

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Саратовской области»**

В настоящее время в соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

а) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

б) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вопросы, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, регулируются Законом Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» (далее Закон области № 14-ЗСО).

Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 15 июля 2016 года № 372-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области».

Согласно статье 2 Закона области № 14-ЗСО проекты законов области и постановлений областной Думы, подготовленные органами исполнительной власти области и подлежащие оценке регулирующего воздействия, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия до внесения указанных проектов нормативных правовых актов области в областную Думу.

Проекты законов области и постановлений областной Думы, внесенные в областную Думу субъектами права законодательной инициативы, за исключением Губернатора области и Правительства области, и подлежащие оценке регулирующего воздействия, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия до принятия областной Думой соответствующего проекта закона области в первом чтении или до принятия областной Думой соответствующего постановления областной Думы. Решения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия таких актов принимают профильные комитеты областной Думы, которые назначены ответственными за их подготовку в соответствии с Регламентом Саратовской областной Думы.

Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области предусмотрено, что по результатам публичного обсуждения разработчик принимает мотивированное решение об отсутствии необходимости доработки проекта при отсутствии предложений или поступлении необоснованных предложений, либо о доработке проекта нормативного правового акта в соответствии с поступившими предложениями, либо об отказе от дальнейшей подготовки проекта нормативного правового акта.

После публичного обсуждения проект нормативного правового акта направляется уполномоченным органом в министерство экономического развития области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта. В заключении делаются выводы о соблюдении уполномоченным органом порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета (положения перечислены в пункте 4 статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При наличии разногласий между министерством экономического развития области и разработчиком проекта проект нормативного правового акта направляется на рассмотрение рабочей группы, создаваемой при комиссии по проведению административной реформы при Губернаторе Саратовской области. При этом, решение данной рабочей группы является обязательным для исполнения уполномоченным органом и разработчиком проекта.

Согласно статье 2 Закона области № 14-ЗСО уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания заключения об оценке регулирующего воздействия такого проекта нормативного правового акта области уведомляет об этом в письменной форме профильный комитет.

Необходимо отметить, что Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159, рекомендуется в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, регламентирующих порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, закрепить возможность возвращения проекта нормативного правового акта и сводного отчета уполномоченным органом в орган-разработчик на доработку, в случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что органом-разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая, что решения о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов области и постановлений областной Думы, внесенных в областную Думу субъектами права законодательной инициативы, за исключением Губернатора области и Правительства области, принимают профильные комитеты областной Думы и такие проекты находятся на рассмотрении в областной Думе, законопроектом предлагается установить возможность возвращения Советом областной Думы субъекту права законодательной инициативы законопроекта, проекта постановления областной Думы, в случае, если в заключении об оценке регулирующего воздействия соответствующего законопроекта, проекта постановления областной Думы сделан вывод о наличии положений, предусмотренных пунктом 4 статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации), при условии, что эти положения не устранены субъектами права законодательной инициативы, и (или) вывод о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия и есть соответствующее решение профильного комитета.

Одновременно в областную Думу внесен проект постановления областной Думы «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы» по данному вопросу.