

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью
3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке
производства и реализации сельскохозяйственной продукции в
Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области» разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», в целях распространения правового статуса субъектов государственной поддержки на научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования Саратовской области, которые осуществляют подготовку кадров в области сельского хозяйства и имеют в своей структуре учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения.

Основной задачей указанных подразделений является научно-исследовательская деятельность, экспериментальная научно-исследовательская работа, апробация научных разработок, ведение учебного процесса в условиях производства, практическое обучение лиц, повышающих квалификацию по образовательным программам образовательных учреждений аграрного профиля. При этом учебно-опытные хозяйства, используют прогрессивные технологии, имеют высокопродуктивные угодья, обширную материально-техническую базу, высококвалифицированные кадры.

Подготовка высококвалифицированных специалистов сельского хозяйства неразрывно связана с практической работой. Учебно-опытные подразделения (в том числе учебно-опытные хозяйства) созданы для полноценного выполнения научными организациями, аграрными вузами и техникумами их задач и функционально им подчинены.

В условиях усиления дифференциации финансирования образовательной деятельности образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении разных федеральных органов исполнительной власти, хронического недофинансирования образовательных учреждений аграрного профиля, распределение средств на содержание указанных подразделений осуществляется сегодня по остаточному принципу. При этом не учитывается, что проводимый в них научно-исследовательский и образовательный процесс требует значительных затрат, в том числе на приобретение и использование сложного лабораторного оборудования, техники и технологий, содержание земельных участков, на которых расположены особо ценные сельскохозяйственные угодья, а также здания, строения, сооружения.

Получая высококачественную сельскохозяйственную продукцию как неотделимый результат основной профильной – научной и образовательной – деятельности, эти производственные подразделения в соответствии с действующим законодательством не относятся к сельскохозяйственным товаропроизводителям и не могут использовать соответствующие преференции и льготы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и утверждены новые правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства и на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, в соответствии с которыми данные субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются, в том числе, на мероприятия по оказанию поддержки научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

В связи с этим в целях стимулирования внебюджетной деятельности для обеспечения успешного функционирования и выполнения основных задач опытно-производственными подразделениями научных организаций и учебно-опытными подразделениями (в том числе учебно-опытными хозяйствами) образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области», определив указанные научные и образовательные организации, имеющие такие подразделения, субъектами государственной поддержки развития сельского хозяйства в Саратовской области.