

**Пояснительная записка  
к проекту закона Саратовской области  
«Об исполнении областного бюджета за 2020 год»**

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 128363162,8 тыс. рублей или 99,6% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2020 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 67804619,5 тыс. рублей и уменьшился относительно 2019 года на 866248,4 тыс. рублей или на 1,3%, что явилось следствием негативных тенденций в экономике в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, повлекших снижение спроса и предложения, оказанными мерами поддержки бизнесу (введением налоговых льгот). Уточненные плановые назначения исполнены на 101,5%.

Объем налоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 66458229,7 тыс. рублей со снижением к факту 2019 года на 777710,7 тыс. рублей, или на 1,2%.

Объем налога на прибыль составил за 2020 год 17576103,7 тыс. рублей. За счет налога обеспечено 25,9% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Относительно 2019 года структурная доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов по данному налогу сократилась на 4,3 процентных пункта. Общее снижение поступлений по налогу на прибыль относительно 2019 года составило 3154417,0 тыс. рублей, или 15,2%. Отрицательная динамика обусловлена в большей степени снижением поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), на 27,9%. Платежи от КГН обеспечили 23,5% общего объема поступлений по налогу, в 2019 году такая доля составляла 27,7%. Платежи от организаций, не входящих в КГН, снизились на 10,4%.

Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 25280931,8 тыс. рублей, что составило 37,3% общего объема налоговых и неналоговых доходов, что на 3,8 процентных пункта выше данного показателя за 2019 год. Платежи по налогу превысили уровень 2019 года на 2268949,3 тыс. рублей, или на 9,9% (бюджетными назначениями был предусмотрен рост к 2019 году на 6,0%).

За счет налога на имущество организаций обеспечено 11,1% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу сократились по сравнению с 2019 годом на 1265223,5 тыс. рублей, или на 14,4%. Дополнительным фактором, повлиявшим на снижение поступлений по налогу, явилось исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Объем доходов от акцизов в 2020 году составил 8423187,4 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 15,7%, в том числе: акцизы на алкоголь остались практически на уровне 2019 года, с незначительным ростом на 0,1%, акцизы на нефтепродукты – возросли на 21,0% (здесь сказалось увеличение норматива по данному виду подакцизной продукции в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации с 58,1% в 2019 году до 66,6% в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ).

Объем налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2020 год составил 4576805,6 тыс. рублей, с увеличением относительно 2019 года на 92730,9 тыс. рублей, или на 2,1%.

Объем транспортного налога увеличился на 246643,1 тыс. рублей, или на 9,9%, составив по итогам отчетного года 2751353,5 тыс. рублей, вклад налога в объем налоговых и иных обязательных платежей составил 4,1% (по итогам 2019 года – 3,7%).

Поступление налога на добычу полезных ископаемых в 2020 году возросло против уровня 2019 года на 2224,7 тыс. рублей, или на 3,6%.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 1346389,8 тыс. рублей, со снижением к факту за 2019 год на 88537,8 тыс. рублей, или на 6,2%.

С положительной динамикой к 2019 году сложилось поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые увеличились на 13362,5 тыс. рублей, на 35,7%.

С отрицательной динамикой в 2020 году сложилось поступление платежей при пользовании природными недрами, снижение в целом по данной подгруппе неналоговых доходов – на 9,1%. В том числе доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду сократились на 4,7%, платежи при пользовании недрами – на 16,0%, плата за использование лесов – на 37,2%.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба сократились на 29689,3 тыс. рублей, на 3,0%. При этом структурная доля штрафов в объеме неналоговых доходов увеличилась с 68,1% в 2019 году до 70,4% в 2020 году.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 60558543,3 тыс. рублей с увеличением к уровню предшествующего года на 25214471,3 тыс. рублей или в 1,7 раза.

Из федерального бюджета поступило 58173343,8 тыс. рублей, бюджета г. Москвы – 1429200,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 158,3 тыс. рублей, Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 875769,5 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 166553,5 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2020 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 86481,8 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 132414011,3 тыс. рублей (97,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2019 года на 28289456,5 тыс. рублей или на 27,2%.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году направлено 15754370,8 тыс. рублей (99,0 % от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2021 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 44081357,3 тыс. рублей или 33,3% общих расходов.

Единая субвенция израсходована в 2020 году в общей сумме 221198,7 тыс. рублей (101,7% к уровню 2019 года).

Расходы на содержание органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) за 2020 год исполнены в сумме 1970243,7 тыс. рублей или 2,6% от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, при нормативе 3,3%, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 3013-р.

Расходы на исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (в части содержания органов государственной власти области) составили 265036,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 40778430,9 тыс. рублей (97,7% от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 7070134,8 тыс. рублей, за счет поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 873801,4 тыс. рублей и бюджета г. Москвы – 815972,2 тыс. рублей.

В 2020 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 20651783,2 тыс. рублей (50,6% общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 10645435,2 тыс. рублей (26,1% общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 5295777,5 тыс. рублей (13,0% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 4185435,0 тыс. рублей (10,3% от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 13106641,0 тыс. рублей (32,1% от общего объема межбюджетных трансфертов);

финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 5123277,7 тыс. рублей (12,6% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3411010,7 тыс. рублей (8,4% от общего объема межбюджетных трансфертов);

финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1517006,2 тыс. рублей (3,7% от общего объема межбюджетных трансфертов);

реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1204111,2 тыс. рублей (3,0% от общего объема межбюджетных трансфертов);

обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы – 901571,9 тыс. рублей (2,2% от общего объема межбюджетных трансфертов).

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 12600347,6 тыс. рублей (95,2% годовых бюджетных назначений), что на 78426,0 тыс. рублей меньше, чем в 2019 году.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2020 году 127179437,2 тыс. рублей (97,4% годовых бюджетных назначений) или 96,1% от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2020 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 4050848,5 тыс. рублей при плановом дефиците 7343601,1 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2021 года составили 3362480,4 тыс. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение – 141380,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года размер государственного долга области сложился в размере 51620832,6 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 5000000,0 тыс. рублей или 9,7% от общего объема долга;

по банковским кредитам – 16767178,9 тыс. рублей или 32,5% от общего объема долга;

по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 29853653,7 тыс. рублей или 57,8% от общего объема долга.

Объем государственного долга области увеличился с начала 2020 года на 5080000,0 тыс. рублей и составил 76,1% к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год.

Расходы на обслуживание государственного долга составили за 2020 год 1564645,6 тыс. рублей.

Привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций за 2020 год составило в сумме 13677106,5 тыс. рублей.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году осуществлялось в сумме 5080000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года в состав задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам входит:

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 2245313,8 тыс. рублей;

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита бюджета – 22528339,9 тыс. рублей;

задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 5080000,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года из областного бюджета местным бюджетам бюджетные кредиты не предоставлялись.

В 2020 году муниципальными образованиями осуществлен возврат в областной бюджет бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов, в сумме 255187,3 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

Параметры государственного долга области и расходов на его обслуживание за 2020 год соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**Министр финансов  
Саратовской области**

**В.Г. Ойкин**