

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Саратовской области за 2020 год»

Проект закона Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2020 год» (далее – Закон) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2018 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 29 ноября 2019 года № 645 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС Саратовской области) в 2020 году осуществлялась в соответствии с Законом Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 124-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Доходы бюджета ТФОМС Саратовской области за 2020 год

Доходы ТФОМС Саратовской области в 2020 году поступили в размере **32 441 679,6 тыс. рублей**, что составляет 99,7% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год (рост к 2019 году составил 107,7%), в том числе:

1) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере **146 219,1 тыс. рублей**, что составляет 109,1 % от утвержденного показателя;

2) штрафы, санкции, возмещение ущерба в размере **8 154,0 тыс. рублей**, в том числе:

штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 0,1 тыс. рублей;

иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 890,0 тыс. рублей;

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – 1 634,4 тыс. рублей;

прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования – 12,7 тыс. рублей;

платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи - 1 087,9 тыс. рублей;

доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году – 4 528,9 тыс. рублей;

3) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в размере **32 424 547,3 тыс. рублей**, что составляет 99,7 % от утвержденного показателя, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации исполнены в размере 30 992 919,6 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденного показателя на 2020 год (рост к 2019 году составил 106,5%), указанный показатель утвержден согласно приложению 6 Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в размере 238 866,9 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного показателя на 2020 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 543-р);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения

диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения исполнены в размере 7 893,6 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от утвержденного показателя на 2020 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 года № 545-р). Причиной неисполнения является – в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940, начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшен на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования Территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году (уведомление по расчетам между бюджетами от 31 декабря 2021 года № 6-151);

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, предоставляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования исполнены в размере 362 044,2 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденного показателя на 2020 год (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 года № 2075-р);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ) поступили в размере 822 823,0 тыс. рублей, что составляет 89,4 % от утвержденного показателя (92,5% к аналогичному показателю 2019 года). Причинами отклонения являются ограничения, связанные с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции;

4) доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в размере **1 660,1 тыс. рублей**, что составляет 294,0 % от утвержденного показателя. Указанные доходы имеют несистемный (разовый) характер поступлений, в том числе средства в размере 1 244,9 тыс. рублей - поступления от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации части 12.1

статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании Российской Федерации»;

5) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования составили «минус» 138 900,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов за 2020 год

Расходы ТФОМС Саратовской области в 2020 году составили **32 550 860,7 тыс. рублей**, что составляет 98,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью ТФОМС Саратовской области от 31 декабря 2020 года бюджетных назначений на 2020 год (рост к 2019 году составил 109,3%), в том числе:

Расходы на выполнение функций ТФОМС Саратовской области составили 103 096,5 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденного показателя.

Расходы на здравоохранение составили 32 447 764,2 тыс. рублей, что составляет 98,8% от утвержденного показателя.

В составе указанных расходов:

финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области – 5 755,7 тыс. рублей, что составляет 65,6% от утвержденного показателя. Источником финансового обеспечения являются штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации, действующего в сфере обязательного медицинского страхования и санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи средства, поступившие от страховых медицинских организаций и медицинских организаций Саратовской области.

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации) – 31 087 332,4 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя на 2020 год (рост к 2019 году составил 108,6%), в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возмещение другим ТФОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области на территории других субъектов Российской Федерации Российской Федерации в размере 1 368 695,2 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденного показателя (рост к 2019 году составил 128,5%).

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за

медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – 821 920,3 тыс. рублей, что составляет 89,3% от утвержденного показателя. Исполнение указанных средств не в полном объеме произошло в связи с ограничениями, связанными с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией»);

финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в размере 39 733,0 тыс. рублей, что составляет 16,6% от утвержденного показателя. Причиной использования не в полном объеме в 2020 году указанных средств является низкий прирост численности врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сверх численности по состоянию на 1 января 2020 года и как следствие - отсутствие основания для софинансирования данных расходов у медицинских организаций;

расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не исполнены. Причиной является то, что при проведении страховыми медицинскими организациями анализа реестров счетов, предоставленных медицинскими организациями, сведений о впервые выявленных в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований, не выявлено;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 362 044,2 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденного показателя на 2020 год;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 130 978,6 тыс. рублей, что составляет 67,3% от утвержденного показателя. Неисполненные назначения в соответствии с планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, указанные

средства будут направлены в 2021 году в соответствии с заключенными соглашениями с медицинскими организациями.

Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Саратовской области, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2020 году

Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Саратовской области составили **32 424 547,3 тыс. рублей**, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **30 992 919,6 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – **238 866,9 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – **7 893,6 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, предоставляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – **362 044,2 тыс. рублей**;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – **822 823,0 тыс. рублей**.

Межбюджетные трансферты из бюджета ТФОМС Саратовской области, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2020 году

Межбюджетные трансферты из бюджета ТФОМС Саратовской области, передаваемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2020 году составили **1 389 693,4 тыс. рублей**, в том числе:

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение

организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – **1 368 695,2 тыс. рублей**;

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – **20 998,2 тыс. рублей**.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Саратовской области за 2020 год

Остатки средств бюджетов отражают:

остаток средств на лицевом счете ТФОМС Саратовской области, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2020 года в размере 383 731,4 тыс. рублей;

остаток средств на лицевом счете ТФОМС Саратовской области, открытом в УФК по Саратовской области, на конец 2020 года в **размере 274 550,3 тыс. рублей**, из них:

в сумме 199 133,9 тыс. рублей - остаток средств на финансовое обеспечение расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (средства нормированного страхового запаса). Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда;

в сумме 63 535,7 тыс. рублей - средства (от штрафов, санкций), предназначенные для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (средства нормированного страхового запаса). В соответствии с планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2021 год, указанные средства будут направлены в медицинские организации в 2021 году в соответствии с заключенными соглашениями;

в сумме 7 893,6 тыс. рублей - остаток средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда;

в сумме 3 023,8 тыс. рублей (прочие поступления, штрафы, санкции), предназначенные для финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области и являются необходимым остатком средств для бесперебойного функционирования в

январе 2021 года информационных систем Территориального фонда, в том числе единого регистра застрахованных в системе обязательного медицинского страхования Саратовской области, персонифицированной информации по медицинским услугам, оказанным по обязательному медицинскому страхованию;

в сумме 885,0 тыс. рублей - средства, предназначенные для оплаты за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

в сумме 78,3 тыс. рублей - средства субвенции ФОМС. Остаток межбюджетного трансферта, в установленном порядке возвращен в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, по которому Федеральный фонд подтвердил заявленную ТФОМС Саратовской области потребность в неиспользованном остатке.