
остальные расходы	14065,0	14412,9	11463,8
условно утверждаемые расходы		3634,8	6799,8
Дефицит (-)/Профицит (+)	-8041,8	-6412,0	-2411,8

Источниками покрытия бюджетного дефицита определены банковские заимствования. Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.