

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» (далее – проект закона) разработан с целью создания дополнительных условий формирования основ финансово грамотного поведения населения Саратовской области.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р была утверждена стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы (далее - Стратегия).

В Стратегии отмечается, что уровень финансовой грамотности населения в Российской Федерации поступательно растет, однако все еще остается достаточно низким и требует систематической и скоординированной работы на всех уровнях публичной власти.

Как показывает сложившаяся социально-экономическая ситуация в 2020 году, навыки личного финансового планирования и формирования финансовых резервов на случай непредвиденных обстоятельств по-прежнему отсутствуют у большинства российских домохозяйств, в связи с чем их развитие приобретает особую актуальность.

В 2019 году в рамках проекта Министерства финансов Российской Федерации и Всемирного банка «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» на территории Саратовской области было проведено большое количество мероприятий на тему финансовой грамотности как для взрослого

населения, так для подрастающего поколения.

Кроме того, Саратовская область систематически принимает участие:

- во Всероссийских неделях финансовой грамотности для детей, молодежи и взрослого населения;

- в региональных этапах Всероссийского чемпионата по финансовой грамотности среди школьников Саратовской области (которые проводятся в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 гг.*). Саратовская область активно взаимодействует с Волго-Вятским главным управлением Центрального банка Российской Федерации.

Согласно результатам социологического исследования, проводившегося в 2019 году аналитическим центром НАФИ (www.nafi.ru) по заказу Министерства финансов Российской Федерации и Всемирного банка, Саратовская область попала в группу D (предпоследнюю), вместе с некоторыми другими регионами разместившись на 53-69 местах по уровню финансовой грамотности населения.

Вместе с тем, многочисленные обращения граждан, поступающие в адрес депутатов различного уровня, подтверждают тот факт, что уровень финансовой грамотности, особенно в поселках, деревнях и селах Саратовской области остается невысоким. Последствием низкой финансовой грамотности граждан является принятие невыполнимых долговых обязательств.

Приведенная информация свидетельствует об актуальности развития института финансовой грамотности населения в Саратовской области, что, в свою очередь, предопределяет необходимость совершенствования государственного управления отношениями, возникающими в указанной сфере.

* Постановление Правительства Саратовской области от 29 декабря 2018 года № 760-П (в ред. от 03.03.2020) «О государственной программе Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области» (вместе с «Перечнем утративших силу постановлений Правительства Саратовской области»)

На уровне субъекта Российской Федерации мерами по развитию финансовой грамотности могут выступать: подготовка стратегических планов деятельности, включая утверждение региональной программы повышения уровня финансовой грамотности населения, привлечение к участию в формировании финансово грамотного поведения населения образовательных и научных учреждений, некоммерческих организаций и активных граждан и др.

Создание условий для участия некоммерческих организаций в реализации мероприятий по формированию основ финансово грамотного поведения населения является одним из приоритетных направлений поддержки, поскольку деятельность некоммерческих организаций обеспечивает большой охват населения, позволяет оперативно (без осуществления различных административных процедур) проводить необходимые тематические мероприятия и привлекать к работе обученных консультантов по финансовой грамотности.

В этой связи предлагается внести изменение в областной закон от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области», установив право органов государственной власти Саратовской области оказывать поддержку (финансовую, имущественную, информационно-консультационную и иную) некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на формирование основ финансово грамотного поведения населения, признавая такие организации в качестве социально ориентированных.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует положению пункта 2 статьи 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон), не дублирует виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статья 31¹ Федерального закона, в том числе деятельность в области образования и просвещения, поскольку формирование основ финансово грамотного поведения не

ограничивается исключительно образованием и просвещением, а предполагает также формирование установок, норм и ответственных решений на финансовом рынке и являющихся результатом целенаправленной деятельности по повышению финансовой грамотности.

Принятие проекта закона позволит обеспечить дополнительные условия для формирования основ финансово грамотного поведения населения Саратовской области, включая повышение уровня финансовой грамотности, повышение качества финансового образования и информирования граждан по вопросам управления личными финансами, личной финансовой безопасности, формирование ответственного типа поведения на финансовом рынке и приобретение населением финансовых компетенций, в том числе по осуществлению долгосрочного планирования личных финансовых (финансов домохозяйств) на всех этапах жизненного пути.