

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 31 мая 2007 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Проект закона конкретизирует некоторые положения об ограничении продажи электронных систем доставки никотина (ЭСДН), жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние) на территории Саратовской области.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 декабря 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах, в России активизировалось использование различных электронных систем доставки никотина (ЭСДН) или продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН) – «вейпинг».

В докладе Всемирной организации здравоохранения «Электронные системы доставки никотина (ЭСДН)» отмечено, что распространение ЭСДН приобретает масштаб эпидемии.

Изделия имеют картридж с раствором, содержащим никотин в концентрации от нуля до 4,8%. Чаще всего используются растворы 1,2%-2,4% никотина. Используемые в ЭСДН растворы содержат и другие химические вещества, некоторые из которых считаются токсичными.

Роспотребнадзор обращает внимание на то, что производители используют агрессивное продвижение устройств для вейпинга. ЭСДН могут бездоказательно позиционироваться производителями в качестве средства никотинзаместительной терапии, однако они, фактически, могут способствовать распространению никотиновой зависимости и увеличению потребления никотина, обретая популярность среди школьников и подростков и способствуя распространению табакокурения среди них.

На Шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в Москве в октябре 2014 года, была представлена позиция экспертов ВОЗ.

Согласно докладу, существующие фактические данные свидетельствуют о том, что аэрозоль ЭСДН не является всего лишь «водяным паром», как это часто утверждается в процессе сбыта этих изделий. ЭСДН создают серьёзную угрозу для подростков. Кроме того, они усиливают воздействие никотина и ряда токсичных веществ на некурящих лиц и окружающих.

На данный момент нет убедительных фактических данных о том, что ЭСДН/ЭСДПН могут быть вспомогательным средством при отказе от курения. Для помощи взрослым в отказе от курения ВОЗ рекомендует использовать лицензированные типы никотинозамещающей терапии.

Краткосрочные последствия пользования ЭСДН включают раздражение глаз и дыхательных путей под воздействием содержащегося в них пропиленгликоля.

Пока нет исследований, подтверждающих наличие связи между пассивным вдыханием аэрозоля электронных систем доставки никотина и развитием конкретных заболеваний, однако известно, что этот аэрозоль содержит никотин.

Последние представляют собой микроскопические капли, которые переносят на своей поверхности токсичные вещества.

Фактические данные, вытекающие из оценки химических компонентов в составе жидкостей, используемых в ЭСДН, и производимой ими аэрозоли, указывают на то, что аэрозоль обычно содержит некоторые канцерогенные и другие токсичные вещества. Было установлено, что в продукции некоторых брендов уровень содержания некоторых из этих вызывающих рак веществ, например формальдегида, и других токсичных веществ, например акролеина, столь же высок, как и в дыме сигарет.

Кроме того, ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь, некорректное использование взрослыми и, особенно, детьми жидкости может привести к негативным последствиям. Соединенные Штаты Америки и Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии ведут надзор за происшествиями такого рода. За последние годы в этих странах был отмечен значительный рост сообщений о случаях отравления никотином, причём нередко пострадавшими были дети. Исследования американских токсикологов, результаты которых опубликованы в журнале Science («Наука»), показали, что использование устройств, имитирующих курение табака (как содержащих никотин, так и без никотина), влияет на состояние лёгких и носоглотки. У испытуемых отмечалась повышенная восприимчивость к инфекциям. Экспериментальным путём было доказано, что в результате воздействия типовых испарительных смесей (жидкостей для устройств, имитирующих курение табака) на иммунные клетки добровольцев, их способность бороться с бактериями заметно снизилась.

Согласно Решению Шестой сессии Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ предлагается в процессе решения проблемы ЭСДН рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН. В выводах заседания было признано, что реклама ЭСДН, нацеленная на молодёжь, должна быть запрещена,

и что требуются срочные дальнейшие исследования потенциального вреда ЭСДН.

Одна из основных целей, которую ставит перед собой проект закона – оградить несовершеннолетних от использования никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака. В связи с этим, в законе уточняются некоторые моменты регулирования установления запрета никотиносодержащей продукции и устройств для её потребления, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним.

Статья 2 проекта закона вводит понятия электронной системы доставки никотина и никотиновых и безникотиновых жидкостей для них.

Проект предусматривает введение ограничений свободы предпринимательской деятельности, устанавливая запреты розничной продажи электронных систем доставки никотина, сменных картриджей, никотинсодержащей жидкости в зависимости от содержания никотиносодержащей жидкости и объема потребительской упаковки, а также продажи и использования указанной продукции несовершеннолетними, потребления продукции в определенных законом местах.

Статья 3 проекта закона конкретизирует запрет на розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним на территории области.

Принятие и реализация проекта закона способно привести к снижению как потребления табака, так и использования электронных курительных изделий и кальянов, что соответствует задачам государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения» (Постановление Правительства Саратовской области от 11.10.2013 № 545-П «О государственной программе Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года») и поможет достичь целевых индикаторов и показателей программы в части снижения смертности от болезней системы кровообращения,

новообразований (в том числе злокачественных), туберкулёза, распространённости потребления табака среди взрослого населения.

Принятие данного проекта закона окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, предотвратит и уменьшит распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних. Последствия реализации проекта закона будут выражаться в улучшении демографической и социально-экономической ситуации в Саратовской области.